



DANGDEZHIZHENGNEGLIJIANSHENYANJIU
党的执政能力建设研究

D26
64

党的执政能力建设

十二讲

本书编写组 / 编著



民族出版社

党的执政能力建设研究

党的执政能力建设十二讲

本书编写组 / 编著



民族出版社

党的执政能力建设十二讲 / 本书编写组编著. - 北京: 民族出版社, 2004. 9

(党的执政能力建设研究)

ISBN 7-105-06587-7/D · 1124

民族出版社出版发行

<http://www.e56.com.cn>

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

北京资政求实图书中心照排 文阁印刷厂印刷

各地新华书店经销

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1 / 32 印张 32 字数: 813 千字

印数: 0001-3000 定价: 60.00 元(全四册, 本册 15.00 元)

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

发行部电话: 64211734

我们要坚持以党的执政能力建设为重点，不断推进党的建设新的伟大工程。办好中国的事情，关键在我们党。要以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题，进一步解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题。

——胡锦涛：在邓小平同志诞辰 100 周年纪念大会上的讲话

编写说明

党的执政能力建设，是新的历史时期全党面临的一项重大任务。对于党的执政能力建设理论的学习和研究，方兴未艾。

为了帮助广大党员干部学习、宣传和落实党的十六届四中全会精神，加深对党的执政能力建设理论的理解和认识，我们特请中共中央宣传部理论局、中共中央党校研究室、中共中央政策研究室等单位的有关专家、学者编写此书，以讲座的形式对党的执政能力建设的十二个主要方面的问题进行了论述，作为各级干部学习的参考。

希望广大读者在学习党的执政能力建设理论的过程中，与我们互相交流，共同讨探。也希望广大党员干部对此书的编写提出宝贵的批评意见和建议。

本书编写组
二〇〇四年九月

目 录

目 录

第一讲 加强党的执政能力建设与新世纪的中国共产党 (1)

- 一、现代政党与执政党 (1)
- 二、加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性 (10)
- 三、加强党的执政能力建设的指导思想、根本方向和主要任务
..... (13)
- 四、以提高党的执政能力为重点,全面推进党的建设新的伟大
工程 (20)

第二讲 进一步认识和把握共产党执政的规律 (24)

- 一、进一步深化对三大规律的认识 (24)
- 二、不断深化对共产党执政规律的认识 (29)
- 三、把握和运用执政规律是加强党的执政能力建设的首要任务
..... (32)
- 四、以对执政规律的科学认识加强执政能力建设 (36)

第三讲 坚持用发展着的马克思主义指导党的执政能力建设 (42)

- 一、坚持以“三个代表”重要思想为指导 (42)
- 二、坚持发展这个党执政兴国的第一要务,坚持立党为公、执
政为民 (45)
- 三、牢固树立和认真落实科学发展观 (47)
- 四、不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发

党的执政能力建设十二讲

展	(50)
第四讲 大力加强执政理论建设	(55)
一、党的执政经验	(55)
二、党的执政理念	(57)
三、党的执政方略	(58)
四、党的执政资源	(60)
五、党的执政基础	(61)
六、党的执政体制	(63)
第五讲 党的作风建设关系党的执政能力建设的强弱	(67)
一、执政党的党风关系党和国家的生死存亡	(67)
二、全面把握作风建设的内涵，集中解决存在的突出问题	(70)
三、把党的作风建设落到实处，为党的执政能力建设提供坚实保障	(76)
第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键	(82)
一、建设高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键所在	(82)
二、新的形势下，干部队伍面临着严峻的挑战	(86)
三、以加强干部素质为核心，努力建设一支适应新形势需要的高素质干部队伍	(92)
四、重点加强党的基层组织建设和领导班子建设	(97)
五、切实推进干部人事制度改革.....	(101)

目 录

第七讲 不断提高驾驭社会主义市场经济能力…………… (111)

- 一、牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想,抓住重要战略机遇期…………… (111)
- 二、及时把握社会主义市场经济的基本规律,坚持社会主义市场经济的改革方向…………… (116)
- 三、坚持发展是执政兴国的第一要务…………… (123)

第八讲 不断提高发展社会主义民主政治的能力…………… (129)

- 一、没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化…………… (129)
- 二、坚持和完善中国特色的社会主义民主政治制度…………… (132)
- 三、推进决策的科学化、民主化…………… (138)
- 四、加强对权力运行的制约和监督…………… (142)
- 五、贯彻依法治国方略,坚持依法执政,不断提高发展社会主义民主政治的能力…………… (147)

第九讲 不断提高建设社会主义先进文化的能力…………… (152)

- 一、建设社会主义先进文化,促进中华民族伟大复兴…………… (152)
- 二、要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,加强马克思主义理论研究和建设…………… (157)
- 三、进一步深化文化体制改革,牢牢把握舆论导向…………… (163)
- 四、加强和改进思想政治工作…………… (170)

第十讲 不断提高构建社会主义和谐社会的能力…………… (175)

- 一、要坚持最广泛最充分地调动一切积极因素…………… (175)
- 二、不断推进社会管理体制创新,进一步增强全社会的创造活

党的执政能力建设十二讲

- 力..... (179)
- 三、妥善协调各方面的利益关系，加强和改进新形势下的群众
工作..... (185)

第十一讲 不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力 (196)

- 一、正确判断国际形势的发展变化，掌握竞争中的主动权
..... (196)
- 二、坚持以马克思主义宽广的眼界审视世界..... (200)
- 三、要加强理论思维和战略思维建设..... (206)

第十二讲 结合新的执政实践，不断改进和完善党的领导方式和执 政方式..... (213)

- 一、中国共产党执政方式的历史沿革..... (213)
- 二、现代化进程对中国共产党执政方式提出的新要求
..... (217)
- 三、结合新的执政实践，不断地改进和完善党的领导方式与执
政方式..... (224)

第一讲 加强党的执政能力建设与新世纪的中国共产党

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出，加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。只有不断解决好这一课题，才能保证我们党在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

一、现代政党与执政党

政党是人类社会政治经济发展到一定历史阶段的产物。顾名思义，执政党是执掌国家权力的政党，既然执政，就不得不考虑如何执好政的问题，即执政能力的问题。

（一）现代政党是近现代政治的产物

政党及政党制度，是现代政治生活中的基本现象和基本制度之一。政党政治的历史大概 300 多年，但在这短短的 300 多年里，政党政治构筑了现代民主政治的全部内容。

政党最早产生于近代西方。不管是资产阶级政党，还是无产阶级政党，都是在一定的社会历史条件下，由他们的代表人物，出于共同的目的，为了共同的利益，而采取共同行动，以期取得或维持政权，或影响国家政治生活而建立的社会政治组织。

辩证唯物主义和历史唯物主义的观点要求我们全面、联系地看待问题。关于政党，不应停留在政党的外部特征上，而是全面地、深入地和历史地进行研究，透过表面特征，抓住其内在本质，即政党的阶级性，要看到政党、阶级和利益三者之间的关系。马克思主义认为，政党是阶级的组织，是阶级斗争发展的产物，是近代资本

主义社会经济、议会斗争和自由民主思想文化发展的产物。政党产生之后，各阶级利益、愿望和要求都通过政党组织化了。因此从另一方面说，政党是阶级斗争的工具。马克思主义经典作家在科学解释政党本质的同时，还概括了政党本身的特点，从而使政党这种阶级利益的代表者与其他政治组织相区别。马克思恩格斯在《共产党宣言》中指出，政党是在一定的阶级基础上组成的。无产阶级组织成为阶级，从而组织成为政党。尤其“共产党人是各国工人政党中最坚决地、始终推动运动前进的部分”。这里马克思、恩格斯不仅指出了共产党的特性，而且指出了政党的一般特征。因此政党是政治社会的集中代表。政党具有鲜明的阶级性，政党的建立基础是阶级的利益。正是为了实现本阶级的共同利益，人们才组成政党以统率本阶级的力量。作为阶级的组织，所有政党都不例外。但是，确定政党是特定利益的代表，并不排除政党有可能是特定阶层利益的代表。由于组成阶级的成员又可以分为若干阶层，特定的阶层利益也会促使人们组成特定的政党并进行政党斗争，不同政党之间的斗争可能是阶级斗争的集中体现，也可能是同一阶级中不同阶层之间斗争的集中体现。总之，不管政党由该阶级中的哪个阶层、哪个集团的人组成，它都代表着该阶级的一般利益。

政党具有特定的政治纲领和目标。任何政党都必然具有自己的政治目标。政党的政治目标一般包含着紧密相联的两个方面，一是夺取目标，即夺取或巩固社会公共权力；二是社会目标，即社会治理和社会发展的目标。政党的社会目标又可以分为近期目标和远期目标，近期目标是政党对于社会发展现阶段的政治要求，远期目标是政党最终要达到和实现的社会状况和社会要求。为了有效地组织政治力量，展开政治活动，政党必然要把自己的政治目标上升为特定的政治纲领，一个政党如果没有纲领，就不可能成为政治上比较完整的、能够在事态发生任何转折时始终坚持自己路线的有机体。党的政治纲领一般包括党对于政治局势、社会状况及其发展方向的

第一讲 加强党的执政能力建设与新世纪的中国共产党

分析判断，党的政治目标和主张，党实现自己目标的具体途径和措施。由于党的政治目标有远近之分，因而党的纲领也会有最高纲领和最低纲领之分。

政党的这些基本特征从整体上反映了政党的基本面貌：政党是为一定的阶级或阶层掌握或影响政权而产生而存在而活动的政治组织。与此相联系，必然产生政党掌握、影响和控制政权的途径、手段、方法问题，即政党的执政方式问题。

（二）现代政党执政的特征

执政党和其他政党的基本区别，就在于执政党手中掌握了国家权力，党的地位有了根本性变化。由这一变化产生了执政党不同于其他政党的特征。

第一，党的功能发生了变化。在民主政治中，政党具有其他组织不能替代的功能，例如利益表达功能、利益综合功能、政治社会化功能等。在成为执政党之后，政党依然履行着这些功能。但是，地位、角色的变化，也使这些功能有所变化。例如，在不执政的情况下，政党履行利益表达和利益综合的功能，往往是为了把本阶级、阶层和集团的力量凝聚在一起，充当与其他政党和阶级进行斗争的工具，以维护本党所代表的阶级或阶层的利益不受损害。在执政的条件下，情况就不同了。尽管执政党实际上仍然有强烈的阶级性，但由于政治权力表面上是超越社会各种利益之上的力量，掌握了公共权力的执政党就不能不担当利益协调者的角色，设法整合各种社会利益。如果执政党不能整合社会的大多数力量，得不到社会多数的认同，党的执政地位就难以巩固。

第二，党的目标和任务发生了变化。政党的首要目标是取得政权。在未取得执政地位之前，党的一切工作，都紧密围绕这一中心任务来进行。而在取得执政地位之后，执政党的任务变成了通过促进国家和社会的发展，来兑现向人民的承诺。目标和任务的变化，要求执政党把社会各方面的积极力量都集合起来，共同推进经济发

展和社会进步。对任何政党来说，都是如此。共产党也不例外。在取得政权以后，建设一个新社会，特别是推动社会经济的发展，成了党的根本任务。党的一切活动，都要以是否有利于发展社会主义社会的生产力、是否有利于提高社会主义的综合国力、是否有利于提高人民的生活水平作为出发点和归宿。背离了这个根本目标和任务，党的工作就会迷失方向，甚至党执政也会失去意义。

第三，党的活动方式发生了变化。一个政党在成为执政党后，手中可利用的经济、政治和社会资源会大幅度增加，党起作用的渠道和途径更加多样化。尤其是通过运用权力来实现确定的目标，成为其他政党所不具备的优势。在这种情况下，党如何正确地开展活动，如何正确地利用这一优势，以及如何在政党和公共权力之间建立科学的互动机制，就成为必须认真探索的问题。对共产党而言，这个问题更显重要。因为，在共产党执政的国家，实行的一般是一党占领导地位的政党体制，党的位置是不容取代的。党的权力之大，可调动的资源之多，都是实行多党制国家的执政党所无法相比的。如果党的领导方式和执政方式不科学，社会主义制度的优越性就不能得到有效的发挥，党对权力的有力控制就不能转化为国家和社会的更快发展，党在人民心目中的形象就会受到损害。

第四，国家权力与党的关系发生了变化。在不执政的情况下，国家权力对政党起着约束的作用，政党的活动处处受制于国家权力，有时还会遭到国家权力的暴力镇压；成为执政党后，手中有了权力，无疑使执政党有了施展自己政治抱负的极好条件，但同时也有了更大的被权力腐蚀的可能性。所以我们说，党执政后的最大危险是脱离群众。这就要求获得了执政地位的政党对国家权力有科学的认识，并致力于建立科学的体制、机制，以便既能最大限度地发挥公共权力推动国家和社会发展的作用，又能有效地消弭其异变的可能性。如何防止权力的腐蚀，如何实现对权力的有效监督和制约，更进一步说，如何防止党因为掌权而形成既得利益集团，是政

党执政的永恒课题。

(三) 马克思主义政党执政的特点

中国共产党作为执政党，除了具有一般执政党共有的特点外，和其他国家的执政党相比，特别是和西方发达国家的执政党相比，还有这些政党所没有的特点。

第一，共产党本质上是一党执政，不存在在野党，也可以说共产党既是执政党，又是领导党。我们党作为执政党长期居于执政地位。和西方国家不同，中国实行的是共产党领导的多党合作和政治协商的政党体制。长达数千年的封建统治倒台后，中国也曾作过照搬西方多党制模式的尝试，但被实践证明是不成功的。在前人失败经验的基础上，中国共产党把马克思主义基本原理同中国革命和建设的实践相结合，经过长期的摸索，终于建立了这套适合自己国情的、既不同于苏联一党制，更不同于西方多党制的政治制度。这个制度的特点是：中国共产党和八个民主党派长期共存。中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。各民主党派是接受中国共产党领导的，同中国共产党通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。实践表明，共产党领导的多党合作政治体制是成功的，是中国政治制度的特点和优点。但与此同时，也应该实事求是地看到，我们党是在党外没有反对党，党内又不允许对立派别存在，党内外都没有竞争、制约的力量和机制下，主要是靠领导人个人的影响力来推动党的自身变革的。这种状况极容易使权力过分集中于执政党，导致党政不分、以党代政；又极易出现个人说了算、个人专断的问题。正如毛泽东所说，斯大林严重破坏社会主义法制的事件在英、法、美这样的国家不可能发生。为此，我们需要从两方面进行努力：一方面是国家要走依法治国之路，从人治走向法治；另一方面，党内要从靠个人影响力走向民主化和制度化，这既是市场经济发展的客观需要，也是执政党建设的客观规律。从这个意义讲，政党的自身建设，政党的现代化建设，主要是指实现党

内政治生活的民主化、科学化、制度化，这是执政党必须认真解决的问题。

第二，我们党有长期在计划经济条件下执政的历史。成为执政党以后，对中国社会主义建设的道路也进行了认真、艰苦的探索。然而，由于认识上的局限性，也由于国际上社会主义和帝国主义两大阵营对立的客观状况，我们还是实行了苏联的那套计划经济模式。计划经济模式对底子薄、条件差、基础落后的国家集中有限的力量推动工业化有积极的作用，但把它看作唯一正确的社会主义模式，则使我们形成了一套高度集权的管理体制，滋生了一言堂、家长制、官僚主义、个人崇拜等等弊端。如果说，在计划经济时期，这种领导方式和执政方式还能够维持的话，那么，在对外开放和实行社会主义市场经济的条件下，这种方式就已经显得越来越不适应了。社会主义市场经济和民主政治的建立，要求对旧的经济体制和政治体制进行改革。不大力推进党的领导体制和工作机制的改革，我们党就有落后于时代的危险。

第三，我们党和西方国家政党的起源和职能有很大的不同。西方政党在议会政治中产生，为了取得议会的多数而组织各种党派。他们的基本职能是争取选民，以争得本党在政府中的首脑和议会的多数，而这些活动主要是通过政党的上层活动来实现的。当选举结束以后，党的职能就弱化了，主要是通过各级政府和议会来实现对国家的领导。共产党执政和西方的执政党有很大的不同。共产党执政、组织政府以后，党自身的功能并没有弱化，它仍然肩负着制定党的路线、纲领、政策，制定国家的经济和社会发展战略，领导着国家和社会生活各个方面的繁重职责。

（四）执政党的定位与执政功能

在现代社会发展过程中，党、国家和社会都在不同程度上获得了各自的独立性，扮演着不同的角色，承担着不同的功能。实践证明，科学定位党的执政角色，有效地分配党、国家和社会三者的功

能，并使它们形成良性的互助、互补和互动，是实现党的有效领导和执政的基础。

1. 执政党的定位

一个现代社会，在政治体制中，公民、国家、政党三个基本要素都有自己准确的定位。在革命时期，公民和国家极度对立，矛盾无法调和。在这种情况下，政党要么和公民一起反对国家，促进政权的更迭；要么和国家一起对付公民。而在和平时期，政党则往往是在公民和国家之间起沟通作用：一方面，它要反映民意，代表民意监督国家权力的运作；另一方面，它要充分运用国家权力，达到政党设定的目标。执政党更要当仁不让地担起这一职责。当然，在实践中，保持政党的正确定位并不容易。由于国家权力自身的特性，执政党总有被权力吸引而疏远公民的倾向。因此，定位问题，是任何一个执政党都应当始终予以高度关注的问题。很显然，这是我们以往党的建设研究的一个薄弱环节。

在社会主义国家，执政党领导人民取得了国家政权，人民成了国家的所有者，人民和国家之间那种不可调和的矛盾消失。这时候政党的作用，就是设法在公民和国家之间建立科学的联系。这通常体现在两个方面：首先，建立法治社会，维护国家权威；其次，促进政治社会化，支持人民当家作主。要达到这些目标，需要解决一系列问题：怎样建立科学的权力授受机制？怎样对权力运作进行有效的控制和监督？怎样拓宽连接公民与国家的渠道，使国家的人民性得到充分体现？怎样促进整个国家和社会的发展？怎样划分党政职能？等等。如果执政党只知越俎代庖、包办一切，管许多不该管、管不好也管不了的事情，势必弱化了政党的执政功能。因此，中国共产党要通过立法明确党中央及各级党委权限，规范和理顺党政关系，使党中央和各级党委明确自己的角色和职权范围，严格依法执政，依法总揽全局，使党和国家权力机关关系法制化，使我国的权力产生、权力运作、权力监控都由法律明确界定，实现依法执

政、依法治国。要解决目前实践中各级党委不同程度地存在着权限不明、职责不清、角色模糊、较多地陷入繁琐的日常管理经济和社会事务、越位和缺位同时并存的现象，通过法定的明确的角色定位防止党政权力的僭越和相互错位。

2. 政党的执政功能

第一，政治发展与维持稳定。政治发展是传统政治体系向现代政治体系的变迁过程，包括政治体系的分化与专业化、政治参与扩大化、政治运行有序化、政治统治能力强化等一系列过程。发展中国家政治发展普遍滞后于经济发展，政治发展遵循着赶超型的模式。这就要求发展中国家一方面要通过政治权威迅速调动经济、政治、文化等各种资源，摆脱政治欠发达状态；另一方面要求政治发展必须建立在本国的社会、历史、文化基础上，克服西方发达国家政治发展示范效应中不利因素的影响。我国作为一个超大规模的发展中国家，推动政治发展必须借助于我们党在长期革命和建设实践中树立起来的领导权威，适时恰当地满足人民群众政治参与的要求。随着我国经济发展和社会转型，人民群众的政治参与意识越来越强，必然要求党提供政治参与的渠道和形式，满足政治参与的要求。

然而，现代社会是一个多元分化的社会。如果一个社会多种意识形态并存并激烈对抗，则会危及社会的稳定。政党的存在为多样化的社会形成一定共识提供了可能和保障。一般说来，体制内政党的政治整合的任务就是要尽可能使社会各利益群体认可同一国家的基本价值和根本制度。体制内政党的重要功能之一就是要调和社会的各种矛盾，维持社会的稳定。

第二，利益表达与利益整合。从政治学的角度来说，政党是民众与政府之间的桥梁和纽带，政党通过各种方式把它所代表阶级或阶层的愿望反映给政府。在西方国家，社会各方利益矛盾对立，各阶级、阶层或集团为了实现自己的利益，通过代表自己利益的政党与其他政党进行竞争。政党则通过纲领、政策反映民众意愿。一旦

某政党上台组成政府，政府则通常对支持它的阶级、阶层或集团予以回报。但为了维持其执政地位，执政党还必须整合社会各方利益，以防社会矛盾激化。我们党作为马克思主义政党，代表的是最广大人民的根本利益，反映他们的愿望。人民通过支持党执政的形式，赋予党实现人民利益的权力。我国广大劳动人民的根本利益是一致的，但这并不是说我们党就不需要整合社会利益的功能。特别是随着社会主义市场经济体制的初步建立，社会经济成份、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，社会矛盾的内容和表现形式比过去错综复杂得多，利益矛盾凸现。如何正确解决社会矛盾、整合社会利益关系，就成为党执政的一项基本功能。事实上，中国共产党从革命党到执政党，都要有这样一个功能转换的过程，否则执政的社会基础就狭窄薄弱，不但所代表的本阶级利益在各种社会压力和条件制约下难以兑现，作为全社会领导核心和利益协调者的资格也要受到质疑，就会影响党的执政能力的提高和执政地位的巩固。

第三，政治录用和输送人才。执政党执掌国家政权的重要组织保证，是向政府输送政治精英，参与或组织、领导国家政治生活。在多党制国家，政党通过参加和组织各类选举活动，力争使本党推荐或提名的候选人通过竞争得到政府公职，从而取得政党参与、组织和领导政府的合法性。新加坡人民行动党执政的成功经验之一，就是实施“精英治国”战略。他们认为，新加坡只有尽可能地发掘和网络精英人物，大胆地委以重任，让他们放开手脚最大限度地发挥才干，国家的经济才能发展，社会各项事业才能成功，才有美好的前途和长远的未来。李光耀曾说：“如果我们没有挑选最能干和最肯献身的人才，如果我们只让我们自己喜欢的人或随波逐流的人填满国会，我们一定失败。我们把最好的人才招揽进来，这样做使得反对党找不到杰出的人，那些有聪明才智的人就算不同意我们的政策，也一样可以进来。他可以说服我们修改政策，为人民做好

事。”在我国现行的政党体制下，我们党作为唯一的执政党，其重要功能就是向国家机关输送干部。干部的素质决定着党的命运，决定着国家的未来。因此，应大力选拔“政治上靠得住”、“工作上有本事”、能干事、肯干事、干成事的杰出人才，输送到国家机关，切实提高党执政兴国的能力。

第四，制定纲领、政策。政策和策略是党的生命，制定纲领和政策是政党的一个基本功能。每一个政党在执政前必须制定比较完善的政治纲领和政策来宣传自己，赢得支持；在执政后必须制定切合实际的纲领和政策来治理国家，解决各种政治、经济和社会问题。政党的纲领和政策制定功能直接影响着党在人民群众中的形象甚至决定党的成败。

二、加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性

（一）加强执政能力建设的时代要求

加强党的执政能力建设体现了我们党对新的历史方位和历史使命的清醒认识和科学判断。我们党历经革命、建设和改革，已经实现了两个根本性转变。从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两个根本性转变，既集中反映了我们党取得的巨大成就，也对执政党建设提出了许多崭新课题。我们党是马克思主义政党，这一条任何时候都不能变，也不应该变。作为领导改革开放和社会主义现代化建设的执政党，义不容辞的历史责任，就是执政兴国，领导人民把建设中国特色社会主义事业推向前进，实现中华民族的伟大复兴。完成这样的历史使命，必须有强烈的执政党意识，具备得到人民公认的执政能力。

从当前我们党面临的新形势、新任务、新要求看，国际局势正在发生冷战结束以来最为深刻的变化，世界多极化和经济全球化的

第一讲 加强党的执政能力建设与新世纪的中国共产党

趋势在曲折中发展，现代科学技术突飞猛进，综合国力竞争日趋激烈。这种发展、变化和竞争，从一定意义上说对党的执政能力提出了重大挑战和考验。我们必须做到准确观察世界风云变幻，沉着应对各种危机和挑战，趋利避害，掌握主动，紧紧抓住、充分利用、努力延长本世纪头 20 年这一重要战略机遇期。全面建设小康社会的宏伟蓝图已经绘就，社会主义现代化建设和各项事业蓬勃发展。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产这个主要矛盾没有改变，发展的任务和压力十分迫切地摆在我们面前。在新的历史条件下，提高领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，核心是加强执政能力建设。实践证明，我们党的执政能力是强的，是得到人民群众公认的，改革开放以来特别是十三届四中全会以来所取得的巨大成就充分证明了这一点。同时也要看到，党在领导方式和执政方式、在领导体制和工作机制、在领导干部的素质和能力等方面，还存在与发展社会主义市场经济和社会主义民主政治的要求不相适应的地方，有些问题亟待解决。

从我们党自身的历史经验看，提高党的执政能力，是党执政以后一直高度重视的问题。建国前夕，毛泽东同志把执政比作“进京赶考”，提出“两个务必”，强调“必须向一切内行的人们学经济工作”，从作风和本领两方面向全党提出党的执政能力问题。十一届三中全会以后，邓小平同志紧密联系改革开放和社会主义现代化建设的任务，强调加强党的领导必须改善党的领导，提出改革党和国家领导制度，对党的执政能力提出了新要求。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体把提高党的执政能力与全面推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族的伟大复兴的历史使命联系起来，与始终保持党的先进性联系起来，与当代国际环境及时代发展的要求联系起来，表明我们党对这个问题的认识大大深化了，更具有强烈的时代紧迫感。新一届中央领导集体成立以来，多次强调要加强

党的执政能力建设，并提出了一系列新观点新论断，并决定举行党的一次全会来专门研究党的执政能力问题，无不体现了这个问题的紧迫、重大。

从世界上一些执政党丧失政权的深刻教训看，20世纪80年代以来，世界上一些长期执政的大党老党纷纷失去执政地位，有的甚至完全瓦解。尽管原因十分复杂，各个党的情况也很不相同，但究其根源，无一不是没有正确应对国际局势变化和解决国内经济社会发展问题，脱离群众，失去民心，违反执政规律，失去执政能力所致。一个执政党，如果缺乏理论创新和自我革新的能力，就必然思想僵化，因循守旧，固步自封，失去活力和生命力；如果缺乏科学判断形势和驾驭全局的能力，就必然在各种挑战和危机面前处于被动，无法应对市场经济和国际环境带来的复杂局面，丧失推动国家和社会发展的主动权；如果丧失凝聚人心、拒腐防变的能力，就必然贪污腐败盛行，形成既得利益集团，最终被人民群众所抛弃。执政能力关系到执政党的兴衰成败，这是从许多历史和现实的事例中得出的深刻结论。

（二）加强执政党建设面临新的历史任务

在本世纪头二十年集中力量，全面建设更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是党中央提出的一个更高的发展目标，惠及整个中华民族的宏伟目标。要带领全国各族人民为这个目标奋斗，把这个目标变成现实，是一项光荣而艰巨的历史任务。完成这项历史任务，仅凭良好愿望和满腔热情是远远不够的，需要长期不懈的努力。这就要求我们发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。要适应全面建设小康社会的新任务，不断提高我们党的领导水平和执政水平。

全面建设小康社会，必须紧紧抓住当前难得的战略机遇，真正做到大有作为。所谓机遇，就是一定的时间、地点和环境给我们提

供的一种展示才华、进步发展的优越客观条件。但能不能及时认识并在实践中利用好这些条件，则反映了一个地区、一个部门领导干部的执政能力和领导水平，反映了领导干部判断形势和总揽全局的能力。当前的这个重要机遇期，是对各级领导干部的领导能力和水平的一次严峻考验。

带领全国各族人民实现全面建设小康社会的宏伟目标，是一项相当艰巨复杂的历史任务。在实践过程中，还会有许多困难和风险，还会出现比较复杂的局面，这都需要我们有高超的领导水平和领导艺术，学会在宏观上用历史的、发展的眼光看待中国和世界上发生的种种变化，学会用经济的、法律的手段治理国家。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，提出了按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。这“五个能力”既相互联系，又各有其极为丰富的内涵，构成了党在新的历史条件下执政能力的主要内容，也是我们领导全面建设小康社会伟大实践所必须具备的基本能力。

三、加强党的执政能力建设的指导思想、根本方向和主要任务

党的十六届四中全会指出：加强党的执政能力建设，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验，以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以建设高素质干部队伍为关键，以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。总体目标是：通过全党共同努力，使党始终成为立党为

公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。这就为我们做好全部工作，进一步深入加强党的执政能力建设指明了方向。

（一）执政能力建设的科学内涵

科学界定执政能力建设的基本内涵，首先就要准确解答什么是能力、什么是执政能力、什么是执政能力建设的问题。

能力是素质在实践中的综合体现。是指能够胜任某项任务的主观条件，表示具备某种本领，并且能够达到某种程度和效率。能力具有实践性，是从实践中造就和积累的，并运用于实践，受到实践的检验。

执政能力是执政党以国家机器为杠杆，在治理国家和社会事务中，综合运用法律、政治和经济手段，解决社会矛盾，协调利益关系，持续获得人民拥护，促进社会生产发展，引导社会整体进步等方面所表现出的能力。它是执政党为履行职责、强化效能、保障地位而进行构造、创新的系统行为过程。

而建设是随环境、任务和对象的变化而变化的动态系统过程，是一个与时俱进，不断创新的过程。党的执政能力建设，不是和我们通常所说的党的几大建设相并列的建设，更不是干部队伍建设的方面，而是更带有根本性、综合性的建设。加强党的执政能力建设，涉及党的领导和党的建设的方方面面，是一项复杂的、系统性工程。具体说来，可以从以下几个方面理解：

第一，加强党的执政能力建设，首先要提高全党作为一个整体的执政能力。中国共产党作为当代中国的执政党和领导中国特色社会主义事业的核心力量，加强党的执政能力建设，当然是指全党的执政能力建设。执政能力建设的主体，毫无疑问指的是党的整个组

第一讲 加强党的执政能力建设与新世纪的中国共产党

织，全体党员。思考党的执政能力建设问题，应该着眼于提高整个党的执政能力。我们党是一个由 6694.1 万党员、350 多万个基层组织按照民主集中制原则组织起来的有机整体。列宁曾指出，党之所以要组织起来，就是因为，组织的整体力量大于组织内部个体力量的简单相加。加强党的执政能力建设，这就使党的领导体制和工作机制问题显得十分突出，是党的执政能力建设的基础性工程，而党员的执政理念则起着先导的作用。

第二，加强党的执政能力建设，关键要提高各级党委和领导干部的能力。各级党委和领导干部，是我们整个党的组织的核心部分，是党的事业的骨干力量。党的路线方针政策主要由他们来组织制定，党的路线方针政策确立以后，主要由他们来组织执行。他们手中掌握着大大小小的国家权力，是党的执政活动的主要承担者和实施者。各级党委和领导干部的能力强弱，直接决定着整个党的执政能力的高低。在党的执政能力建设中，领导干部的能力无疑是问题的关键和重点。正因为这一点，党的十六大报告对此作了集中的论述，明确提出各级党委和领导干部要不断提高“五种能力”，各级党委和党的各级领导干部都要在这五个方面狠下功夫。

第三，加强党的执政能力建设，还包括要提高党的基层组织和广大党员的能力。党的基层组织是党的全部工作的基础，党员是党的组织的基本细胞，他们都是党的战斗力之所在。在执政的条件下，党的基层组织和广大党员作为党的执政活动的具体落实者，他们的能力如何，不仅关系着党的路线方针政策能否最终落到实处，而且直接体现着党的形象，影响着党与人民群众的关系。党员在各自的工作中保持强烈的执政党党员的意识，在各项工作中发挥先锋模范作用，就能极大地唤起广大人民群众投身于党所领导的事业的积极性。因此，重视发挥基层党组织和全体党员的先锋模范作用，是加强党的执政能力建设的重要一环。

此外，还要处理好以下三个方面的关系：

党的执政能力建设十二讲

第一，要把握好“党的执政能力”与“党的领导干部的执政能力”之间的关系。对执政党来说，各级领导干部是构成党的整体的关键要素之一，是党所执掌之政治权力的直接承担者。党的执政能力，当然首先要通过他们个人的能力来体现。离开了各级领导干部的执政能力，党的执政能力就无从谈起；不提高各级领导干部的执政能力，整个党的执政能力就无法得到提高。但是，仅仅这样理解又是不够的。党不是党员和干部人数的简单之和。党的执政能力，绝不能看做是党的各级领导干部的执政能力的简单汇总。作为整体的党的执政能力和作为个体的领导干部的执政能力相比，有质的不同。不这样认识问题，就很难从常识上理解，党为什么要组织起来，为什么要作为整体进行活动。党既然作为一个整体，那么研究党的整体的执政能力，最重要的方面，就是要研究这个整体的各个部分和各个要素如何配置，如何组合更有效、更科学的问题。这种配置和组合，就是党的体制和机制的建设。党的体制和机制本身不是能力，但整个党的执政能力如何，在很大程度上取决于体制和机制是否科学合理。因此，党的执政能力和执政水平的提高，要落脚到党的各级领导干部素质和能力的增强上，而且更要落实到党的领导体制和工作机制的改革上，这才是完整意义上的党的执政能力建设。

第二，要把握好“党的执政能力”、“干部素质”与“党的制度”之间的关系。在整个党的执政能力建设中，提高领导干部个人的执政能力和提高整个党的执政能力都非常重要。不能用非此即彼的思维，简单地肯定一个而否定另一个。但是，如果非要分个孰轻孰重，那么，我们就不得不说，整个党的执政能力建设问题更重要、更迫切，也更带有根本性。因为整个党的执政能力问题，是一个组织系统的问题，归根结底是体制和机制的问题。因为这里面有一个不等式：党的各级领导干部个体的执政能力强，不一定等于整个党的执政能力强。当领导干部个体的执政能力相互发生矛盾和冲

突时，就会导致整个党的执政能力的下降。这些问题，归结到一点，就是我们现有的领导体制和工作机制存在弊端。比如，缺乏制约而使一些干部用权失范，缺乏正确导向而使一些干部把大量的心思用在弄虚作假和“形象工程”上，甚至客观上鼓励干部对上负责而不对下负责，等等。如果这种情况蔓延下去，党的执政能力就只能是越来越被削弱，而很难得到增强。因此，在加强党的执政能力建设过程中，要在高度重视干部个体执政能力建设的同时，下大力气抓好党的领导体制和工作机制的建设。在体制和机制的改革真正完成之前，提高党的领导干部的执政能力可以作为加强党的执政能力建设的一个重点，但最终还是要落实到体制和机制的改革上。推进党的领导体制和工作机制的改革，才是加强党的执政能力建设的治本之策。

第三，要把握好“提高党的执政能力”与“加强党的执政能力建设”之间的关系。领导干部个体的执政能力，可以由领导干部个人通过学习和实践去提高，也可以通过别人（譬如说下级、上级、同级和党组织等）的帮助来提高。而整个党的执政能力，就不再是谁来提高、谁来帮助提高的问题，而是党的全方位建设的问题了。由此而论，如果说过去常用的“提高党的执政能力”和现在使用的“加强党的执政能力建设”有什么区别的话，那就应该是：“提高党的执政能力”注重的是素质，主要着眼点是个人，体现的仍然是传统的靠思想教育和提高个人素质来解决问题的思路；而“加强党的执政能力建设”则转向注重组织整体本身，转向体制和机制的运作，把解决党的执政能力问题看做是一项系统工作，体现的是一条靠党的各个方面建设的协调，靠机制和制度建设来解决问题的思路。

（二）加强执政能力建设的根本方向

执政能力与执政环境、执政方略、领导体制、执政方式以及从政者的素质都密切相关。就党的整体来说，执政能力是指党在领导

和支持人民当家做主，管理国家及社会事务中的本领。最重要的执政能力是党的理论创新能力。理论创新是执政党永葆生机的根本条件。要坚持马克思主义基本原理，解放思想，实事求是，与时俱进，深刻总结实践创造的新鲜经验并上升到理论，制定并执行正确的路线和纲领，把党的主张转化为国家意志，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

从整体上看，科学的执政理念和执政意识、高素质的执政主体和基层组织、健全完善的制度体系，是执政能力建设的三个重要环节。概括起来即：加强党的执政能力建设，必须以确立科学的执政理念和增强执政意识为前提，以不断强化执政主体的作用为关键，以健全制度体系和形成有效的机制为保证，从整体上推进党的执政能力建设和执政水平的提高。

全党同志特别要强调确立科学的执政理念，增强全党的执政意识，这样党的执政能力建设才不会迷失方向。作为执政党，中国共产党必须首先确立科学的执政理念，即围绕执政能力加强党的建设。具体地说，就是要形成以巩固执政地位为目标，以密切党同人民群众的联系为核心，以党的执政能力建设为重点的执政党建设新思路，从根本上改变目前党的建设在很大程度上带有盲目性和随意性的倾向。通过加强执政能力建设，不断提高党的创造力、凝聚力和战斗力；不断巩固党的阶级基础和扩大党的群众基础，保持党同人民群众的紧密联系，真正使我们党能够在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨和坚强的领导核心。

执政意识是党在执政以后对自身状况、客观条件、历史责任、奋斗目标，以及面临的挑战和机遇的一种深层次认识。增强执政意识，主要包括执政兴国的发展意识、依法执政的法治意识、执政求进的创新意识、执政为民的公仆意识、执政固本的基础意识、执政图治的忧患意识等。从目前党内状况看，在党员队伍和干部队伍中正在逐渐滋长着一种麻痹懈怠、贪图安逸的心理，缺乏长期执政的

第一讲 加强党的执政能力建设与新世纪的中国共产党

忧患意识，对党内存在问题的危害性和执政党的自身改革缺乏应有的认识，执政意识淡薄的问题突出存在。为此，必须采取有效措施，强化执政党党员和各级领导干部的执政意识。只有具有了强烈的执政意识，党的建设才能立足于现实，着眼于发展，寻找执政党自身状况和执政党地位之间所存在的差距，适应历史发展和社会进步对自己提出的新要求，以改革的精神推进党的建设，从而不断提高执政能力，增强执政基础，巩固执政地位。

建立健全科学的领导体制和执政机制是党的执政能力建设的方向。党是一个有机的整体。就执政而言，手中掌握着权力的党的各级领导干部自身的能力固然重要，但评价一个党执政能力的强弱，最终还是要看党的整体。列宁曾指出，党之所以要组织起来，就是因为，组织的整体力量大于组织内部个体力量的简单相加。从执政实践中我们看到，党的干部中的绝大多数是好的和比较好的，工作是努力的、勤恳的。但我们也要看到，在党的具体领导和执政活动中，还存在党内外相互之间的不协调，班子内部的不团结，工作中的推诿扯皮、官僚主义、无人负责等现象，而且越来越明显地制约和影响党的总体执政水平的发挥。究其原因，个人素质虽是一个重要方面，然而最根本的还是因为领导体制和执政机制不够健全、不够完善。如果掌握不同权力的干部在能力上不是互补互促，而是相互抵消、内耗严重，就无法形成合力，整个党的执政能力就会受到削弱。因此，提高党的执政能力，必须努力建立健全科学的领导体制和执政机制。

把加强党的执政能力建设和提高党的执政效率统一起来。手中掌握权力，是党更好地为人民服务的前提和条件。掌权本身不是目的。运用权力杠杆推动中国先进生产力和先进文化的发展，为中国最广大人民谋利益，才能实践党的全心全意为人民服务的宗旨。党对国家和社会的领导是否有效，关键是看党能否始终做到“三个代表”。党的执政能力建设和党的其他各项建设一样，是为实现这一

目标服务的，最终要在执政效率上体现出来。党执政的效率高低，取决于党是否科学地把握了执政规律。加强党的执政能力建设，提高党的执政效率，必须进一步深化对共产党执政规律的认识。

就各级党委和领导干部来说，就是要按党的十六届四中全会的要求，切实提高五种能力：按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。由于各级领导干部承担的职责不同，五种能力的要求也有所侧重。

就广大党员来说，就是要强化执政党意识，发挥先锋模范作用，把党的路线方针政策落实到各项实际工作中去，团结和带领群众完成党的任务，不断实现好、维护好和发展好最广大人民的根本利益。

这几个方面，相辅相成，互相补充，缺一不可，构成党的执政能力的全部要求。

四、以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出，提高党的执政能力，关键在于搞好党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

（一）坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党，不断提高马克思主义理论水平。坚持把党的思想理论建设放在首位，大力弘扬理论联系实际的学风，增强把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的能力，提高全党的理论思维和战略思维水平。

（二）深化干部人事制度改革，建设一支善于治国理政的高素质

质干部队伍。着力建设一支高素质的干部队伍和加强党的基层组织建设，是提高党的执政能力的关键。党执政的组织基础是全体党员和党的各级组织，但核心是党的干部队伍。毛泽东同志曾经提出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”加强执政能力建设，最重要的是提高党员干部，特别是领导干部的综合能力素质。党员干部的领导水平和能力素质如何，最终决定党的执政能力的高低。要坚持党管干部的原则，全面贯彻革命化、年轻化、知识化、专业化的方针。坚持德才兼备、注重实绩、群众公认，坚持任人唯贤、公道正派，把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的干部选拔到各级领导岗位上来。

（三）按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协调的要求，把各级领导班子建设成为坚强领导集体。各级领导班子要坚持不懈地加强思想政治建设，讲学习、讲政治、讲正气，顾全大局，增强团结，保持奋发有为的精神状态；要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，完善并严格执行党委内部的议事规则和决策程序，保持协调高效运转，增强整体合力；要加强党内生活的原则性，认真开展批评与自我批评并形成制度，提高解决自身问题的能力。坚决反对和防止个人独断专行，反对好人主义、自由主义。优化领导班子素质结构，形成合理的年龄梯次配备。加强对党政主要领导干部的选配和管理、监督。重视县（市）党政领导班子建设。减少地方党委副书记职数，实行常委分工负责，充分发挥集体领导作用。逐步加大党委、人大、政府、政协之间的干部交流。优化人大、政协领导班子结构，逐步减少人大、政协领导职数。修订地方党委工作条例，制定党组工作条例。

（四）加强和改进党的基层组织建设，使党的基层组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者。提高党的执政能力，必须加强党的基层组织建设。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是联系群众的桥梁和纽带。必须把加强执

政能力建设与加强基层组织建设、夯实执政基础有机地统一起来，要切实做好基层党建工作，以增强基层党组织活力，发挥党员先锋模范作用为重点，积极探索基层党组织设置和党员动态教育管理的新途径，以适应社会发展的需要；要以密切党和人民群众的血肉联系为核心，建立基层党组织和党员干部密切联系群众的机制，切实把最广大人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好，夯实党执政的群众基础，把基层党组织建设成为加强党的执政能力建设，巩固党的执政地位的坚强堡垒。

（五）坚持和健全民主集中制，增强党的团结和活力。发展党内民主，是政治体制改革和政治文明建设的重要内容。要认真贯彻党员权利保障条例，建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度，逐步推进党务公开，增强党组织工作的透明度，使党员更好地了解和参与党内事务。营造党内不同意见平等讨论的环境，鼓励和保护党员讲真话、讲心里话。建立健全常委会向全委会负责、报告工作和接受监督的制度。建立党的代表大会代表提案制度。积极探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式，建立代表提议的处理和回复机制。加强代表同选举单位党员的联系，听取和反映党员的意见和建议。党的各级全委会召开会议时，可根据议题事先征求同级党代会代表意见或邀请部分代表列席会议。扩大在市、县实行党代会常任制的试点。逐步扩大基层党组织领导班子成员直接选举的范围。加强民主基础上的集中，全党全国在指导思想和路线方针政策及重大原则问题上必须保持高度一致。全党同志必须自觉坚持党员个人服从党的组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织、全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会的原则，坚决维护党的团结统一，维护中央权威，严肃党的纪律，保证政令畅通。

（六）大兴求真务实之风，保持党同人民群众的血肉联系。加强思想教育，健全相关制度，提高执政效率，真正做到为民、务

实、清廉。各级领导干部都要牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，坚持正确的权力观、地位观、利益观，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，坚决反对脱离群众、以权谋私；坚持科学发展观和正确政绩观，重实际、说实话、办实事、求实效，坚决反对形式主义、官僚主义和弄虚作假；坚持谦虚谨慎、艰苦奋斗，坚决反对骄傲自满、铺张浪费。从中央做起，改革会议制度，大力精简会议、文件和简报，切实改进文风。严格规范和控制各种检查、评比、达标活动。健全领导干部联系基层、联系群众制度。领导干部搞调查研究，要注重实效，轻车简从。

（七）加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争。党风廉政建设和反腐败斗争关系党的生死存亡。党越是长期执政，反腐倡廉的任务越艰巨，越要坚定不移地反对腐败，越要提高拒腐防变的能力。各级党委要把党风廉政建设和反腐败斗争作为提高党的执政能力、巩固党的执政地位的一项重大政治任务抓紧抓实。坚持标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。认真落实党风廉政建设责任制。以解决群众反映的突出问题为重点，坚决纠正损害群众利益的不正之风；以查处发生在领导机关和领导干部中滥用权力、谋取私利的违法违纪案件为重点，严厉惩处腐败分子。加强廉政法制建设，真正形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制，保证领导干部廉洁从政。加强思想道德和纪律教育，表彰勤政廉政典型，督促各级党员领导干部加强党性修养，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，自觉经受住改革开放和发展社会主义市场经济条件下长期执政的考验。

第二讲 进一步认识和把握 共产党执政的规律

党的十六届四中全会明确提出加强党的执政能力建设的各项思路。如此系统地强调执政能力建设，在马克思主义建党史上还是第一次。这是中国共产党在“三个代表”重要思想指导下对马克思主义党建理论的新发展、新贡献，表明了对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识和把握达到新的高度。

一、进一步深化对三大规律的认识

规律，是指事物的内在联系，它决定事物发展的趋势。规律虽然看不见、摸不着，但人们一旦违背了它，就会受到惩罚。加强党的执政能力建设，都涉及对“三大规律”的把握和认识问题。其中把握和运用党的执政规律是我们加强党的执政能力建设的首要任务。

（一）三大规律是党必须认识和掌握的三个重大命题

“共产党执政的规律”，这是党近年来提出的一个重大命题，也是我们加强党的执政能力建设必须认真重视的首要课题。确认这一命题，就是确认执政是有规律的，共产党执政也是有规律的，我们党代表人民掌握国家权力，就必须认真研究执政的规律，按照规律的要求治国理政，去除任何主观随意的行为。邓小平曾说过：“我们党成为执政党，这是一件值得高兴的事情。但是，执政党也不是很容易当的。执了政，党的责任就加重了，共产党员的责任就加重了，我们领导干部的责任就加重了。”中国共产党建党 80 多年，其中执政 50 多年。50 多年的执政实践，成功是主要的，教训也不

第二讲 进一步认识和把握共产党执政的规律

少。进入新世纪，为了提高执政水平，非常需要总结执政的经验，提高我们对于执政规律的认识。“三个代表”从根本上说明了我们党执政的基础、执政的法源、执政的内容、执政的任务和执政的要求。按照“三个代表”的要求，深化对于共产党执政规律的认识，我们才能更好地解决执政中遇到的各种新课题，使党的执政水平有新的更大的提高。

“社会主义建设的规律”，这是我们党长期以来一直探索的课题。建设社会主义，首先要搞清楚什么是社会主义、怎样建设社会主义。这个首要和基本的问题，就是对规律的认识问题。新中国成立后，毛泽东曾试图探索一条符合中国特点的社会主义建设道路，也取得了一定的成果。但遗憾的是后来出现了失误。十一届三中全会以后，我们党总结历史的经验，实行改革开放的大政策，集中力量进行社会主义现代化建设，取得了令世界瞩目的成就。党领导人民探索创新，不断揭示了改革开放和社会主义现代化建设的规律。邓小平理论就是对这种规律的比较系统的揭示和概括。最近十多年来，以江泽民同志为核心的党中央继续这种探索，提出了一系列重要的战略思想，新的一届中央领导集体提出了以人为本的科学发展观，这使我们对社会主义建设规律的认识进入了新的境界。当然，即便如此，我们对社会主义建设规律的探索并没有终结，也不可能终结。新世纪，改革开放需要进一步深入，社会主义市场经济需要进一步完善，现代化建设还有很长很长的路要走，因此，对于社会主义建设的规律还需要不断地进行探索。只有伴随着实践的脚步，不断深化对社会主义建设规律的认识，才能不断提高我们党领导社会主义建设的水平，使改革开放和现代化建设取得更大的成绩。

“人类社会发展的规律”，这是更深层次的规律。马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，揭示的既是革命、建设、改革的规律，在一定程度上也是人类社会发展的规律。共产党执政的规律、社会主义建设的规律，都是建立在人类社会发规律基础之上的。我们党

要提高执政水平，领导好改革开放和社会主义现代化建设，就必须从根本上掌握人类社会发展的规律。人类社会发展的规律，是在一个更大的时空范围中起作用的，具有更为鲜明突出的普遍性、深刻性和长期性。它决定着历史发展的基本趋势，也决定着一个党、一个国家、一个民族的盛衰兴亡。任何社会阶级和政治力量，如果违背社会发展规律，就难逃覆亡的命运，即所谓顺之者昌、逆之者亡也。而中国共产党之所以从小到大，由弱到强，不断取得革命、建设和改革的胜利，根本上就在于顺应了历史发展的规律。面向未来，人类社会还有大量的、各个不同层次的规律有待于我们去研究和发掘。我们每一步取得的科学认识，都是相对于一个特定的阶段和范围的相对真理。无数相对真理的总和，才能构成绝对真理。所以，对于人类社会发展规律的探索 and 认识是没有尽头的。我们要推动中国社会不断地进步，就要坚持不懈地探索规律，追求真理，让规律不断发挥威力，让真理永远放射光芒。毛泽东同志在《中国革命战争的战略问题》一文中，曾经谈到关于研究战争规律的方法论问题。他分析了一般战争的规律、革命战争的规律和中国革命战争的规律，认为任何指导战争的人不能不研究和解决战争规律的问题，任何指导革命战争的人不能不研究和解决革命战争的规律，任何指导中国革命战争的人不能不研究和解决中国革命战争的规律。他指出，我们指导中国革命战争，不但要研究中国革命战争的规律，还要研究特殊的革命战争的规律，还要研究更加特殊的革命战争的规律。无论做什么事情，不懂得那件事的情形、它的性质、它和它以外的事情的关联，就不知道那件事的规律，就不知道如何做好那件事。这说明，规律与能力具有内在的逻辑联系，遵循规律，就能提升能力，就成功、进步；违背规律，就削弱能力，就失败、倒退。因此，只有深刻认识、准确把握共产党执政的规律、社会主义建设的规律、人类社会发展的规律，才能把握历史发展的趋势和走向，提高执政能力，实现执政目标，完成肩负的历史使命。

第二讲 进一步认识和把握共产党执政的规律

探索事物发展的内在规律，按照客观规律办事，是辩证唯物主义的基本要求。作为马克思主义的执政党，探索党的执政规律是巩固党的执政地位，实现执政党正确领导的客观需要。正是根据这种要求，中国共产党对党的执政理念、执政方式、执政体制和领导机制持续进行了深入的研究和不懈的探索。

(二)“三个代表”重要思想把“三大规律”的认识推进到了新境界

共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，是建设中国特色社会主义必须遵循的客观规律。“三个代表”重要思想把我们党对“三大规律”的认识推进到了新境界。

1. 紧紧围绕“建设一个什么样的党、怎样建设党”这一时代课题，深刻揭示了中国共产党长期执政的基本规律

在党的思想路线上，提出要解放思想，实事求是，与时俱进；在党的宗旨和价值观上，提出“立党为公，执政为民”，保持同人民群众的血肉联系；在党的性质和作用上，提出我们党要同时成为“两个先锋队”；在党的社会基础上，提出要不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础；在党的先进性问题上，提出要具体地、历史地看待党的先进性，落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来；在党的任务上，提出把发展作为党执政兴国的第一要务；在党的纲领上，提出把最高纲领和最低纲领统一起来，为实现党在现阶段的基本纲领而奋斗，等等。这些新思想新论断，赋予了党的性质以鲜明的时代特征、党的宗旨以丰富的时代内涵、党的纲领以明确的时代方向，揭示了中国共产党的长期执政、永葆先进性的内在规律，创造性地把马克思主义执政党建设理论推进到了新的境界。

2. 紧紧围绕“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这一时代主题，深刻揭示了社会主义建设的基本规律

坚持以经济建设为中心不动摇，用发展的办法解决前进中的问

题；坚持四项基本原则，发展社会主义民主政治，建设社会主义法治国家；坚持物质文明、精神文明、政治文明一齐抓的方针，在实施依法治国基本方略的同时，充分发挥以德治国的重要作用；坚持改革开放，不断完善社会主义市场经济体制，推进社会主义的自我完善和发展；正确处理改革发展稳定的关系，推动国民经济持续快速健康发展；团结一切可以团结的力量，不断增强中华民族的凝聚力；坚定地站在时代潮流的前头，以改革的精神建设党，努力实现好维护好发展好广大人民的根本利益，等等。这些新的理论成果，集中体现在“三个代表”重要思想这一科学体系中，从建设中国特色社会主义经济、政治、文化等各个方面，系统阐述了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化等理论问题，把马克思主义科学社会主义学说推进到了新的高度。

3. 紧紧围绕“如何认识社会主义和资本主义发展的历史进程”这一重大课题，深刻揭示了人类社会发展的基本规律

人类社会发展到今天，虽然国际共产主义运动因苏联、东欧剧变遭受重大挫折，暂时处于低潮，但马克思主义关于社会主义必然胜利、资本主义必然灭亡的结论并没有改变；人类社会的发展，是先进生产力不断取代落后生产力的历史进程。总结我国改革开放的历史经验和苏联、东欧剧变的教训，要实现中华民族的伟大复兴，使社会主义最终战胜资本主义，必须坚定地走社会主义道路，坚持社会主义改革，高度重视解放和发展生产力，敏锐把握我国社会生产力的发展趋势，坚持以经济建设为中心，制定和实施正确的路线方针政策，不断完善社会主义的生产关系和上层建筑，不断为生产力的解放和发展打开更广阔的通途，不断促进先进生产力的发展。这些基本分析和重要论断，继承和发展了马克思主义关于人类社会前进最终是由生产力发展决定的，同时是由先进文化引导的，是由人民群众推动的等基本原理，深刻地体现了我们党对人类社会发展趋势的正确认识和把握，从而为我们判断人类社会发展的方向提供

第二讲 进一步认识和把握共产党执政的规律

了新的理论视角，把我们党对人类社会发​​展规律的认识推进到了新的高度。

二、不断深化对共产党执政规律的认识

(一) 从社会主义建设规律和人类社会发​​展规律中认识共产党执政规律

社会是政党活动的舞台，也是政党活动的基础。作为执政党的中国共产党要推动社会发展，促进社会进步，就必须遵循社会主义建设规律和人类社会发​​展规律。可以说，共产党执政规律就蕴藏在社会主义建设规律和人类社会发​​展规律之中，透过社会主义建设规律和人类社会发​​展规律，才能科学揭示共产党执政规律。事实上，“三大规律”既紧密相联，又各自具有不同的内涵和特点，处于不同的层面。其中，共产党执政规律，是处于执政地位的共产党活动和建设的规律，这是执政的共产党自觉能动地开展活动和从事自身建设的依据；而共产党执政规律是由社会主义建设规律所决定、所支配的，是服从和服务于社会主义建设规律的；社会主义建设规律又从属于人类社会发​​展规律，是人类社会发​​展规律在社会主义建设时期的具体表现和逻辑展开。因此，只有清醒认识人类社会发​​展规律，才能正确把握社会主义建设规律，进而科学揭示共产党执政规律。

比如，社会主义建设规律和人类社会发​​展规律表明：生产力是最活跃最革命的因素，是人类社会发​​展的最终决定力量；社会主义的根本任务是解放和发展生产力，必须建立和完善适应生产力发​​展要求的经济体制和政治体制。这些原理，实际上对执政的共产党提出了明确要求，即必须代表先进生产力的发​​展要求，高度重视解放和发展生产力，把发​​展作为执政兴国的第一要务，并为此不断深化经济体制和政治体制改革。

又比如，社会主义建设规律和人类社会发​​展规律昭示：社会发

展是合规律性与合目的性的统一，人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体，是推动社会历史前进的根本动力；社会要以促进人的全面发展为取向。这些原理要求执政的共产党必须代表最广大人民的根本利益，坚持以人为本，执政为民，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，只有顺民意、谋民利、得民心，才能得到人民群众的拥护和支持；要相信和依靠人民，集中全国人民的智慧和力量，发挥全国人民的创造性和积极性，以推动社会的全面进步和人的全面发展。

社会主义建设规律和人类社会发展规律，是共产党执政规律赖以存在和运行的基础。因此，执政的共产党应该遵循这些规律，按照这些规律进行执政活动，制定正确的路线、方针、政策，以推动社会的发展和进步；按照这些规律从事执政党自身的建设，以选择合理的执政方式，提高执政能力和执政水平。

（二）从政治文明发展的要求中把握共产党执政规律

政党文明从属于政治文明。在政党政治时代，政党是主导性的政治力量，政党文明是现代政治文明的核心，提升政党文明是提升政治文明的关键，特别是执政党的政党文明对政治文明发展更是起着导向和示范作用。因此，我们要从政治文明发展的规律和要求中把握共产党执政规律。

人类政治文明发展的实践特别是社会主义政治文明建设的实践表明：政治文明建设必须围绕社会生产力的发展和社会的稳定来展开；政治文明建设必须以制度建设为重点，而在制度建设中法制建设最具根本性；民主政治是政治文明建设的核心，政治民主化是政治文明发展的内在要求；政治文明建设必须做到政治意识文明、政治行为文明、政治制度文明整体推进、协调发展。

政治文明发展的内在规律，要求执政的共产党必须稳步推进政治文明建设特别是政党文明建设，实现政党文明建设和政治文明建设的有机结合、良性互动；要求执政的共产党必须重视制度建设，

第二讲 进一步认识和把握共产党执政的规律

以透明、稳定、科学的制度来规范党的领导和执政，加强社会主义法制建设，切实实行依法治国的方略；要求执政的共产党必须发展党内民主，将党内民主和人民民主有机地结合起来，以党内民主推进人民民主；要求把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，并以此作为我国社会主义政治文明建设的一个根本原则；政治文明要求执政的共产党重视政治文明建设的每一个环节、每一个方面，推动政治文明建设与物质文明、精神文明建设协调发展。

（三）从历史与现实的结合上认识共产党执政规律

规律蕴藏在历史发展之中，共产党执政规律的揭示，离不开对历史经验的深刻总结，其中既要总结中国共产党自身执政的历史经验，也要总结世界上其他国家共产党执政的历史经验。

中国共产党善于总结历史经验。“三大作风”、“两个务必”都是总结中国共产党在民主革命时期的历史经验而得出的重要结论。正是在总结历史经验基础上，我们党越来越深刻地把握了共产党执政的规律。

要认识共产党执政规律，还必须总结苏东国家共产党执政地位丧失的经验教训。尽管苏东国家共产党执政地位的丧失有多方面的原因，但最重要的原因恰恰在于他们违背了共产党执政规律。比如，在世界范围科技革命迅猛发展、社会生产力处于重大调整变革的条件下，未能大力发展先进生产力，致使由于生产力发展滞缓而难以满足人民日益增长的物质文化需要，加上改革出现了方向错误，使社会主义事业偏离了正确的航向；在各种思想文化和价值观念相互碰撞中，未能代表先进文化的前进方向，或者保守封闭、观念陈旧，或者随波逐流、丧失信仰，由此导致共产主义理想的丧失和社会主义信念的崩溃，使社会主义事业失去了强固的精神支柱；在长期执政的条件下，严重脱离人民群众，甚至以权谋私，严重侵害人民群众的权利和利益，失去了人民群众的支持和拥护。苏东国

家共产党丧失执政资格的教训，对于我们认识共产党执政规律，具有深刻的启迪作用。

揭示规律是为了指导实践，要深化对共产党执政规律的认识，就必须站在时代发展的前列，不断赋予历史经验以新的时代内涵、时代气息。时代不同，对共产党执政能力、领导方式的要求也不完全一样。如社会主义市场经济条件下的共产党执政规律与计划经济条件下的共产党执政规律就有很大的不同，经济全球化背景下的共产党执政规律与相对封闭环境下的共产党执政规律又有较大的差别。时代发展的新变化、新挑战，要求执政的共产党改进领导方式、执政方式，对党的执政规律的认识也应与时俱进。在一定意义上可以说，共产党执政规律是时代主题的折射和反映，只有用时代发展的眼光不断深化对共产党执政规律的认识，把共产党执政规律放到时代环境中去考察，才能使党始终与时代发展同步。

三、把握和运用执政规律是加强党的执政能力建设的首要任务

研究如何加强党的执政能力建设，是中共十六届四中全会的主题。党中央要求认真总结我们党执政的历史经验，进一步认识和把握共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，把加强党的执政能力建设建立在更加自觉地运用客观规律的基础之上。这是中国共产党加强自身建设和推进中国特色社会主义事业发展的重大战略课题。

（一）探求共产党执政规律事关党的生死存亡

当代世界政党政治发展的历史经验表明，一切执政党的执政活动都有其固有的客观规律性，任何有作为的执政党应遵循这些客观规律，而不能随意地违背和抛弃客观规律。社会主义国家共产党执政也有其自身的基本规律。在社会主义制度下，如果共产党在执政过程中遵循了共产党执政规律，就能永葆党的先进性，永远立于不

第二讲 进一步认识和把握共产党执政的规律

败之地；反之，如果党违背了共产党执政规律，就会丧失党的先进性，脱离人民群众。

从共产党的执政经验和提高执政能力建设的实践来看，执政党的建设和管理，比非执政党的建设和管理要艰难得多。因此，必须从我们党的实际出发，认真总结和比较世界各国执政党建设的经验和教训，深刻认识执政的规律，及时转变执政方式和领导方式，提高执政水平和领导能力，使我们党始终走在时代前列。

就提高共产党执政能力的理论建设的任务和现状而言，关于无产阶级革命政党的产生、发展和壮大的规律，关于无产阶级政党领导革命、夺取政权和巩固政权的规律和执政初期共产党自身建设的论述相当丰富，但是在共产党执政规律认识、理论创新和制度创新等方面，仍然留有很多空白点。特别是在中国这样的社会主义大国，在共产党长期执政的情况下，面对“建设什么样的党和怎样建设党”的重大课题，还需要我们作出长期而艰苦的探索和创新。

（二）认识和把握执政规律必须要处理好的若干关系

我们要深化对中国共产党执政规律认识，就必须深入到执政党对国家公共权力和经济社会发展实施执政职能的整个过程和广阔领域，不断研究和认识中国共产党在执政过程中如何按照科学发展观的要求，领导和促进经济社会和人的全面发展的实践经验，从中梳理出若干带有规律性的重大关系，从而得出对于中国共产党执政的规律性认识。

领导与执政的关系。中国共产党是执政党，同时又是中国特色社会主义事业的领导核心。领导与执政既有区别又有联系。两者的区别在于，党的领导主要是政治、思想和组织领导，而执政是党的领导在国家政权活动中的具体体现和实现形式。因此，不能把政治领导的手段和方法简单地搬到执政活动中来，不能把政治领导与执政行为混为一谈。两者的联系在于，领导是执政的政治前提，执政是党的领导地位在国家政权活动中的必然体现。正确认识和把握领

导与执政的关系，是改革和完善党的领导方式和执政方式的根本前提。党的十一届三中全会以来，我们党在社会主义民主政治建设实践中找到了依法执政这一极为重要的规律。依法执政，既是加强党的执政能力建设的重要内容，又是我们深刻认识和自觉运用执政规律的具体体现。

执政党与人民的关系。全心全意为人民服务，密切联系群众，是我们党区别于其他任何政党的一个显著标志，也是我们党始终得到人民拥护和爱戴的根本原因。党的一切工作的根本衡量尺度是：人民拥护不拥护，人民赞成不赞成，人民高兴不高兴，人民答应不答应。党只有始终代表中国最广大人民的根本利益，才能领导人民为实现中华民族的伟大复兴而不懈奋斗，体现执政党的使命和价值；人民只有在党的领导下团结奋斗，才能赢得翻身解放和当家作主，实现国家的繁荣富强和民族的伟大复兴。

执政党与社会主义的关系。历史证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义事业的繁荣昌盛；坚持中国特色社会主义的伟大事业，关键在于中国共产党。治国必先治党，治党务必从严；加强党的领导，必须改善党的领导；要改善党的领导，必须提高党的执政能力。全面推进中国特色的社会主义，关键是提高共产党的执政能力。没有共产党的坚强领导，就不会有社会生产力的不断解放和发展，就不会有社会的全面进步，就谈不上社会主义现代化。

执政党与法治的关系。依法执政、依法治国是社会进步、社会文明的一个重要标志，是我们建设社会主义现代化国家的必然要求，是提高党的执政能力的重要标志。党的十一届三中全会以来，我们党制定并坚持“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的依法治国基本方略。2004年《宪法修正案》指出，党领导人民制定宪法和法律，并在宪法和法律范围内活动。实施依法执政、依法治国，建设社会主义法治国家的治国方略，是我们党在新形势下

第二讲 进一步认识和把握共产党执政的规律

执政方式的进步和发展，是在新形势下巩固和实现共产党执政地位的重要保证。

执政党与参政党的关系。共产党领导的多党合作和政治协商制度，是长期形成的，是适合我国国情的政党制度。它确立了共产党在国家生活中的领导地位，而不是各党派轮流执政；民主党派在国家政权中处于同共产党合作共事和参政议政的地位，而不是在野党、反对党。中国的政局要稳定，就必须稳定这个格局。中国共产党同各民主党派的关系是：坚持和完善共产党领导的多党合作制度，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针。

执政党与政权的关系。执政党的领导作用和执政能力，要通过正确处理执政党与政权的关系，以及执政过程和执政效果来体现。按照我国宪法的规定，各级政权组织，包括人大、政府和司法机关，都必须接受共产党的领导。在新时期，我们党总结以往传统计划经济体制下党政不分的弊端和教训，通过积极推进政治体制改革，逐步廓清了执政党与政权机构的辩证关系，在党章中规定“党的领导主要是政治、思想和组织的领导”。

执政党与社会的关系。执政党的领导是覆盖全社会的。东西南北中，党是领导一切的，工农商学兵，都要接受党的领导。随着改革开放的不断深化，我国社会的经济、政治、文化和社会结构正在发生重大变化。党在新的历史条件下执政，就必须探索和构建与之相适应的新的领导方式，全面协调党与社会的基本关系，在新的社会基础上巩固党的执政地位，确保稳定的社会秩序。党只有牢固地拥有广泛的社会基础，才能牢固地拥有国家政权，巩固党的执政地位。

执政党与军队的关系。中国人民解放军是中国各族人民的子弟兵。没有人民的军队，就没有人民的一切。中国人民解放军又是执行党的政治任务的武装集团，它以党的宗旨为宗旨，以党的目标为目标。我军是人民民主专政的坚强柱石，是社会主义祖国的钢铁长

城，是体现我们党和国家政治优势的重要力量。共产党在执政过程中，处理党与军队的关系，最根本的是保证党对军队的绝对领导。

四、以对执政规律的科学认识加强执政能力建设

新中国建立以来，我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党；已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党，成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党。党的历史方位的变化，要求我们从“立党为公、执政为民”的高度，把以往党在自身建设方面取得的宝贵经验上升为共产党执政规律加以认识。

（一）围绕“建设什么样的党和怎样建设党”的基本问题加强执政能力建设

在我党长期执政和实行改革开放、发展社会主义市场经济的条件下，只有首先正确回答“建设什么样的党和怎样建设党”的基本问题，才能不断地提高党的执政能力。党的十五大报告明确而系统地阐述了“建设什么样的党”的问题：“要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。”党的十六大报告进一步指出：通过锲而不舍的努力，保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，始终是中国特色社会主义事业的领导核心，始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。

在解决“怎样建设党”的问题上，我们党形成了党的建设的新的伟大工程总框架；形成了围绕不断提高领导能力和执政水平，不断增强拒腐防变和抵御风险的能力这两大课题；提出不断加强党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，整体推进执政党的自身建设。

第二讲 进一步认识和把握共产党执政的规律

(二) 以提高执政能力建设为重点，全面推进执政党建设新的伟大工程

执政能力建设是执政党建设的首要任务和工作重点，是全面推进党的建设新的伟大工程的关键，是执政党的根本性建设。中国共产党执政以后，党的全部活动都是围绕着“执政”展开的，都是按照执政为民、造福于民的宗旨，不断巩固执政地位、提高执政水平和执政能力；执政能力建设是党自身建设的重要组成部分，是全部党建实践过程中的根本性建设；执政能力建设直接关系到执政党的生死存亡。党的执政能力不是抽象的，它包括党的领导力、发展力、凝聚力、创造力、战斗力和对整个社会的整合力，等等。

(三) 确定执政纲领和奋斗目标

党的纲领和奋斗目标是一面旗帜，是统领执政党全部执政实践活动的方向、过程和最终结果的决定性因素。党的纲领、执政目标是执政党性质的体现，反映了一个政党对社会历史发展规律和本国国情的认识水平。而执政党的纲领、执政目标的实现与否、实现的好坏，直接体现着执政党对执政规律的认识和把握，体现着执政党的执政水平和执政能力。从一般意义上讲，政党的政治纲领是政党所长期奉行的政治主张，具有相对稳定性的特点，但由于政党的发展总是要适应时代的要求，因而党的纲领的确定又具有多层次的阶段性的特点。中国共产党作为执政党，其纲领的提出和制定，不仅要反映党的政治目标，代表本阶级和最广大人民群众的根本利益，而且要善于根据形势任务的变化予以阶段性的调整。为此，中国共产党的纲领和执政目标应包括三个层次，即体现党的最终目标的最高纲领，这是引导政党前进的最高旗帜；体现党的中期目标的最低纲领，这是团结党员、凝聚人心所不可缺少的发展战略；体现现阶段党的执政目标的施政纲领；这是适应某一时期要求、集中解决这一时期问题的具体工作目标。对于执政党而言，党的纲领的确定既要有理想主义的色彩，又要符合现实主义的要求；既要给人以希

望，又要给人以信心。为此，中国共产党必须遵循党的执政规律的要求，把党的最高纲领、最低纲领和各个阶段的施政纲领有机地结合起来，在坚持党的最高纲领和最低纲领的同时，紧紧围绕时代发展的要求，确定党的施政纲领，使我们党始终能够适应时代发展的要求。这是中国共产党巩固执政地位、获得长期发展的政治根基。

（四）完善执政党的建设新的伟大工程的总体布局

新时期党的建设新的伟大工程的整体布局和部署，就其核心内容和主题思想来说，主要包括以下重要内容：指导思想、党的性质、宗旨、纲领；党的建设的总目标、总方针、总任务；党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设；党的建设的重点、特点、途径和方法；使党的建设继续沿着科学化、规范化和法制化的轨道前进等。自党的十三届四中全会以来形成的“执政党的建设新的伟大工程”的总体部署，不仅对现阶段执政能力建设具有战略指导意义，而且直接导出以执政能力建设为重点、全面加强执政党的建设的新思路。

（五）探索执政能力建设的规律，构建我党执政理论体系

胡锦涛同志多次强调，要认真总结我党加强执政能力建设的经验，深入分析和研究党执政所面临的新情况和新问题，大力加强党的执政理论建设，为党的执政能力建设提供强有力的理论指导；要研究和借鉴世界上其他政党执政的做法和措施，更好地从世界政治经济发展的大格局中把握加强党的执政能力建设的规律；要坚持马克思主义执政理论与我党执政的具体实践相结合，在总结历史经验和现实经验的基础上，不断完善我们的执政理论体系。党的执政理论建设是一项系统工程，执政理论体系的研究和构建所涉及的主要内容包括：执政理念、执政目标、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政环境、执政规律和执政能力建设的规律、执政理论建设和党的执政理论体系、中外执政党执政模式的比较研究等。深刻认识、准确把握执政规律，是一个政党不断增强

第二讲 进一步认识和把握共产党执政的规律

执政能力的基本体现，也是一个政党巩固执政地位的关键。只有不断探索执政规律，才能把握历史发展的趋势和走向，提高执政能力，实现执政目标，完成肩负的历史使命。

（六）巩固党的执政基础，增强执政的合法性

共产党的执政规律，最重要、最根本、最核心的问题是，能否密切保持党同人民群众的血肉联系。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。胡锦涛同志在“七一”讲话中所指出的：“人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。”因此，最大限度地团结各方面的力量，整合社会各阶层的利益，得到最广大人民群众信任与支持，真正解决好执政的合法性问题，才能有坚实的阶级基础和群众基础，才能提高执政能力，巩固执政地位。

为此，要牢牢把握并始终坚持“立党为公、执政为民”这一“三个代表”重要思想的本质的本质，并全面落实到我们的行动上、实践中，始终确立人民群众的主体地位，努力实现长远利益和现实利益的统一，紧密围绕人民群众最现实、最关心、最直接的利益来落实。做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。这样才能得到人民群众的真正拥护，更好地解决党执政的合法性问题。

党的工作重心必须下移，要面向基层、面向群众，把拓宽党群沟通渠道、完善党群联系机制作为各级党组织的主要任务，作为提高党的执政水平和领导能力的重要环节。“群众利益无小事”，深怀爱民之心，恪守为民之责，善谋富民之策，多办利民之事，确保党的执政活动符合最广大人民的意愿。这是党取得人民群众的认同和支持，保持长期执政地位的坚实政治基础和广泛的社会组织基础。

保持同人民群众的血肉联系，特别要防止和克服形式主义、官僚主义。形式主义的要害是贪图虚名，不务实效，劳民伤财；官僚主义的要害是脱离群众，脱离实际，做官当老爷。官僚主义引发形式主义，形式主义助长官僚主义，已经成为党的作风方面的最突出

的问题，成为严重损害党群关系、干群关系，损害党和政府形象，影响我们事业发展的一大祸害。因此，党必须十分注重防范各种腐朽思想的侵蚀，始终十分警惕党长期执政可能带来的影响，始终坚持党的性质和宗旨，始终不脱离群众。

（七）必须以改革的精神加强执政党的自身建设

善于根据形势的发展变化不断认识自己、加强自己、提高自己，是马克思主义政党不断发展壮大的基本规律。中国共产党从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，到领导人民掌握着全国政权并长期执政的党，这个重大变化给党的发展带来了新活力；也提出了一系列需要研究解决的新问题。

第一，要坚持党要管党、从严治党的方针。这是保持党的先进性和纯洁性，巩固党的执政地位的重要保证。我们党多年的实践证明，党执政的时间越长，越要从严要求党员和干部。落实从严治党方针，教育是基础，制度是保证，管理和监督是关键。只有这样，才能克服党内存在的消极腐败现象，不断提高拒腐防变和抵御风险的能力。

第二，要加强党内民主建设，党的建设包括思想建设、组织建设、作风建设，其中制度建设贯穿其中。而制度建设重中之重就是加强党内民主制度建设。健全和完善党内法规，以党内民主推动社会民主，以健全的党内制度促进社会主义法制建设。

第三，要切实加强党的基层组织建设。基础不牢，地动山摇。只有把党的基层组织建设成为自觉贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者，才能通过党的基层组织和党员的模范作用，更好地把广大群众凝聚在党的周围，巩固和发展党的执政基础。

第四，要不断加强党对非公有制经济组织、各种中介组织和社团组织的领导，扩大党的工作的影响力和覆盖面。要按照巩固党的执政基础的要求，根据社会阶级阶层的新变化，调整党的基层组织

第二讲 进一步认识和把握共产党执政的规律

建设的思路，实现党的组织设置多样化、活动方式多样化、党员教育管理科学化，不断增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

（八）必须确定和实践正确的理论和路线，制定各个历史阶段的经济和社会发展战略

执政党要保证理论和路线的正确，以及经济和社会发展战略符合客观实际，这是带有全局性、根本性的问题。苏联东欧失败的根本原因，在于指导思想上放弃了马克思主义旗帜，在路线、政策上背离了社会主义方向，从而断送了党，断送了社会主义。我们党80多年来、特别是执政50多年来的经验反复证明，是不是解决好这个重大课题，关系到党的事业的命运，也关系到党的命运。中国革命有了毛泽东思想和新民主主义革命的总路线、总政策，才赢得了胜利，才有新中国，并经过社会主义改造，建立了社会主义制度；新的历史时期，有了邓小平理论和党的基本路线、基本纲领，才使中华民族走上复兴之路，社会主义才有生机活力，中国才出现一个欣欣向荣的局面。十三届四中全会以后，国际风云发生巨大变化，中国改革开放进入了新阶段，党中央及时确定了依法治国和全面建设小康社会的战略目标，从而把中国特色社会主义推进到了一个新的阶段。时代在进步，实践在发展，要求党必须永远站在时代的前列，与时俱进，不断丰富和发展马克思主义理论，不断调整和完善自己的路线方针政策和社会发展战略。这样，才能巩固执政地位，才能永葆党和党的事业的青春和活力。

第三讲 坚持用发展着的马克思主义指导党的执政能力建设

党的十六届四中全会在总结党执政 55 年来的经验时指出：必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践。推进党的执政能力建设，必须以“三个代表”重要思想为指导，这是从根本上推进党的建设新的伟大工程的基本保证。

一、坚持以“三个代表”重要思想为指导

“三个代表”重要思想进一步回答了马克思主义执政党的本质定位、执政功能和为谁执政、如何执政等根本性问题，为我们党在新的历史条件下加强自身建设、始终保持先进性、巩固执政地位提供了理论指导，对于团结带领全国人民全面建设小康社会，推进中国特色社会主义事业，实现中华民族伟大复兴，具有根本指导意义。

（一）坚持“三个代表”重要思想与提高党的执政能力

党的执政能力，概括地说就是党管理国家和社会事务，带领全国各族人民进行物质文明、政治文明和精神文明建设的本领。党执政的根本宗旨是执政为民，执政能力说到底就是为人民服务的能力，它具体体现为科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力、总揽全局的能力等。我们党是执政党，在整个国家和社会中处于领导地位，党的执政能力如何，不仅关系到党的执政地位的巩固，关系到党自身的形象和影响力，而且关系到国家和社会的发展，影响着社会主义民主政治的进程。加强党的执政能力建设，是无产阶级政党始终坚持的一个重要

第三讲 坚持用发展着的马克思主义指导党的执政能力建设

的建党思想，是党领导全国人民顺利推进改革开放和社会主义现代化建设的基本经验。

“三个代表”重要思想作为党的指导思想，其实质就是立党为公、执政为民，这表明“三个代表”重要思想不仅为党执政指明了方向，而且也为提高党的执政能力和水平提供了强大的力量源泉。自觉地在执政条件下调整 and 改革不适应先进生产力发展要求的生产关系和上层建筑的有关部分、环节乃至体制，是我们党代表中国先进生产力发展要求的基本任务；自觉地在执政条件下根据时代需要进行文化创新，活跃人们的精神生活，丰富人们的精神世界，增强人们的精神力量，是我们党代表中国先进文化前进方向的基本任务；自觉地在执政条件下正确处理政党、国家和人民的关系，保障公民和法人的合法权益，发展人民在经济、政治和文化各方面的切实利益，促进人的全面发展，是我们党代表中国最广大人民根本利益的基本任务。坚持以“三个代表”重要思想为指导，对于我们大力加强党的执政能力建设具有重大而深远的指导意义。

（二）深刻把握提高党的执政能力的新要求

深化对共产党执政规律的认识，是提高党的执政能力的前提。“三个代表”重要思想深刻总结世界社会主义的经验教训，适应我们党历史地位和执政条件的变化，反映了我们党对共产党执政规律的认识达到了新高度。立党为公、执政为民是在科学判断我们党所处历史方位和肩负的历史使命基础上提出来的。历经革命、建设和改革，我们党已经成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政以后的最大危险是脱离群众。如何实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，关系党和国家的兴衰存亡。我们要站在时代前列，立足新的实际，努力研究执政实践中的重大问题，进一步探索体现在各个方面的具体规律，使我们对共产党执政规律的认识有所提高，使党的执政能力

不断得到加强。

努力提高干部队伍的素质，是提高党的执政能力的关键。提高党员干部素质，必须把坚持学习、加强实践锻炼和严格管理监督结合起来。建立完善干部学习培训的制度和措施。用先进的理论和科学的知识武装头脑，是增强领导干部工作中的原则性、系统性、创造性和预见性的基础，是提高领导水平的前提条件。当前，要在解放思想、实事求是、与时俱进上下功夫，在运用理论解决实际问题的创造能力上下功夫。实践是党的领导干部认识真理、提高领导水平的最好课堂，也是施展才华的广阔舞台。改革开放和现代化建设的伟大实践，是领导干部熟悉社会、了解国情、磨练意志、培养道德情操的第一课堂。一切有作为的领导干部都应当通过实践磨练，提高自己驾驭全局、宏观决策、组织协调、知人善任和处理突发事件的能力。

改进党的执政方式，是提高党的执政能力的途径。按照总揽全局、协调各方的原则，进一步加强和完善党的领导体制，既保证党委的领导核心作用，又充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其它方面的职能作用。进一步改革和完善党的工作机构和工作机制，进一步改革和完善决策机制，推进决策科学化、民主化。不断加强制度建设和制度创新，不断总结和探索有利于改进执政方式和提高执政能力的新办法、新制度。

加强制度建设，是提高党的执政能力的保障。制度建设带有根本性、长期性、稳定性和全局性。我们必须将制度建设放到更突出的位置，努力进行管理制度、监督制度、工作制度等方面的创新，通过制度和体制创新解决发展中的各种矛盾和痼疾，从根本上保持党的各项事业的勃勃生机和旺盛生命力。

深化改革、扩大开放，是提高党的执政能力的动力。要解放思想、实事求是、与时俱进，坚持“三个有利于”的根本标准。在经济体制改革中，重点在国有资产管理体制、分配体制、所有制结构

第三讲 坚持用发展着的马克思主义指导党的执政能力建设

体制等方面有重大突破；在政治体制改革方面，要在坚持和完善社会主义民主制度、加强社会主义法制建设、改革和完善党的领导方式和执政方式、改革和完善决策机制、深化行政管理体制改革、深化干部人事制度改革等方面有重要推进；要着眼于增强综合国力和提高国际竞争力，进一步提高对外开放水平，充分发挥我国经济的各种优势，更积极地参与国际经济合作和竞争，更好地利用国内国外两个市场和两种资源，完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。总之，要通过一系列的改革来不断完善社会主义的基本制度，才能充分体现社会主义的本质要求和人民的根本利益要求，最大限度地调动和发挥广大人民群众的积极性、主动性和创造性。

二、坚持发展这个党执政兴国的第一要务，坚持立党为公、执政为民

对于马克思主义执政党来说，坚持立党为公、执政为民，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，充分发挥全体人民的积极性来发展先进生产力和先进文化，始终是最紧要的。全国各族人民是建设中国特色社会主义事业的主体，人民群众积极性创造性的充分发挥是我们事业成功的保证，不断实现最广大人民的根本利益是我们党全部奋斗的最高目的。

实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益，我们一切工作的根本出发点和落脚点。只有不断解放和发展生产力，增强国家的经济实力，才能为建设中国特色社会主义文化和实现人民群众的根本利益提供雄厚的物质基础。只有不断发展和繁荣社会主义文化，才能不断满足人民群众日益增长的精神文化生活需要，才能为发展生产力提供强大的精神动力和智力支持。只有不断提高人民群众的物质文化生活水平，改革和建设才能具有坚实的群众基础，人民群众才能始终以饱满的热情投身到中国特色社会主义的伟大事业中来。发展先进生产力和先进文化是实现最广大人民根本利益的

党的执政能力建设十二讲

基础和前提，实现最广大人民根本利益则是发展先进生产力和先进文化的目的和归宿。

坚持立党为公、执政为民，必须落实到党和国家制定和实施方针政策的工作中去。抓住这个环节落实立党为公、执政为民的要求，坚持用人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应来衡量我们的一切决策。坚持立党为公、执政为民，必须落实到各级领导干部的思想和行动中。心里装着群众，凡事想着群众，工作依靠群众，一切为了群众，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。坚持立党为公、执政为民，必须落实到关心群众生产生活的工作中去。要围绕人民群众最现实、最关心、最直接的利益来落实，努力把经济社会发展的长远战略目标和提高人民生活水平的阶段性任务统一起来，把实现人民的长远利益和当前利益结合起来。群众利益无小事。凡是涉及群众的切身利益和实际困难的事情，再小也要竭尽全力去办。

我们党要永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。说到底就是永远得到人民群众的衷心支持和拥护。我们党 80 多年的一切奋斗，归根结底是为了最广大人民的根本利益。任何时候都必须坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作和实现人民利益的一致性。全党同志特别是各级领导干部，一定要牢牢把握立党为公、执政为民这个本质，切实地、具体地、深入地落实到各项工作中去。

新的历史时期，我们要不断提高立党为公、执政为民的自觉性。相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是判断马克思主义政党的试金石。立党为公、执政为民是马克思主义基本原理的具体体现和丰富发展。马克思主义认为，无产阶

第三讲 坚持用发展着的马克思主义指导党的执政能力建设

级的运动是为绝大多数人谋利益的独立的运动。无产阶级政党要代表最广大人民的利益，特别要防止执掌政权后“由社会公仆变为社会主人”。立党为公、执政为民，把马克思主义关于人民群众是历史创造者的基本原理与党的根本宗旨相结合，丰富和发展了马克思主义的党建理论。立党为公、执政为民是对马克思主义执政党的根本要求。我们党从诞生之日起，就把全心全意为人民服务作为根本宗旨。无论革命战争年代还是社会主义建设和改革开放时期，我们党的理论、路线、纲领、方针、政策以及全部工作，无不体现出一切为了人民的政治立场和根本特征。新中国成立后，我们党成为执政党，党的地位、所处环境和历史使命发生重大变化，党的先进性就体现在立党为公、执政为民上，体现在如何把人民赋予的权力更好地用来为人民服务上。这是我们党全部奋斗的根本目的。这一目的决定了我们党在执政过程中必须大力发展先进生产力和先进文化，不断使人民群众获得实实在在的利益。立党为公、执政为民是在深刻总结世界社会主义经验教训基础上提出来的。历史和现实表明，能不能赢得广大人民群众的支持和信任，决定着执政党的地位和命运。我们党之所以生机勃勃，就在于始终代表了中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向和中国最广大人民的根本利益，归根到底，就在于始终坚持了立党为公、执政为民。

三、牢固树立和认真落实科学发展观

牢固树立和认真落实科学发展观，同加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平有密切的内在联系。提高各级党委、政府和领导干部的领导水平和执政能力，必须牢固树立和贯彻落实科学发展观；贯彻落实科学发展观，必须加强和改善党的领导，努力提高领导水平。

统筹兼顾，是科学发展观的根本要求，也是我们党长期执政过程中的一条重要历史经验。贯彻落实科学发展观，至关重要的是，

在领导和管理经济社会工作中，做到把握全局，搞好统筹兼顾，协调好各方面利益关系，调动一切积极因素。这里，需要认真做到这样几个方面。第一，更新发展观念，加强学习，从理论和实践的结合上，全面系统地把握科学发展观的精神实质、主要内涵和基本要求，增强运用科学发展观推进经济社会发展的自觉性和坚定性。第二，创新体制机制，统筹考虑，全面把握促进经济增长、增加就业、稳定物价和国际收支平衡这四大宏观调控目标，根据实际情况，把握好宏观调控的方向、重点和力度。第三，转变政府职能，全面、正确地履行社会主义市场经济条件下政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务这四个主要方面的职能。第四，改进工作作风，真正树立与科学发展观相适应的政绩观，用全面的、实践的、群众的观点看待政绩，为发展，为造福人民而创造政绩。第五，抓紧研究制定统筹兼顾的政策和规划，合理调整与完善相关政策措施，包括从财政、税收、投资、分配等方面采取有利于促进经济社会全面、协调、可持续发展的政策措施，加强与落实科学发展观相适应的体制、制度、机制和法制建设。这些方面做好了，我们就能够使各级党委、政府和领导干部的领导水平和执政能力有一个大的提高，就能把科学发展观认真贯彻好、落实好。

贯彻落实科学发展观，领导干部是关键。树立和落实科学发展观，既是一个重大的理论课题，又是一项艰巨的实践任务，既要有紧迫感和责任感，又要看到解决发展不平衡问题的艰巨性、复杂性和长期性。还应当看到，坚持以人为本，努力满足人民群众的需要和促进人的全面发展，是一个不断发展和进步的过程，只有随着社会财富的不断增长和社会文明的持续进步，这个目标才能愈益充分地得到实现。在这个过程中，不能要求过急，预期过高。我国人口多，底子薄，幅员广，差异大，在领导工作中，各地、各部门一定要结合自己的实际情况，因地制宜、因时制宜地把科学发展观的要求贯穿于各方面的工作，从办得到的事情做起，从迫切需要解决的

第三讲 坚持用发展着的马克思主义指导党的执政能力建设

事情抓起，着力解决自身发展中存在的突出矛盾和问题。一定要大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，按客观规律办事，不盲目攀比，不搞花架子，不急功近利，使一切工作经得起实践的检验、历史的检验和群众的检验。领导干部要以自己的示范和带动作用，使科学发展观深入人心，成为广大干部群众的自觉行动。

我国的改革和发展正处于一个关键阶段。坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。为了更好地把全面建设小康社会的伟大事业不断推向前进，我们一定要用科学发展观来统一思想，凝聚力量，指导工作，把对科学发展观的指导意义、精神实质和基本要求的认识成果，转化为促进发展的强大动力，转化为保证全面、协调、可持续发展的制度和机制，转化为领导改革开放和现代化建设的能力和水平，切实把科学发展观落实到改革发展稳定的各项工作中去。

应当看到，牢固树立和认真落实科学发展观，同提高党的领导水平、执政水平，提高全党同志特别是各级领导干部的执政能力有着密切的内在联系。推动我国经济社会的持续快速协调健康发展，要解决好科学发展的问题；而要解决好科学发展的问题，就要按照客观规律科学地领导中国特色社会主义的各项事业，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。面对经济全球化和“四个多样化”的新形势，我们既要深化改革、消除制约生产力发展的体制性障碍，又要考虑人们的承受能力、维护社会稳定；既要保护发达地区、优势产业和通过辛勤劳动与合法经营先富起来人们的发展活力，又要高度重视和关心欠发达地区以及比较困难的行业和群众；既要发展党内民主、推动人民民主，又要维护党和国家的团结统一、保证中央的政令畅通；既要满足人民群众日益多样化的精神文化需求，又要确保马克思主义在意识形态领域的指导地位，等等。这些，既是我们党加强执政能力建设亟待解决的问题，也是树立和落实科学发

展亟待解决的问题。因此，我们要把树立和落实科学发展观同加强党的执政能力建设紧密结合起来，把提高科学发展的能力作为提高党的执政能力的一个重要方面，进一步促进解决提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题。

四、不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展

加强党的执政能力建设，全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面，就是要在中国共产党的坚强领导下，发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化，不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力。

（一）全面把握物质文明、政治文明和精神文明的辩证关系，在中国特色社会主义伟大事业中促进三个文明协调发展

人类社会生产生活基本分为经济、政治和文化三大领域。在人类社会发展的不同历史阶段，物质文明所体现的是与一定社会的生产关系即经济制度相依存的生产力的发展状况和进步程度，精神文明所体现的是科学、文化、宗教、艺术、道德、伦理、哲学、经济、政治、法律等思想理论和意识形态的发展状况和进步程度，政治文明所体现的是社会政治法律制度的发展状况和进步程度，它是反映特定社会的物质文明精神文明建设的制度化、规范化水平的标志。人类文明的进步主要体现在物质文明、政治文明和精神文明三个方面的协调发展。

人类社会的发展史证明，在一定的社会中，物质文明、政治文明和精神文明彼此紧密联系而又有各自的发展规律，它们互为条件、互为目的、相辅相成。物质文明的发展处于基础的地位，物质文明不断发展，政治文明和精神文明的发展才能具有必要的物质条

第三讲 坚持用发展着的马克思主义指导党的执政能力建设

件。社会物质文明的发展决定着社会政治文明和精神文明的发展。这是历史唯物主义的一个基本观点。但是，我们不能简单地把政治文明和精神文明看作是物质文明的派生物和附属品，不能把政治文明和精神文明建设放在可有可无的位置上。政治文明为物质文明的发展提供政治和法律保障，精神文明为物质文明的发展提供思想保证、精神动力和智力支持，它们对物质文明的发展能够产生巨大的促进作用。在一定条件下，政治文明和精神文明也可以反过来决定物质文明的发展。这也是历史唯物主义的一个基本观点。

物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，又是与社会的全面进步相辅相成的。社会的全面进步，是人类发展所面临的历史性课题。从“人的依赖关系”（人对自然的依赖和个人对群体的依附）到“物的依赖关系”（个人的独立性以对物的依赖性为前提和基础）的发展，意味着社会文明从农业文明提升到工业文明，但文明的这种提升，也为现代社会发展提出了新的课题：市场经济，造成人们交往的普遍性、产品的丰富性、需求的多样性以及个人独立性的同时，也带来财富的两极分化、人的物化；工业社会生产力突飞猛进、经济迅速增长，同时又可能导致个人片面发展、社会结构畸形、人与自然矛盾不断加剧；高科技在推进社会现代化的同时，往往会出现忽视人的全面发展的现象。只有正视并解决好这些问题，促进物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，才能实现社会的全面进步。

社会主义物质文明、政治文明和精神文明是一个紧密联系的整体，统一于社会主义现代化建设的实践。建设中国特色社会主义，是以经济建设为中心，社会主义物质文明、政治文明和精神文明全面发展、全面进步的事业。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，在中国特色社会主义建设的全过程，我们都要始终坚持全面的发展观，做到“三个文明”一起抓，努力发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化，不

断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。

(二) 发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明

十六大提出了建设社会主义政治文明的任务，是在实践基础上作出的一个重要的理论创新，在我们党的全国代表大会上还是第一次。这表明我们党对中国特色社会主义事业的规律性认识进一步深化了。

改革开放以来特别是十三届四中全会以来，我们党多次强调社会主义社会是坚持物质文明和精神文明共同进步的社会；要把物质文明建设和精神文明建设作为统一的奋斗目标，始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬。在这个思想中，民主与法制的内容是包含在精神文明建设中的。

建设社会主义政治文明，概括地说，必须把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，不断发展社会主义民主政治，建设社会主义法治国家，为改革发展稳定从政治上、法律上提供保障，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

发展社会主义民主政治，就是要保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，把广大人民群众的积极性和主动性充分调动起来，把各方面的智慧和力量广泛凝聚起来，为全面建设小康社会而共同奋斗。要突出抓好扩大基层民主的工作，健全基层自治组织和民主管理制度，完善公开办事制度，保证人民群众依法直接行使民主权利。

建设社会主义法治国家，就是要坚持依法治国的基本方略，大力加强社会主义法制建设，保证经济建设的顺利进行，保持良好的市场秩序和稳定的社会秩序。一个比较成熟的市场经济必然要求建立比较完备的法制。否则，如果制假售假成风、贪污盗窃横行，经济建设不可能搞上去，即使一时上去了，最终也会垮下来。

推进社会主义政治文明建设，涉及政治思想、政治制度、行政管理、法制建设等方面，是一个内容广泛的系统工程，需要我们进

第三讲 坚持用发展着的马克思主义指导党的执政能力建设

行多方面的努力，有领导、有步骤地全面加以推进。我们要坚持贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，积极稳妥地推进政治体制改革，不断加强和改善党的领导，不断完善保证人民群众当家作主的各项制度，不断推进社会主义民主政治的制度化、规范化 and 程序化，扎扎实实地把社会主义政治文明建设推向前进。

（三）发展社会主义先进文化，建设社会主义精神文明

发展社会主义先进文化，建设社会主义精神文明，事关党和国家的兴旺发达，事关中华民族的伟大复兴。一个民族，物质上不能贫困，精神上也不能贫困，只有物质和精神都富有，才能成为一个具有强大生命力、凝聚力和创造力的民族。当今世界，各国在综合国力竞争中的成败利钝，越来越取决于它们的知识创新、科技创新和文化创新能力，越来越取决于国民的思想道德素质和科学文化素质。

全面建设小康社会，不仅应当有繁荣的经济，有文明的政治，也应当有繁荣的文化。随着我国经济社会的长足发展，人民生活总体上达到小康水平，人们对精神文化生活提出了新的更高要求。这不仅给文化建设注入了新的动力，也使得精神文化产品的生产与人民群众日益增长的精神文化需求之间的矛盾更加突出。在当代中国，发展先进文化，就是发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，不断丰富人们的精神世界，增强人们的精神力量。

党的十六届四中全会明确指出，加强党的执政能力建设，要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，不断提高建设社会主义先进文化的能力，加强马克思主义理论研究和建设，深化文化体制改革，牢牢把握舆论导向，加强和改进思想政治工作，优先发展教育和科学事业。

我们要牢牢把握先进文化的前进方向，坚持弘扬和培育民族精神，切实加强思想道德建设，大力发展教育和科学事业，积极发展

文化事业和文化产业，继续深化文化体制改革，不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，使改革开放和现代化建设始终具有坚强的思想保证，使亿万人民始终具有强大的精神支柱，使经济建设和社会进步始终具有强大的智力支持。在今后加强党的执政能力建设的实践中，必须把社会主义物质文明、政治文明和精神文明作为完整统一的文明体系来理解，作为完整统一的社会发展目标来把握，在实际工作中大力促进三个文明的协调发展。

第四讲 大力加强执政理论建设

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：加强马克思主义执政理论建设，深入探索党的执政规律。随着执政能力课题的提出，深化对执政理论的研究，加强执政理论建设，也就成为一个非常重要和紧迫的课题。实践证明，加强党的执政能力建设，需要有理论的支撑和指导。加强党的执政能力建设，需要认真总结执政经验，加强对执政理论的研究。

一、党的执政经验

党的十六届四中全会认真总结了党执政 55 年的经验教训，得出了六条执政主要经验。我们党是一个勇于追求真理、修正错误，善于总结经验、不断提高自己的党。在半个多世纪的执政实践中，党紧紧围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党这两大问题，进行了艰辛探索，积累了成功经验。

第一，必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，立足于新的实践和新的的发展，着眼于对重大问题的理论思考，解放思想、实事求是、与时俱进，不断开拓马克思主义理论发展的新境界，不断开创社会主义事业发展的新局面。

第二，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力。只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。要坚持社会主义制度，又要通过改革开放不断促进生产

关系和生产力、上层建筑和经济基础相适应，促进经济社会各个领域、各个方面、各个环节相协调，促进弘扬中华文明和借鉴国外文明相结合，使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来。

第三，必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键。党领导人民建设社会主义的根本任务是解放和发展生产力，增强综合国力，满足人民群众日益增长的物质文化需要。要坚持以经济建设为中心，树立和落实科学发展观，正确处理改革发展稳定的关系，不断开拓发展思路、丰富发展内涵，推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。

第四，必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，牢记“两个务必”，坚决惩治腐败，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，保证人民群众共享改革发展的成果。

第五，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。要结合中国实际不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。要坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家作主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，壮大最广泛的爱国统一战线。要坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化。

第六，必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。坚持党的领导核心地位，坚持党的团结统一，是党和人民事业成功的根本保证。要坚持治国必先治党、治党

务必从严，适应时代发展和新形势新任务的要求，以提高执政能力为重点，持之以恒地加强和改进党的建设，使党的各方面建设成效最终都体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上来。

这六条主要经验，也是加强党的执政能力建设的重要指导原则，必须在实践中长期坚持并继续丰富和完善。

二、党的执政理念

执政理念是一个政党对执掌政权的宗旨、目的和任务，以及实现这一任务所需的执政方针、执政手段等方面的理性认知和总体把握。执政理念一旦形成，就将贯穿于执政党的全部执政活动中，转化为党的路线、纲领、方针和政策。一个政党能不能执政，尤其是能不能持续执政，归根到底取决于这个党是否具有与时俱进的执政理念。实践证明，执政理念创新是任何一个执政党需要时刻提醒自己并不断努力完成的艰巨任务。执政理念引领能力，并且是执政能力的最重要的表现。同时，执政理念的创新必须合乎党情、国情的实际变化。

提高执政能力，首先就要进一步梳理和明确我们的执政理念。邓小平带领我们党首次实现了执政理念的重大转变，即从“阶级斗争为纲”转移到“以经济建设为中心”。1979年3月30日，邓小平在党的理论务虚会上明确指出：在中国实现“四个现代化”，必须在思想政治上坚持“四项基本原则”，这是实现“四个现代化”的根本前提。在这一理念的指导下，我们党完成了从“革命党”到“执政党”的转变，执政地位进一步稳固。但随着改革开放的深入，“四项基本原则”的执政理念显然需要进一步创新。

1992年年初，邓小平在视察南方时指出：“要害是姓‘资’还是姓‘社’的问题。判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。”从此，“三个有利于”成为人们衡

量一切工作是非得失的判断标准，为我国的改革开放和现代化建设指明了正确方向，提供了规范性的理性标准。

到了上世纪末，以经济全球化、信息化为根本特征的新技术革命如火如荼。同时，随着社会主义市场经济取向改革的深入，党的执政环境充满了前所未有的机遇和挑战。

针对这些新情况、新变化，2000年2月，江泽民同志在广东考察工作时，提出了“三个代表”重要思想。

党的新一届中央领导集体成立以来，胡锦涛同志一再告诫全党一定要做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”。“立党为公，执政为民”是我们党必须坚持的执政理念。历史的经验告诉我们，执政，最关键的是正确认识和处理与人民群众的关系。中国共产党治国理政，归根结底是为了谁？服务于谁？一切执政的活动，以谁为基点？以谁为归属？作为执政党，执政的本质是什么？答案是唯一的，为了人民。因此，立党为公，执政为民就是我们党必须始终坚持的执政理念。

立党为公、执政为民是在科学判断我们党所处历史方位和肩负的历史使命基础上提出来的。历经革命、建设和改革，我们党已经成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政以后的最大危险是脱离群众。如何实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，关系党和国家的兴衰存亡。立党为公，执政为民进一步回答了马克思主义执政党的本质定位、执政功能和为谁执政、如何执政等根本性问题，为我们党在新的历史条件下加强自身建设、始终保持先进性、巩固执政地位提供了理论指导。

三、党的执政方略

方略，大政方针和战略策略也。执政，是全局性的根本大事，

当然就要有全局性的眼光、全局性的思维、全局性的方针和全局性的谋划。执政依靠谁、为了谁、服务谁，这是方略的问题；建立什么样的制度和体制，按什么样的规则和机制运行，这是方略问题；执政干什么，抓哪些问题、做哪些事情、怎样去做这些事情，这是方略问题；对内，怎样巩固政权，对外，怎样发展与世界各国的友好合作关系，维护本国的国家利益和主权、安全，这也是方略问题；怎样把握世界大势，紧跟时代潮流，始终保持党的先进性，不断增强国家的综合国力，这更是方略问题。

着眼于这些宏观大局，谋划执政的大势、大事，我们才能从根本上掌握执政的主动权，比较顺利地实现我们执政的目标和任务。改革开放以来，我们实行的一些重大战略，在某种意义上，也就是执政的方略。如“三步走”战略的战略、依法治国的方略等等。执政方略，就是党执政的大政方针和战略策略。党执政后，要动员人民，凝聚民心，就要着眼于宏观大局，谋划党执政的目标、政策，从而在根本上掌握党执政的主动权。在治理国家的方略上，强调实行依法治国与以德治国相结合。实行依法治国，是现代政治的必然要求，是社会文明和进步的重要标志。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。同时，我们党强调依法治国与以德治国的有机统一，指出在建设中国特色社会主义、发展社会主义市场经济的过程中，要坚持不懈地加强社会主义法制建设，依法治国，同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设，以德治国。

依法治国，建设社会主义法治国家，是发展社会主义市场经济的客观要求，也是我们党领导人民治理国家的基本方略。依法治国，建设社会主义法治国家，不是从一般意义上完善法律制度，也不是简单地强化法律的作用，而是意味着国家权力运作方式必须依法进行，相应地党对国家政权机关的政治领导也必须依法进行，党必须依法执政，党的领导活动和执政活动都必须在宪法和法律范围内进行。同时，依法治国，建设社会主义法治国家，也意味着我国

法律地位和法律价值取向的重大变化，确立法律至上的地位和观念。这一点对我们党今后的执政方式来说至关重要，它对党的领导方式和执政方式的影响将是十分深刻的。它要求我们党重新审视和正确处理党与人民群众、社会组织的关系，党与国家政权机关的关系，党与国家宪法和法律的关系等。要求党学会和善于把坚持党的领导同发扬人民民主、严格依法办事有机地结合起来，从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施，保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

四、党的执政资源

执政资源，是执政党借以影响人们政治行为的各种有形物质资源和无形非物质资源的总和。前者如财富、人事、传媒、警察、军队等，后者如体制、规范、信任、经验和传统等。对于这些资源，我们要充分珍惜，合理利用，以使其发挥最大效益。

执政资源是我们共产党长期执政的宝贵资源。生产要有资源，生活要有资源，办什么事情都要有资源。执政当然也不例外。没有资源，就无法执政。哪些是执政资源？用列举法，强大的阶级基础是资源，人民的信任和拥护是资源，国家的人力物力财力是资源，社会的风气和价值观念也是资源。宝贵的历史经验是资源，光荣的历史传统也是资源。

提高党的执政能力，必须不断巩固和扩大党的执政资源。我们党的执政地位是通过领导广大人民群众顺应历史发展潮流、推翻旧制度、建立新制度而取得的；建立新政权后又是在广大人民群众的支持和拥护下行使执政权力的，人民群众的全力支持是党执政的强大资源，但这并不意味着党执政的这种资源是无条件、一成不变的。随着时间的推移、条件的变化，我们还要看到这种执政资源在不断增加的同时，也存在着局部变化甚至散失的可能性。随着改革开放和社会主义市场经济的发展，社会经济成分、组织形式、就

业方式、利益关系和分配方式日趋多样化，人们思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性也必然会进一步增强，对执政党的认同度也必然会有所不同。在这个变化过程中，如何巩固和扩大自己的执政资源，对我们党来说是一个挑战。一般来说，党的执政资源来自两个方面，一是党的先进性。党的先进性是具体的、历史的，而不是抽象的、一成不变的。在新的历史条件下，判断党先进不先进，要看它是否能够推动中国先进生产力和先进文化的发展，是否能够维护和实现最广大人民群众的根本利益，归根结底，要看党在推动历史前进中的作用。二是得到最广大人民群众的支持和拥护。脱离群众，失信于民，必然会丧失党的执政基础。这就要求我们党在保持先进性的同时，必须保护同人民群众的血肉联系，增强党的阶级基础，扩大党的群众基础，在新的领域扩大执政资源。只有使这种执政资源与时俱进，常在常新，不断发展，中国共产党的执政地位才能坚如磐石，永不动摇。

五、党的执政基础

执政基础，是党保持执政地位的重要条件。没有人民群众的对党的拥护、支持和授权，党的执政地位的稳固便无从谈起。在人民这个基础中，又可以进一步区分党的阶级基础、社会基础和群众基础。党要获得巩固的执政基础，就应努力参与社会、关怀社会。此外，党还应当通过法定的程序进入到国家政权，依法执政。

在政党取得了政权、成为执政党之后，最根本的，就是要运用手中的权力，推动国家和社会的发展。对于这个所有政党都必须遵循的道理，共产党不但不能例外，而且由其性质所决定，在这一点上应该做得比其他政党更好。共产党是人民用来实现当家作主愿望的工具。党之所以能够执政，归根结底，就在于它反映了先进生产力和先进文化的发展要求，代表了最广大人民的根本利益。人民因此才拥护党，信任党，才把权力交给党。离开了人民的拥护，政党

就成了无源之水，无本之木。

世界各执政党之间，共性还要更多些：都要为巩固执政地位而扩大自己的社会基础，都要通过解决社会问题显示自己的能力，都要通过对政治权力的有效控制实现对社会发展的调控和引导，都要举反腐败旗帜以争取民心，等等。

政党要扩大社会影响力，巩固执政地位，总要千方百计地壮大自己的执政基础，赢得尽可能广大的公众的支持。党的各项工作，都要围绕这一点来进行，而不是相反。过去党的领导之所以成功，就在于我们对此有高度自觉的认识。我们强调党的阶级性，是因为党只有立在工人阶级这个人数众多的先进生产力代表的基础上，才能把为人民大众的事业变成人民大众的事业；我们强调党的先进性，是因为只有走在时代前列的党，才能得到人民衷心拥护和支持；我们强调坚持共产主义目标，是因为这个目标表达了全人类的共同理想。离开了这些去谈什么阶级性、先进性，什么“主义”，没有任何意义。在时代和社会发生深刻变化的条件下仍然保守旧的思维和过时的观念，甚至甘愿因此而疏远广大民众，绝不应是共产党的作为。

基础不牢，地动山摇。党要巩固执政地位，必须巩固党的执政基础。损伤和动摇党的执政基础，势必削弱，乃至危及党的执政地位和党的事业。执政基础是否稳固坚实，这也是衡量党能否保持先进性，能否不断提高执政水平和增强拒腐防变、抵御风险能力的主要标准，反映出一个执政党增强执政基础的意识 and 能力。因此，对一个政党来说，巩固执政基础是一个全局性、根本性的问题，研究并深化对共产党执政规律的认识，必须把执政基础问题的研究作为一个重大题目来做细、做深、做好。

党的执政基础主要由两方面因素构成：一是执政党自身的状况，属于主体范畴，包括执政者的阶级和群众基础、成员构成、组织形式等方面，它在很大程度上决定一个政权的根本性质和行动方

向；二是执政党执政的综合环境，属于客体范畴，包括执政党所处的政治、经济、文化等社会各方面的发展状况和特点，是执政党制定理论、路线、纲领、政策和执政模式的现实依据。根据不同的分类标准，有人把执政基础分为一个党执政的理论基础、阶级基础、群众基础和经济基础等方面，有的将其分为党的政治基础、经济基础、思想文化基础和国际支持基础等方面，还有的将其分为党的群众基础、阶级基础、思想理论基础、物质基础、法理基础和党自身的组织基础等方面。这些分类的标准尽管各有不同，但实际上都十分关注一个政党赖以掌握政权、巩固政权，加强自己、保证事业取得成功所必备的根本条件和基础前提，是一个执政党赖以生存和发展的基本立足点。

党执政以后，最主要的功能，便是领导人民群众当家作主，为实现最广大人民群众的根本利益而执掌政权。在党发挥执政的功能，动员全社会的力量完成建设任务的过程中，谨慎使用人民赋予的权力，不断提高领导水平和执政能力，是保证党的兴旺发达、国家的繁荣富强以及社会主义现代化大业成功，是巩固党的执政基础的重要条件。党自身建设得好，党的领导水平和执政能力强了，党在各方面的事业就能成功，党就能得到群众的认可，党的执政基础就能巩固，就能够吸引、团结和领导党的阶级基础和群众基础为了党的奋斗目标而努力。因此，要巩固党的执政基础，必须坚持以改革的精神建设党，不断改善党的领导状况，提高党的领导水平和执政能力。

六、党的执政体制

执政体制，也可以称作政治体制，是基本政治制度的具体实现形式。执政党在创立了好的基本政治制度后，还应努力探寻行之有效的执政体制和工作机制。我们党执政 55 年来，已经确立了执政的基本制度，但不少具体的体制和工作机制还有待进一步改进和完

善。

对于党的执政能力建设来说，体制和机制建设更具根本性、全局性、稳定性和长期性。在实践中我们看到，党的组织结构和运作是否合理，党的体制、机制是否科学，极大地影响着整个党的执政能力，影响着党的执政功能的实现程度。体制和机制缺乏科学性，党的执政能力就体现不出来，就会妨碍党内资源的优化配置，降低执政效率，引发执政活动中不必要的扯皮和摩擦，从而加大执政的成本。因此，改革和完善党的领导体制和工作机制，是党的执政能力建设的题中应有之义。

党的领导体制和工作机制的改革和完善是一篇大文章，需要动员全党的智慧进行深入的、多角度的探索。其中，应该坚持和把握一些基本的方面：提高党的执政效率。党的领导体制和工作机制改革和完善的问题，简单说来，就是把党作为一个整体，研究构成这个整体的各个部分和各个要素如何配置得更科学、如何运作得更有效的问题。因此，从一定意义上说，提高党的执政效率，是改革和完善党的领导体制和工作机制的一个目标，也是党的执政能力建设的一个目标。对我们党来说，既然处于执政地位，就有了更好地为人民服务的良好前提和条件。但掌权本身不是目的。能不能长期执政，关键要看党是否富有成效地推动中国先进生产力和先进文化的发展，为中国最广大人民谋取根本利益。如果体制和机制的运转缺乏效率，事倍功半、劳民伤财，党的执政能力也会大打折扣。

第一，进一步改革党的领导体制。按照总揽全局、协调各方的原则，进一步加强和完善党的领导体制，改进党的领导方式和执政方式，就是要既保证党委的领导核心作用，又充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的职能作用。一是针对党内存在的民主集中制贯彻执行不力的问题，必须进一步加强和完善党的组织制度建设。按市场经济的需要和现在民主政治建设的要求，进一步科学界定党的组织体制中各层级间权力责任的相应关系，建设一

第四讲 大力加强执政理论建设

个便捷高效的组织体系，努力避免领导人个人专断，进一步扩大党内民主的范围和渠道。二是推进以党政分开为重点的党的领导体制的改革，进一步改善党同国家权力机关的关系。支持和监督国家行政机关独立行使行政职能，理顺党政关系，明确党同审判司法机关的关系。三是进一步推进机构改革，规范党的组织机构设置。着眼于党的各个部门关系协调、职责清晰、机构和人员编制精干，形成一个结构合理、管理科学、工作高效的运行机制，继续推进党的机构改革，特别是结合市场经济进一步发展，针对新经济组织中的党员管理和党的领导不断弱化，甚至出现盲区的实际，研究在这些经济组织中建立党的基层组织的方式和方法，选择党的基层组织机构设置模式及隶属关系，使党的领导有效延伸到这些新的社会经济领域。

第二，努力改进党的领导方式和领导方法。与建立社会主义市场经济体制相适应，使市场在资源配置中发挥基础性作用，强调党委要发挥总揽全局、协调各方的作用，推进决策的科学化、民主化，实施依法治国方略，要求把依法治国和以德治国结合起来，不断改进党的领导方式和领导方法。一是使党的各级组织在国家政治生活中起到总揽全局、协调各方的作用。就要求党准确把握自己的领导内容和领导范围，明确党在国家政治生活中应该发挥的作用和领导地位，必须使自己站得更高一点，看得更远一点，想得更深一点，从具体的行政事务中摆脱出来。二是坚定不移地推行依法治国的基本方略，推进党的领导方式的根本转变。进一步明确党政职能，使党对国家政权机关的领导经过法定程序，变成国家意志，变成国家的法律和政策，依靠国家力量保证其得到贯彻执行。三是加强社会主义民主建设，增强人民群众有序的政治参与。要改进党的领导方式和领导方法，必须着眼于扩大社会主义民主，开辟和畅通各界群众表达意见的民主渠道，让人民群众参与到党的领导过程中来，以充分发挥我们的政治优势，最终以党内民主来逐步推动社会民主的发展，为人民群众的政治参与提供足够的渠道和途径。四是

把以民为本、法律至上的观念贯穿到领导方法中去。在领导方法上要始终坚持以民为本的思想，坚持从群众中来、到群众中去的群众路线，使各项工作更代表人民群众的根本利益。同时必须树立法律至上的意识，在思想上正本清源，把以民为本、法律至上的思想体现到党的领导方式和方法中来。

第三，完善党的决策机制和决策程序。提出重大经济社会发展方略，对各个重大问题进行决策，是执政党发挥领导作用的重要途径和方式。领导水平和执政能力的高低，直接表现为决策水平的高低。一是坚持和健全民主集中制原则，为解决提高党的领导水平和执政能力找到基本途径。坚持在民主基础上的集中和在集中指导下的民主相结合，坚持从群众中来到群众中去，以保证决策的正确和执行决策的有效。按照民主集中制的原则，提高决策的民主化、科学化程度，尽量减少失误，形成正确的决策。二是要坚持群众路线，制定和执行正确的决策。要在决策过程中贯彻群众路线，就需要深入了解民情，奠定决策科学化的坚实基础；充分反映民意，推进决策的民主化；广泛集中民智，疏通下情上达、民意上传的渠道，建立健全领导、专家、群众相结合的决策机制，提高决策水平。三是制定和执行正确的决策，要具有超前意识和长远观念，把决策的战略性和可持续性放到重要位置来。敏锐地认识和把握先进生产力发展的要求、先进文化的前进方向和最广大人民的根本利益要求，敏锐地认识和把握时代进步的潮流和发展的脉搏，及时制定有一定战略眼光的正确政策。四是规范决策程序，明确决策责任，促进决策过程的规范化。“集体领导，民主集中，个别酝酿，会议决定”十六字方针，为党的决策提供了科学的方法和程序上的指导。引入现代管理科学和管理方法，逐步进行更为具体明确的规定，增强可操作性，建立健全决策失误责任追究制，对于严重失误的决策，必须明确决策者的责任，使做出决策的每一个人都要感到决策权的神圣，也感觉到决策权连带的责任。

第五讲 党的作风建设关系党的执政能力建设的强弱

加强党的作风建设是加强党的执政能力建设的保证，党的作风直接关系到党的执政能力的强弱。党的作风建设要贯穿于加强党的执政能力建设始终，我们要大兴求真务实之风，保持党同人民群众的血肉联系，为执政能力建设提供有力的支持。

一、执政党的党风关系党和国家的生死存亡

面对新的挑战，应对新的机遇，执政党具备优良作风显得更为迫切，更为重要。党的作风问题，也是党的形象问题，作风不正，形象好不了，必然脱离群众、脱离实际。切不可小看了作风问题。我们要完成现代化建设必须要有好的作风，否则正确的路线不能得到很好的贯彻，党的工作也会受到严重影响，那么也就谈不上什么党的执政能力建设。

（一）党的作风是党的建设的重要组成部分

党的建设的新的伟大工程，包括党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设等内容，是一项伟大的系统工程。在党的各项建设中，作风建设十分重要的地位。它贯穿于党的思想、政治、组织建设当中，是其他各项建设能够落实到实处的必然要求。党的作风建设，与党的思想建设、组织建设等是相互联系、相互促进的。抓住作风建设，就抓住了新形势下全面推进党的建设一个十分重要的环节，抓住了提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的一个十分重要的切入点。

我们党的全部建设的历史和实践表明，思想建设、组织建设和

作风建设是一个有机的统一体。思想建设是党的建设的方向，它决定着党的政治、组织和作风建设。组织建设是基础，是党的建设的保证。作风建设是党的建设的关键，它既是党的思想建设和组织建设的重要内容，又是思想建设和组织建设的有效保证，对于党的其他方面的建设起着促进、保证和巩固作用。在新的历史时期，加强党的作风建设显得尤为重要。全党同志要充分认识加强和改进党的作风建设的重要性和紧迫性，在推进党的思想、组织建设的同时，把加强和改进党的作风建设放在更加突出的位置，切实抓紧抓好，从作风建设入手，用好的作风抓好党的各方面建设。

重视加强党的作风建设是我们党重要的历史经验。中国共产党八十多年的光辉历史充分证明，正是依靠党的优良作风的巨大凝聚力、感染力、号召力，我们党能够在国际国内形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对革命、建设和改革的各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨。我们党历来高度重视作风建设，在长期革命和建设的实践中，形成并坚持发扬了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评等优良作风。这是党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务宗旨的体现，是中国共产党区别于其他政党的显著标志，也是党千锤百炼更加坚强的重要原因。

（二）加强党的作风建设是的重要体现

如果党的作风建设不能与时俱进地得到加强和改进，体现党的先进性就得不到保障。党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务的宗旨告诉我们，如果不加强和改进党的作风建设，党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务就会受到影响。加强党的执政能力建设根本目的是增强党的战斗力、凝聚力和影响力，如果党的作风建设没有明显的改进和完善，党的战斗力、凝聚力和影响力不可能得到增强。

我们一定要居安思危，增强忧患意识，充分认识和加强和改进

第五讲 党的作风建设关系党的执政能力建设的强弱

党的作风建设，是全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领迫切需求，是开创改革开放和现代化建设新局面的必然要求，是党永远立于不败之地的重要保证。党的历史经验告诉我们，能不能当好“三个代表”，不单单是一个经济、文化政策对不对头，群众利益意识牢不牢固的问题。从现实来看，代表先进生产力、先进文化和广大人民群众根本利益，更是一个执政党建设的方向问题。怎样当好“三个代表”，当然要从经济、文化和群众利益的具体层面入手，但是，代表先进生产力、先进文化和广大人民群众根本利益决不是具体事务的指标要求，它提出的要求是使党站在时代和社会发展的前列水平上，实现自己的先进性。因此，立足点还是在搞好党的建设。党的作风建设是一项系统工程，它渗透在党的建设的各个方面。就党的建设而言，政治思想路线、组织制度、干部队伍固然都很重要，但党的作风问题决不可忽略。在按照“三个代表”重要思想加强和改进党的建设的今天，加强和改进党的作风建设具有极端重要性和紧迫性。没有严肃的党纪，没有端正的党风，实践“三个代表”就会落空。

（三）作风就是党的形象，关系人心向背

党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。如果一个党不注重自身作风建设，听任各种不正之风侵蚀党的肌体，恶化党和人民的关系，就会失去民心，就根本谈不上执政能力的建设加强，党的事业就会出现巨大危险。

对于一个政党，尤其是执政的党，形象问题至关重要。党的形象，绝不是既可以这样又可以那样的附着于表面的东西，它代表和体现着党面对变革的创新能力和党的宗旨，直接影响到群众对我们党的认识、评价和态度。党的形象好坏，关系党在人民群众心目中的地位高低。党的作风作为党的宗旨和性质的外在表现，它与党的形象密切相关。只有不断发扬解放思想、实事求是的思想作风，一切从建设中国特色社会主义的实际出发，学习和运用马克思主义的

基本原理，并在理论与实践的结合中勇于创新；只有大力弘扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风，向群众之所想，急群众之所急，谋群众之所求，我们党才能始终走在时代前列，永葆生机和活力。对于一个政党或一个政治制度来说，其前途和命运最终取决于人心的向背。因此，对于关乎人心向背的作风问题、形象问题，我们在任何时候都不能掉以轻心。

过去是这样，现在是这样，将来永远是这样。随着国际国内环境发生重大变化，党的队伍状况发生重大变化，我们党面临着许多新情况和新考验，党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面也存在着一些亟待解决的突出问题，其消极影响和后果不可低估。抓党的作风建设是一项经常的、长期的、艰巨的任务。越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，越要大力加强和改进党的作风建设。党的作风关系党的生死存亡，从根本上讲是因为作风直接反映了党同人民群众的关系。人民群众总是通过党组织和党员的活动与表现来认识和看待党的。党的作风问题，说到底就是党同人民群众的关系问题。党的作风直接影响到党能否同群众保持密切联系，决定着人心的向背。人民认识党、拥护党，不仅看党的纲领和宣言，看党的基本理论、基本路线、基本纲领是否符合和代表他们的根本利益；而且要看党是否有好的作风，看广大党员是否发挥先锋模范作用，看党和党的干部是否全心全意为人民群众谋利益。党的作风好，党同人民群众的关系就密切，党就有凝聚力和战斗力，党的执政能力就强，党的事业就会无往而不胜。

二、全面把握作风建设的内涵，集中解决存在的突出问题

全面把握新形势下新任务对党的作风建设提出的新课题、新任务，加强和改进党的作风建设，既立足于长期目标，又着力解决存在的突出问题，是大力加强党的作风建设所必须遵循的方针，要全

面加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设。抓党的作风建设，必须抓住当前思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风等方面存在的突出问题开展工作。

思想作风，是人们在思维方式和思想观念上表现出来的基本取向、风格和特点。坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进，是我们党坚持先进性和增强创造力的决定性因素。与时俱进，就是党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性。能否始终做到这一点，决定着党和国家的前途命运。邓小平同志曾经讲过“只有解放思想，坚持实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，我们的社会主义现代化建设才能顺利进行，我们党的马列主义、毛泽东思想的理论也才能顺利发展。”创新就要不断解放思想、实事求是、与时俱进。实践没有止境，创新也没有止境。我们要突破前人，后人也必然会突破我们。这是社会前进的必然规律。我们一定要适应实践的发展，以实践来检验一切，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。要坚持马克思主义基本原理，又要谱写新的理论篇章，要发扬革命传统，又要创造新鲜经验。善于在解放思想中统一思想，用发展着的马克思主义指导新的实践。坚持解放思想、实事求是的思想路线和思想作风，适当顺应时代进步潮流、永葆先进性的根本要求。如果没有全党的解放思想、实事求是，就不可能有中国特色社会主义一系列新的巨大的成就。

解放思想，实事求是，必须要一切从实际出发。我们必须始终坚持以中国现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的应用，着眼于对实际问题的理论思考。着眼于新的实践和新的发展，勇于开拓前进。坚持党的思想路线不动摇，就要坚持把大胆探索的勇气同科学求实的精神统一起来，遵循实践、认识、再实践、再认识的认识规律，使理论随着实践的进展

和时代的前进而发展。任何时候，我们都要把解放思想，实事求是有机地统一起来。解放思想与实事求是统一的，应一以贯之。不解放思想，教条主义盛行，不可能做到实事求是；离开实事求是，脱离实际，脱离亿万群众创造性的实践，不是真正的思想解放。正是着眼于解放思想来实事求是，我们才有了改革开放以来的一系列理论创新和实践创新，克服了僵化保守的“左”的倾向；正是以是否做到实事求是来作为思想是否真正解放的根本尺度，我们才能从世界观的高度纠正长期以来在“解放思想”的名义下产生的急于求成的“左”的倾向。因此，全党同志特别是领导干部，在工作比较顺利的时候，不能头脑发热，忘乎所以，不要提出不切实际的要求。在工作遇到困难的时候，不能灰心丧气，畏首畏尾，要善于在困难的条件下开拓新的局面。必须始终坚持马克思主义历史的、实践的、发展的观点，坚持实践是检验真理的唯一标准，发挥历史的主动性和革命的创造性，不断研究和解决新问题。

理论联系实际，是党一贯坚持的马克思主义学风，是党具有旺盛创造力的关键所在。理论联系实际，使我们党的一个优良传统，一个特有的优势，也是一个好的作风。坚持理论联系实际，使我们加强和改进理论学习必须解决好的一个重大问题，也是我们做好工作的一条重要方针。坚持党的马克思主义学风，就是坚持理论与实际相结合，坚持马克思主义普遍真理同中国革命和建设的具体实际相结合，就是既要毫不动摇地坚持和运用马克思主义的基本立场、观点和方法，又要联系革命和建设的具体实际，在新的实践中坚持、丰富和发展马克思主义，以新的理论指导新的实践。毛泽东同志早就说过：“所谓学风，不但是学校的学风，而且是全党的学风。学风问题是领导机关、全体干部、全体党员的思想方法问题，是我们对待马克思列宁主义的态度问题，是全党同志的工作态度问题。”学习是多方面的，首先要加强对马克思主义理论的学习。学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，关键是要掌握其理论实质，善于

第五讲 党的作风建设关系党的执政能力建设的强弱

将其基本原理运用于社会主义改革和现代化建设的新实践，并在理论与实践的结合中勇于创新。不能搞教条主义，不能拘泥于一些具体的论述。马克思主义理论的每一次重大突破，社会主义实践的每一次历史性飞跃，都是马克思主义基本原理与具体实践相结合进行理论创新的结果。对马克思主义理论，要结合改革和建设的实践，在创新中坚持、丰富和发展。我们要坚持在实践中发展马克思主义，要把马克思主义的精髓学深学透，把马克思主义的真理用好用活。对马克思主义经典作家著作的学习和运用，不能搞照搬照抄的教条主义、本本主义。中国的特殊国情决定了中国革命和建设的极端复杂性和艰巨性。要指导中国的现代化事业，不能背诵马克思主义的词句，也不能照搬别国的模式，只能坚持理论与实际相结合，坚持马克思主义与时俱进的理论品质，在总结实践经验的基础上不断进行新的理论创造。

工作作风是我们党在领导人民进行革命和建设的实际工作中所坚持的观点、原则和方法、态度。它集中表现为我们党在长期革命和建设的实践中所形成的一切为了群众、一切依靠群众、从群众来、到群众去的群众观点和群众路线以及民主集中制的原则。党的十六大报告提出加强和改进党的作风建设，特别要防止和克服形式主义、官僚主义。现在，在工作作风方面存在的问题，群众反映最大的是两个问题，一是形式主义，二是官僚主义。这必须引起全党上下的高度重视，必须痛下决心把这两股歪风煞住，越快越好。“实干兴邦，空谈误国。”形式主义作风和官僚主义作风，是我们党的一大祸害。全党上下，全国上下，必须狠煞形式主义、官僚主义的歪风。在改进领导方法和工作作风上，首先要强调真抓实干，坚决克服官僚主义和形式主义，这就要求必须深入实际，多到基层去，多到群众中去，大兴调查研究之风，狠抓各项任务的落实。各级领导干部必须时时处处坚持重实际、说实话、务实事、求实效，必须大力发扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风。大家都要坚定地贯

彻中央的路线方针政策，努力结合自己的工作实际创造性地做好工作，扎扎实实地解决好关系改革发展稳定全局和影响群众生产生活的各种紧迫问题，以改进工作作风的实际行动取信于民。

领导作风是领导素质、领导方法、领导艺术的综合体现。在党的各种作风中，领导作风占有十分重要的位置，就是以“三大作风”为核心的体现新时代不懈奋斗精神的作风。领导作风好，各级班子就团结有力，党的路线方针政策就能顺利得到贯彻落实。领导作风不好，必然导致人心涣散，工作软弱无力，损害干部自身和党组织在人民心目中的威信和形象。改进领导作风最根本的就是要坚持和执行民主集中制原则。党的干部特别是领导干部必须认真执行党的路线方针政策，严守党的政治纪律，坚决反对自由主义和分散主义。每个领导干部特别是主要领导干部，要模范遵守党内各项规矩，参加组织生活，开展批评和自我批评，自觉接受党组织和群众的监督。我们的党员和干部，无论职位高低，无论从事何种工作，在党的纪律面前一律平等。在我们党内，决不允许存在超越于党组织和党的纪律之上、不接受监督的特殊人物。要进一步健全党委集体领导制度，凡属政策性、全局性的重大问题，重要干部的推荐任免，重要建设项目计划，都要依照规定程序，在党委充分酝酿讨论的基础上做出决定，坚决反对独断专行、软弱涣散。党员领导干部要经常开展积极健康的思想斗争，勇于开展批评和自我批评，坚决反对好人主义。

干部生活作风是干部的思想意识、精神境界、道德品行在日常生活中的反映。党员干部的生活作风同思想作风、学风、工作作风、领导作风一样，也是党的作风建设的重要内容。党的全心全意为人民服务的宗旨，党在新的历史时期所担负的历史使命，都要求共产党员特别是党员领导干部，要树立正确世界观、人生观、价值观、权力观、地位观、利益观，加强党性锻炼和道德修养，自觉抵制各种剥削阶级腐朽思想的侵蚀，以身作则，廉洁自律，为人民掌

第五讲 党的作风建设关系党的执政能力建设的强弱

好权用好权；要发扬党的艰苦奋斗的优良传统，不畏艰难，奋力拼搏，克己奉公，甘于奉献，力戒虚浮，讲求实效；要保持共产党人的高风亮节，树立严肃的生活态度，养成积极向上的生活情趣，自重、自省、自警、自励，以共产党员坚定的道德操守和模范行为，以共产党员的人格力量，赢得人民的尊敬和拥护，影响和教育人民群众，带领群众前进。

当前，加强党的作风建设，提高党的执政能力，一定要加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争。党风廉政建设和反腐败斗争关系党的生死存亡。党越是长期执政，反腐倡廉的任务越艰巨，越要坚定不移地反对腐败，越要提高拒腐防变的能力。胡锦涛同志在中央纪委第二次全会上的讲话中，深刻论述了做好党风廉政建设的极端重要性，并第一次把党风廉政建设作为加强党的执政能力建设的重要内容。坚决反对和防止腐败，是全党一项重大的政治任务。不坚决惩治腐败，党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。在长期执政的条件下，在对外开放和发展社会主义市场经济的环境中，党必须十分注重防范各种腐朽思想的侵蚀，维护党的队伍的纯洁。各级党委既要充分认识反腐败斗争的紧迫性，又要充分认识其长期性，坚定信心，扎实工作，旗帜鲜明、毫不动摇地把反腐败斗争深入进行下去。各级党委要把党风廉政建设和反腐败斗争作为提高党的执政能力、巩固党的执政地位的一项重大政治任务抓紧抓实。坚持标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。认真落实党风廉政建设责任制。以解决群众反映的突出问题为重点，坚决纠正损害群众利益的不正之风；以查处发生在领导机关和领导干部中滥用权力、谋取私利的违法违纪案件为重点，严厉惩处腐败分子。加强廉政法制建设，真正形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制，保证领导干部廉洁从政。

三、把党的作风建设落到实处，为党的执政能力建设提供坚实保障

面对新的挑战，党中央提出要大力加强党的执政能力建设，是纵观全局的一项战略决策，党的作风建设要为党的执政能力的提高提供坚实的保障。加强党的作风建设，要大兴求真务实之风，保持党同人民群众的血肉联系。加强思想教育，健全相关制度，提高执政效率，真正做到为民、务实、清廉。各级领导干部都要牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，坚持正确的权力观、地位观、利益观，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，坚决反对脱离群众、以权谋私；坚持科学发展观和正确政绩观。

（一）作风建设要紧紧围绕党同人民群众的血肉联系这个核心问题

推进党的作风建设，核心是保持党同人民群众的血肉联系。我们党八十多年的奋斗历程充分证明，党离不开人民，人民离不开党。抓住解决党和人民群众的联系这个根本，执政能力的建设和提高才是有意义的；离开了这个根本，党的建设就是空谈，就没有前途，甚至有可能成为改革的包袱和累赘。而包袱和累赘总有一天是要被甩掉的。苏共执政地位的丧失，在党的建设方面的根源就在这里。不能否认，在苏共垮台过程中，领导人个人的错误以及西方敌对势力的和平演变也起了非常重要的作用，有时甚至是关键性的作用。但是，这些都是外在的因素，没有内部的病变，没有广大群众对这个党的冷淡、疏远和抛弃，很难想象一个如此大的党会如此迅速地垮掉。从这个角度去理解苏共垮台的必然性和偶然性之间的关系，才能正确评价苏共党的建设的得与失，才会有抓党的建设的紧迫感。坚持“三个代表”的要求，最根本的就是要统一体现在不断实现人民群众的根本利益上。胡锦涛同志总结道：“我们党 80 多年的一切奋斗，无论是战争年代浴血奋战推翻‘三座大山’，无论

是建立社会主义制度、开展大规模的社会主义建设，还是进行社会主义改革开放和现代化建设，归根到底都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。”加强党的作风建设，根本的是坚持全心全意为人民服务的宗旨，充分发挥党密切联系群众的优势。抓党的作风建设，出发点和落脚点都要归结到始终代表最广大人民的根本利益上来，归结到立党为公、执政为民上来，归结到关心群众疾苦、全心全意为人民服务上来。

党的优良作风是一个完整的、有机的整体，其核心问题是党与群众的关系问题。党的理论联系实际、批评与自我批评、艰苦奋斗等作风，都是围绕加强党同人民群众的联系开展的。

我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。在任何时候任何情况下，都必须坚持党的群众路线，坚持全心全意为人民服务的宗旨，把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿。马克思主义执政党的最大危险就是脱离群众。这是极为重要的政治观点，也是极为重要的政治要求，既总结了我们党八十余年奋斗的基本经验，体现了我们对共产党执政规律、建设社会主义规律的深刻认识，也反映了我们对世界其他政党兴衰规律的思考。全党同志一定要牢牢把握这一政治观点和政治要求，不断提高贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性。人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。任何政党，如果失去人民群众的支持，就会成为无源之水、无本之木，就将最终失去政权。我们必须警钟长鸣，始终把对人民群众的态度问题、同人民群众的关系问题，当作第一位的政治问题，从理论和实践的结合上解决好。

离开了同人民群众的血肉联系，我们党就失去了存在的意义。我们党作为马克思主义政党，人民群众是我们党的执政之际，保持同人民群众的血肉联系，是巩固党的执政地位的现实需要。我们党处于执政地位，党员干部特别是领导干部掌握着一定的权力。在执政的条件下，始终保持与人民群众的血肉联系，尤其显得重要。如

果党的路线、方针政策违背人民群众的意志，如果党的干部的行为违背党的群众路线的要求，就会挫伤人民群众的积极性，影响党的威信，甚至会危及党的执政地位。能不能把党的群众路线执行好、坚持好，这是我们在新的历史条件下面临的一个严峻考验，是事关党的执政地位的一个重大课题。江泽民同志就经常强调，一切为了群众、一切依靠群众，从群众来、到群众去的群众路线，是我们的事业不断取得胜利的重要法宝，也是我们党始终保持生机与活力的重要源泉。坚持党的这一根本工作路线，是对各级领导干部的思想、作风的一个根本要求。党的领导干部，都要经常深入群众、深入实际，认真调查研究，认真倾听群众的呼声、要求和意见，努力把群众创造的经验总结出来，努力找到解决问题的有效办法，并依靠群众加以解决。越是困难的地方，越是矛盾集中的地方，我们的领导干部越是要经常到哪里去。要把能不能富有成效地帮助群众排忧解难，是衡量领导干部群众观点强不强、工作实不实，实践“三个代表”要求好不好的重要试金石。全党同志特别是领导干部必须体察民情，了解民意，集中民智，珍惜民力。不搞虚报浮夸的假政绩，不搞劳民伤财的达标升级活动，不搞沽名钓誉的“形象工程”。要把评判干部政绩的标准交给群众，把是否得到群众公认、取得让群众满意的工作实绩，作为评价任用干部的重要依据。

事实表明，马克思主义政党在取得政权以后，不仅脱离群众的危险比未执政前大大增加了，而且脱离群众对于党和人民可能产生的危害也比未执政前大大增加了。列宁曾经尖锐地指出，对于布尔什维克党来说，“最严重最可怕的危险之一，就是脱离群众”。二十世纪八十年代末九十年代初，世界上一些长期执政的共产党相继丧失政权，教训是极为深刻的。随着国际国内环境发生重大变化，党的队伍状况发生重大变化，我们党面临着许多新情况和新考验，党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面也存在一些亟待解决的突出问题，其消极影响和后果不可低估。党要

第五讲 党的作风建设关系党的执政能力建设的强弱

经受住执政和改革开放的考验，既要坚持党的优良传统，又要与时俱进大力培育新的优良作风，其中最核心的一条就是必须始终保持与人民群众的血肉联系，在任何时候任何情况下，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。只有这样，新时期党的作风建设才能真正落到实处，才能把党建设得更坚强，我们党才能永远立于不败之地。

（二）加强作风建设，要坚持领导带头

作风建设是全党的大事，全党同志要共同努力，但各级领导机关和领导干部要带头做好。我们党在加强和改进党的作风建设时，首先应当治理好各级领导机关、领导班子和领导干部，做到严格要求，严格教育，严格管理，严格监督。要求下级做到的，上级首先要做到，一级带一级，作出榜样，抓出成效。从中央做起，改革会议制度，大力精简会议、文件和简报，切实改进文风。严格规范和控制各种检查、评比、达标活动。健全领导干部联系基层、联系群众制度。领导干部搞调查研究，要注重实效，轻车简从。

搞好领导干部的作风建设，各级领导干部都要牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，坚持正确的权力观、地位观、利益观。每一个领导干部，都应当认真想一想，参加革命是为什么？现在当干部应该做什么？将来身后应该留点什么？这需要认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，在建设中国特色社会主义的伟大实践中，牢固树立马克思主义的世界观、人生观和价值观，坚持正确的权力观、地位观、利益观。永远坚持全心全意为人民服务的根本宗旨；坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓进取；自觉做到吃苦在前，享受在后，先天下之忧而忧，后天下之乐而乐，公正廉洁，作风正派，永远保持共产党人的政治本色。

做表率就要切实解决问题，要在层层抓落实，大家都在解决突

出问题上下功夫。例如，当前改进领导干部作风的一个急切问题，是如何解决形式主义和官僚主义盛行的问题。各级领导干部应尽快从文山会海中解脱出来，从繁杂的应酬中摆脱出来，深入实际，深入群众，切实解决工作中存在的突出问题和广大群众在生产生活中的困难。要带头减少文件和会议，减少不必要的应酬和接待，真正为人民群众办好事、办实事，把全部心思和精力都投入到工作中去，为加强和改进党的作风建设树立一个好的榜样，真正起到表率、示范和带头的作用。这样，我们的各级领导干部就能够带领全体党员，把党的作风建设乃至整个党的建设提高到一个新的水平，从而带领全国人民完成时代赋予我们的伟大而光荣的历史使命。

（三）抓住制度建设这个关键

加强和改进党的作风建设，要服务大局，整体推进，从严要求，标本兼治。搞好新时期的作风建设，一靠教育，这是作风建设的根本和基础。二靠制度，这是作风建设的关键所在。邓小平同志曾深刻指出，制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。制度问题解决不好，解决思想作风问题就没有好的保障。对于这个问题，江泽民同志指出：“既要加强思想政治建设，提高党员干部发扬党的优良传统和作风的自觉性与坚定性，又要建立健全一套管用的制度和机制，推进作风建设制度化、规范化。”抓好制度建设首先要认识到，制度问题更带有全局性、根本性、长期性、稳定性和规范性。因此，加强和改进的作风建设，必须紧紧抓住制度建设。理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评、民主集中制等优良传统和作风，要靠制度来坚持。我们党在改革开放新时期形成的新鲜经验，也要靠制度来坚持。全党同志都要向实践学习，向群众学习，不断改进执政方式和领导方式，不断推进制度建设，把党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设提高到一个新的水平。

惩治腐败，最基本的，要靠教育，靠法制。要抓住最容易产生

第五讲 党的作风建设关系党的执政能力建设的强弱

腐败问题的部位和环节，总结实践经验，严格纪律，建立和完善内部管理制度，建立和完善监督制约机制，建立和完善各项政策法规。党内监督要有效，监督工作水平要提高，有赖于党内制度建设的加强。制度建设要从我们党的实际出发，促进党员干部政治素质的提高，促进党员干部密切联系群众，保障党员民主监督领导机关、领导干部的权力，发挥党内民主生活的防范监督功能。加强制度建设，建立起一套真正管用的制度体系，是反腐倡廉，搞好党风的根本保证。近年来，我们党针对建立社会主义市场经济体制过程中出现的新情况、新问题，总结党风廉政建设和反腐败的经验，制定了一批加强党风廉政建设的法规和制度，规范了党员干部的从政行为。如：《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、《中国共产党纪律处分条例（暂行）》、《关于重申和建立党内监督五项制度的实施办法》、《关于领导干部报告个人重大事项的规定》、《关于实行党风廉政建设责任制的规定》等。特别是，今年以来，陆续颁布了《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例（试行）》，前不久，中央又公布了《公开选拔领导干部暂行规定》等六个文件，这些法规的颁布和落实，为反腐败斗争的顺利进行提供了有力的组织基础和制度保证。

总之，把制度建设作为党风建设的关键，说到底，就是要让党和人民的关系通过具体、科学的体制、规则和程序来体现。只有制度安排科学了，党和人民之间的联系才能得到巩固，党才能得到群众的认同，才能获得最广泛的执政合法性，从而减少执政成本，提高执政能力。

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：深化干部人事制度改革，建设一支善于治国理政的高素质干部队伍。党的各级干部的执政能力是党作为一个整体的执政能力的重要体现。中国共产党是执政党，加强党的执政能力建设的关键是建设一支高素质的干部队伍，不但保证党和国家的各级领导权在真正掌握在马克思主义者手中，而且要保证各级领导者是真正的高素质领导人才，能够担当起中国特色社会主义的重任，能够经受起长期执政的考验，对党无限忠诚，对人民负责。

一、建设高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键所在

我们党一直把建设高素质干部队伍作为推进党的建设新的伟大工程的“重要工程”，作为迎接国际竞争与挑战、推进社会主义现代化建设事业的“关键因素”，作为关系党和国家前途命运的“决定因素”来抓。建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，是加强党的执政能力建设的关键，是我们事业不断取得成功的关键。

（一）建设一支高素质的干部队伍，是我们党领导的事业不断取得胜利的一条基本经验

中国共产党一直重视党的干部队伍建设，尤其在历史的紧要关头更是如此。新民主主义革命时期，以毛泽东为代表的中国共产党人，不仅清醒地认识到培养和造就大批党的干部的重要性、紧迫

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

性，而且从当时的实际出发，为我们党确立了一条马克思主义的正确干部路线。在党的六届六中全会上，毛泽东同志就指出：“中国共产党是在一个几万万人的大民族中领导伟大革命斗争的党，没有多数才德兼备的领导干部，是不能完成其历史任务的。”“有计划地培养大批的新干部，就是我们的战斗任务。”毛泽东同志强调：按任人唯贤的干部路线来做好干部的培养选拔工作是全党特别是各级领导干部的重要责任。毛泽东和我们党高度重视在实践中培养干部，从当时的实际出发，制定了一系列培养干部的路线方针和政策，倡导了“延安精神”和党的三大优良作风等，培养了成千上万经过斗争考验的、密切联系群众的有经验的干部，才领导人民群众取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了新中国，开辟了中国特色社会主义事业的伟大里程。

在改革开放和现代化建设的新的历史时期，以邓小平为核心的第二代领导集体，从新的历史条件出发，根据改革开放和现代化建设新的任务和要求，确立了一系列加强干部队伍建设的方针政策，采取了一系列重大措施，选拔和培养了一大批具有专业特长的、年富力强的中青年干部进入各级领导班子，顺利实现了新老干部交替，保证了改革开放和现代化建设事业的不断推进。

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的第三代领导集体，面对新形势新任务新挑战，为加强领导班子和干部队伍建设又作了很大的努力，采取了一系列措施。党的十四届四中全会上，江泽民同志要求党的高级干部，不仅要努力成为有知识、懂业务、胜任本职工作的内行，而且首先要努力成为忠诚于马克思主义，坚持走中国特色社会主义道路，会治党治国的政治家。1996年又提出了做新时期的合格干部应具备的五项基本素质。党的十五大掀起了学习邓小平理论的新高潮，提出了培养跨世纪担当重任的接班人的战略任务和加快干部制度改革步伐的要求。1998年作出了在全国县级以上党政领导干部中开展以“三讲”为主要内容的党风党性教

育的重大决策。2000年颁发了《深化干部人事制度改革纲要》等。特别是，2002年7月9日，党中央正式颁发了《党政领导干部选拔任用工作条例》，标志着领导干部选拔工作向制度化、规范化、程序化迈进了一大步。新一届中央领导集体成立以来，十分重视党的建设和干部队伍建设，把建设一支高素质的干部队伍作为建设中国特色社会主义的关键点来看待。胡锦涛同志指出，实施人才强国战略，是抓住和用好重要战略机遇期、应对日益激烈的国际竞争的必然要求，是全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的必然要求，是增强党的执政能力、巩固党的执政地位的必然要求。特别是今年以来，陆续颁布了《党政领导干部选拔任用暂行条例》等多个关于干部选拔任用监督的法规制度，为建设全面小康社会中干部建设进一步指明了方向，进一步推动了干部人事制度改革的深化。正是党自十三届四中全会以来在干部理论与实践上的不断创新，保证了我们党战胜各种艰难险阻，改革开放事业的健康发展，推动了社会主义现代化事业稳步向前。

（二）建设一支高素质的干部队伍是我们党领导的事业的艰巨性、复杂性决定的

党的事业的艰巨性和复杂性决定了推进现代化事业，必须建设一支高素质的干部队伍。1999年12月，在全国组织工作会议上，江泽民同志说：“从现在起到下世纪中叶，是中华民族振兴的关键时期，我们党将在错综复杂的国际环境中，领导12亿人民坚持不懈地推进建设有中国特色社会主义的全新事业，任务十分光荣而艰巨。”关键的时期，全新的事业，复杂的环境，都从客观上说明了推进中国特色的现代化建设事业的艰巨性，也从客观上提出了建设一支能担当重任、开拓进取的高素质队伍的必然要求。

现在，我们党在一个有十三亿人口的大国中之中，要在复杂的国内外形势下带领全国各族人民推进艰巨的现代化事业，没有一大批德才兼备的领导干部，肯定是不行的。历史和现实都表明，一个

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

政党，一个国家，能不能不断培养出优秀的领导人才，在很大程度上决定着这个政党、这个国家的兴衰存亡。当今世界和我们所处的时代已经和正在发生着深刻的变化。一方面，我们面临着国际局势深刻变动的考验，各种思潮相互激荡，综合国力竞争日趋激烈，西方敌对势力加紧对我国实施“西化”、“分化”的战略，这一切迫切需要我们高度重视高素质干部队伍建设。当今世界各国，以经济和科技实力为基础的综合国力的竞争日趋激烈，而且将长期存在。这种竞争，在很大程度上决定于人才数量和质量的竞争，尤其是领导人才的素质和能力的较量。对于我们来说，这将是决定党、国家和民族进入新世纪后的前途与命运的竞争和较量。在这种环境中，要把建设中国特色社会主义事业不断推向前进，使跨世纪发展的宏伟蓝图变成现实，实现全面建设小康社会的战略目标和实现中华民族的全面复兴，必须在组织上努力培养造就一支高素质的干部队伍。否则，我们就很难在激烈的国际竞争中赢得应有的地位。

另一方面，我们面临着国内建设不断发展的考验。从国内情况看，党的十六大确立了全面建设小康社会的战略目标。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，国内环境发生重大变化。社会经济成分、组织形式、就业方式和利益关系日益多样化，新事物新问题新矛盾不断出现。今后五到十年，是我国经济和社会发展的的重要时期，是进行经济结构战略性调整的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。全新的事业，复杂的环境，要求我们党必须建设一支开拓进取、经得起风浪考验的高素质干部队伍，只有这样，才能更好地胜任历史赋予我们的神圣职责，才能在激烈的国际竞争环境中把我们的伟大事业不断推向前进。

总结世界社会主义运动的历史经验，着眼于当代中国不断发展变化的实践，对建设一支高素质干部队伍在中国特色社会主义伟大事业中的重要地位我们应该有更深刻的认识，古人说，为政之道，

要在得人。世界社会主义的历程和正反两方面的经验告诉我们，马克思主义执政党不仅要有正确的思想路线和政治路线，而且要有正确的组织路线，关键是要选好人、用好人。我们的国家要在激烈的国际竞争中立于不败之地，我们的社会主义事业要在国际风云变幻的环境中不断发展壮大，就必须抓紧造就大批高素质的、善于治党治国治军的领导干部和各方面人才。这一条做好了，我们就能“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。

二、新的形势下，干部队伍面临着严峻的挑战

（一）全球化对干部队伍建设的影响和挑战

在全球化条件下，特别是在我们党和国家处于承前启后、继往开来的重要时期，建设一支适应社会主义现代化建设需要，能担当新世纪重任的高素质干部队伍，是我们的事业不断取得成功的关键。党的十六大报告指出：“按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质领导干部队伍，特别是培养造就大批善于治党治国治军的优秀领导人才，是党和国家长治久安的根本大计。”这为我们结合全球化给我们干部队伍带来的一系列影响和变化，切实加强干部队伍建设指明了方向。

1. 全球化对党员干部的先进性提出了新的要求

在全球化时代，由于绝大多数经济部门都以知识为基础，并以知识为增长的驱动力，因而由先进技术和最新知识武装起来的劳动者，就成了决定性的生产要素。信息和知识成为创造财富的主要资源后，劳动也由主要是体力的变成主要是智力的。而由知识的本质属性所决定，人类创造的新知识借助现代信息传播技术，各国人民都可以共享。知识经济时代劳动资料和劳动性质的这种全新的变化，客观地给党员、干部提出了严肃的课题：

一是任何党员、干部要想在全球化时代不失自己的先进性并发

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

挥作用，就必须掌握和积累更多的现代高新科技知识，在知识创新中走在时代的前列。但就我们现在党员、干部队伍的知识层次和知识结构而言，这不能不是一个长期的、艰苦的提高过程。

二是从某种意义上说，全球化时代的知识经济，使资本与劳动再次一体化并归劳动者所有，任何人都难以使个人的资本公有化；而且拥有更多知识的人，也将获得更多的报酬。我们的党员、干部不在知识的占有上走在前头不行；而占有了更多的知识就很容易强化党员、干部的自私心理和逐利思想。党员、干部如何将先进性和时代性很好地协调起来，是一个新的历史课题。

三是在信息传播技术和网络全球化快速发展的条件下，西方资本主义对社会主义国家发动的“无硝烟”的战争会更加有恃无恐，我们的党员、干部如何抵御这种渗透和诱惑，也是一个新的严峻考验。党组织对知识个体化和资本化情况下发展党员和选拔干部的标准怎么把握才科学，对他们的行为如何评价才合适，都需要深入研究。

2. 全球化对党员干部的管理工作提出了新任务

从总体上来看，全球化时代是以知识的信息化和网络为重要前提的，电子商务、网络银行、电子货币等均得到巨大的发展。网络经济使经济全球化的进程大大加快，任何国家的市场都显得过于狭小，国际投资、国际贸易以及跨国生产进一步发展；跨国公司和跨国经营将在世界经济中占主导地位，他们的内部流通将在更大的程度上取代通常的国际投资和国际贸易；企业跨国和跨行业联合进一步发展，经济活动将按网络加以组织。在这种新的时代面前，党对党员干部的管理不可避免地要遇到新的挑战：一是对党员、干部的教育提高必然成为组织工作的首要任务，使党员、干部的素质跟上日新月异的知识创新的速度。这对传统的干部管理工作来说是一个重大转变。二是在企业分散化、国际化情况下，党的基层组织如何设置，党的活动如何开展，如何发挥党员和党组织的重要作用，是

一个必须解决的问题。三是跨国公司、跨国经营和跨国生产的增加，必然导致流动党员尤其是跨国流动党员的大量增加，而对这些处于流动中的党员如何管理教育，怎样保证他们既在网络经济中大显身手，又不离开党组织的教育管理，也是一个新的问题。

3. 全球化对党的干部队伍的领导水平和领导方式提出了新要求

在全球化时代，社会主义市场经济和民主政治建设日渐成熟，但发展社会主义市场经济，实现两个根本性转变，是全新的事业，必然引起社会经济生活和政治生活的巨大变化。如何顺应这个变化，转变领导方式，提高领导水平和执政水平，对各级领导干部是一个现实而严峻的考验。总的看，党的干部队伍的整体素质在改革和建设的伟大实践中不断增强，领导水平和执政水平不断提高。但我们也要看到，对于全球化条件下出现的一些新情况新问题，如何结合社会主义市场经济的发展，实现两个根本性转变，提高党员干部的执政能力和领导水平，不少党员干部还缺乏必要的理论准备，不同程度的存在着不适应的问题。有的领导干部习惯按照计划经济条件下形成的思想观念、思维方式和工作思路去指导新时期的工作；有的党员干部面对公有制经济特别是国有经济增速减缓，部分国有企业生产经营困难，下岗失业人员增多等问题，心中感到茫然，不善于按市场经济规律转变经营思想和经营方式，拿不出切实有效的办法来，反而寄希望于采取计划经济的措施来解决这个问题。此外，部分领导干部依法办事的意识也不强，法制意识淡薄，长官意志较重。

全球化条件下的经济，是靠现代科学技术不断创新支撑的经济。社会需要知识创新，更鼓励知识创新，从而企业、社会为知识创新创造了前所未有的环境和条件，使得现代科技进步迅猛发展并以神经传播的速率广泛传播。在这种社会条件下，领导者思维活动的时空跨度越来越大，处理问题过程中的参变量越来越多，决策和

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

管理的知识化要求越来越高，对领导工作的方式和机制也提出了新的要求。

一是宏观经济活动全球化和微观经济活动的分散化，要求领导班子具备较高的决策水平和多种工作方式，必须建立起领导、专家 and 实际工作者共同合作的决策机制，使群众路线的方法更有实践性和效用性。二是领导班子了解国情和“世情”的任务越来越重，掌握分散工作状态下职工的思想脉搏越来越困难，领导者必须经常且真正地深入到基层甚至家庭，才能做好员工的管理工作。三是共同知识和创造力把劳动者结合起来，必然引发政治体制和领导方式的变革。在知识经济时代到来的时候，我们党选择什么样的执政方式，领导干部如何行使权力，怎样巩固党的执政地位，党政关系和政企关系怎样调整，是一个重大的研究课题。四是物质生产方式的变革必然要求党的领导机制和工作机制进行相应的调整，靠会议指导工作的办法让位给视讯手段后，抓落实的体制和机制必须强化起来；缺乏人情味和说服力的形式主义、官僚主义必然被知识经济唤起的人情组织、柔性管理所消除；适应知识经济时代充分民主和高度集中双重存在的政治经济生活，党的领导和工作运行机制也应该适时调适。

（二）执政条件下党的干部素质面临的新问题

应该说，中国共产党所拥有的各级领导干部的数量和素质是举世无双的，并且在干部培养和管理上也有一套行之有效的经验。这是我们党和国家最为宝贵的财富和经验。但是，应该清醒地看到，长期执政条件下，党所处地位、党的执政环境、党担负的任务对干部队伍的要求有了很大的不同。权力、地位、金钱、荣誉等考验更多了，对于干部个人能力、水平的要求更高了。因此，长期执政条件下党的干部队伍素质面临许多新的问题。

1. 长期执政条件下干部队伍的执政意识淡化

中国共产党执政五十多年来，领导干部的主流是好的。但是必

须看到，在党长期执政的条件下，在改革开放和发展社会主义市场经济的环境中，党内一些人不思进取、好逸恶劳，不愿意艰苦奋斗、贪图享乐的思想滋长起来了，利用手中掌握的权力谋取私利的现象不断发生了，形式主义、官僚主义的不良作风也泛滥起来了；有些干部在跨世纪的重任和群众疾苦面前，缺乏使命感责任感，在激烈的竞争面前，缺乏危机感紧迫感，在大是大非面前，头脑不清醒，立场不坚定，对于违背党和人民利益的现象，不抵制、不纠正，甚至推波助澜；有些干部受到一些不健康的外来生活方式和思想意识的浸染，经不住市场经济的考验，受到金钱物欲的诱惑和腐蚀，违背党的要求，在人民利益、国家利益、集体利益和个人利益之间，更多地偏向自己的个人利益，甚至热衷于追逐不应该属于自己的不合理的、非法的个人私利，并不惜利用自己的地位、职权、影响去竭力维护和扩大这种私利；有些干部，形式上忙忙碌碌，实际上碌碌无为，攻关不下力气，调查研究不动脑子，解决问题避重就轻，批评和自我批评不触及实质；有些干部作风浮躁，不深入实际，不深入群众，急功近利，热衷于搞“政绩”工程，做表面文章。这些都是执政意识淡化的表现。

2. 干部队伍的总体素质和他们肩负任务的要求有一定差距

党的干部队伍素质总体上是不断提高的。但是现实情况是，一些领导干部素质不高的问题相当突出，三十多岁和四十多岁的年轻干部，都是在和平环境中成长起来的。这些同志大多有较高的文化科学知识水平，工作热情，有朝气，思维比较敏捷，接受新事物快，有开拓进取精神，许多人在自己的岗位上做出了出色成绩，积累了一定的实践经验。在看到他们优点和长处的同时，也要清醒地看到一些年轻干部的素质与党的事业要求还存在着许多不相适应的地方。他们一般都接受了马克思主义和党的优良传统的教育，但还不够系统、扎实；他们对中国的历史和现状有不少了解，但还不够深入、广泛；他们经受了一定的党内生活和社会实践的锻炼，但还

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

不够全面严格。具体表现在：一些领导干部并没有强烈地意识到我们的时代和生存环境所发生的深刻变化，没有意识到自己在知识和理论上的贫乏，缺少理论却又轻视理论；有些领导干部思维方式较封闭，传统计划经济思维惯势的烙印很深，还没有形成一种从上到下解放思想、与时俱进的浓厚氛围；有些领导干部知识结构不完整，基础知识不坚实，专业知识不熟练，生活经验不丰富，社会科学知识不全面，知识难以转化成能力，从而使其难以有战略眼光和宏观指挥能力，甚至对自己所分管的工作涉及到的理论和知识也不甚了了；有些领导干部心理承受力不强，不能沉着冷静地分析对待问题，盲目下结论，盲目决策，难以把握大方向；有些干部忙于应酬，不肯拿出时间学习；有的干部心浮气躁，学习不动脑子；有的干部以为，缺乏知识和理论，也能过得去；有些领导干部自身法律素养还不够高，对依法治国、依法行政做得还不够好，以权代法，以言代法，以政策代法，甚至利用职权干涉执法、司法工作的正常开展；有些领导干部较少懂得外经外贸知识、WTO 规则、国际法和各国法律法规。如此等等，一定程度上影响了能力的提高。

3. 干部队伍吐故纳新机制钝化

干部队伍吐故纳新机制的钝化与干部的选拔任用机制有直接的关系。再加上群众对干部的监督失效，对干部能力大小、品德好坏、政绩如何的考察必然陷入形式主义，从而妨碍干部队伍的吐故纳新。不同时期、不同国家出现的官僚主义和形式主义都有一个共同之处，即：它们都与人治有关，再具体一点说，就是与任命制有关。原苏共丧失政权的教训之一，就是党的干部机制丧失了生机和活力。而干部机制丧失生机和活力的重要表现之一就是干部任命制的盛行。比如，委任制是苏共任用干部的唯一方式。这种干部任命制，选拔干部的人把对下级忠诚的要求放在第一位，下级干部同上级干部的关系就演变为人身依附的关系。而且由于被选拔的干部只对上负责，不用对下负责；只怕领导批评，不怕群众反对，干部的

领导活动指向发生了根本的改变。干部选拔机制是干部队伍活力的重要源泉，长期以来党内充斥庸才，有能力的人反而不能进入党的队伍，党的干部队伍的吐故纳新能力只会越来越弱。我们党内也不不同程度地存在这种情况。根据调查显示：65.4%的干部认为缺乏对权力的监督和制约，认为干部制度存在弊端的占64%，认为党的执政方式、领导体制和工作机制存在弊端的占62.5%，表现形式为：有的干部因为能力突出而频遭磨难，仕途不顺，甚至“出头的椽子先烂”；有的因为党政一把手都强而出现矛盾冲突，难以调和，最后“两败俱伤”；有的想干事却处处受到掣肘，常常感叹空有一身“好武艺”；有的则把大量的“能力”花在内耗、勾心斗角、争权夺利上等等，不一而足。可以看出，影响干部能力发挥的最重要原因还是体制和机制问题。

总之，复杂的环境，全新的事业，艰巨的任务，干部队伍本身存在的问题，要求党必须迎接执政条件下党的干部队伍建设面临的新挑战，抓紧培养造就一大批高素质的领导人才，不断增强党的执政能力。

三、以加强干部素质为核心，努力建设一支适应新形势需要的高素质干部队伍

全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新形势和新任务，提高党的执政能力，对领导干部提出了新的更高的要求。这就要求我们全面提高现有领导干部素质，注重领导班子思想政治建设，把各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本理论、基本路线和基本纲领，全心全意为人民服务，具有领导现代化建设能力的坚强领导集体。

（一）领导干部应具备的主要素质

我们要建设的高素质领导干部队伍是由具有社会主义政治家素质的领导骨干带领的德才兼备的干部队伍，是一支包括党政干

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

部、企业经营管理干部、科学技术干部和其他战线干部组成的宏大队伍。由于分工和职责的不同，对于不同类型的干部，应有适应其本职工作特点的不同具体要求。但是，不论做什么工作，作为党的干部首先是领导干部，都要力求具备以下素质：

第一，政治思想素质。建设好我们的党，首先要提高党的各级领导干部的思想政治素质，特别是要努力提高中青年领导干部的思想政治素质，坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党，不断提高马克思主义理论水平。坚持把党的思想理论建设放在首位，大力弘扬理论联系实际的学风，增强把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的能力，提高全党的理论思维和战略思维水平。

第二，道德品质素质。道德品质素质包括政治品德、职业道德、伦理道德、工作态度等几个主要方面。一是具有强烈的事业心和高度的职业责任感，有为党、为国、为民建功立业的雄心壮志，热爱本职工作，在任何情况下，始终保持旺盛的工作热情，艰苦奋斗，勤奋敬业。二是正确运用自己的职权，秉公办事，不谋私利，自觉拒腐防变。三是谦虚谨慎，严于律己，团结协作。四是遵纪守法，清正廉洁。

第三，文化知识素质。知识素质是才华和见识的基础，是人的品德的基础。领导干部的知识素质主要包括：由科学文化方面的知识；哲学及科学思维方面的知识；政治、经济等理论知识；与“领导”相关的软科学知识；与所领导的部门业务有关的知识所组成的知识结构。这个知识结构是一个动态的、开放的系统，要随时代的发展、知识的更新和干部工作岗位及工作内容而变化而不断充实，调整。

第四，心理及身体素质。随着社会的进步和人们文化水准的提高，具有健康的心理素质越来越重要。心理素质主要包含性格、情绪、意志、兴趣、气质等。主要体现在：不畏艰险、坚韧不拔的意

志；沉着稳定、不骄不躁的情绪；高尚、健全的人格；健康的感情意向。还要具有良好的身体素质。

第五，五种执政能力。担当跨世纪重任的领导干部除了具备上述素质外，重要的是具备五种执政能力：要坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，扭住经济建设这个中心不动摇，坚持科学发展观，坚持社会主义市场经济的改革方向，全面提高对外开放水平，完善党领导经济工作的体制机制和方式。要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，不断提高发展社会主义民主政治的能力，推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，贯彻依法治国基本方略，推进决策的科学化、民主化，加强对权力运行的制约和监督，改革和完善党的领导方式。要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，不断提高建设社会主义先进文化的能力，加强马克思主义理论研究和建设，深化文化体制改革，牢牢把握舆论导向，加强和改进思想政治工作，优先发展教育和科学事业。要坚持最广泛最充分地调动一切积极因素，不断提高构建社会主义和谐社会的能力，不断增强全社会的创造活力，妥善协调各方面的利益关系，推进社会管理体制创新，加强和改进新形势下的群众工作，维护社会稳定。要坚持独立自主的和平外交政策，不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力，提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平，掌握处理国际事务的主动权，增强同国际社会交往的本领，坚决维护国家安全。这是党的十六届四中全会在总结十六大提出的五种能力的基础上根据执政实践的发展提出的，也是今后干部队伍建设的重点方向。

（二）加强对领导干部的教育培训

改革开放以来，我们党领导人民取得了巨大的成就，说明干部队伍总的状况是好的。但是，也应该看到，我们各级领导干部，尤其是年轻干部在马克思主义基本理论的掌握和运用上，在领导改革开放的社会主义现代化建设、驾驭全局的能力上，在严格的党内政

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

治锻炼和党性修养上，同新形势、新任务所提出的要求相比，还程度不同地存在着差距和不足，迫切需要党的教育和培训。新的时期，重点抓好领导干部的理论和业务学习，带动全党的学习，努力建设学习型政党。围绕增强执政意识、提高执政能力，创新培训方法，提高培训质量，大规模培训干部。建立和落实领导干部的学习考核和激励机制。

领导干部本人应珍视培训带给自己的学习机会。我国的社会主义现代化建设是一项巨大而复杂的系统工程，作为一个领导干部，无论是掌管或驾驭一个地区还是一个部门的全局，都必须有多方面的素质和才能，这就要靠学习当代中国的马克思主义和其他必备的知识；建立社会主义市场经济体制，是一项崭新的创造性事业，我们不懂得、不熟悉的东西还很多，更要老老实实在地学习。当前，要巩固和发展好的形势，有许多深层次的矛盾和新的问题要解决，我们也必须学习；我们在复杂多变的国际环境中进行社会主义现代化建设，要抓住机遇，迎接挑战，发展自己，也必须加强学习。总之，为了中国特色社会主义事业的成功，干部特别是青年干部要从战略高度看待学习，以高度的历史使命感和现实紧迫感强化学习，密切联系新形势新任务新实践开展学习。

加强对领导干部特别是年轻干部的教育、培训，需要学习的东西很多。当前和今后的一段时期内，要以五大能力为重点，通过持续的教育和培训，在以下几个方面得到明显提高：一是努力掌握理论和科学体系，进一步确立马克思主义的世界观和方法论，以便更好地运用理论指导新的实践；二是进一步全面理解党的基本路线和基本纲领，始终注意把握全党全国工作的大局，增强正确认识和处理改革、发展、稳定三者关系的自觉性；三是建构和调整适合本职工作的知识结构和科学的思维方式，增强工作中的原则性、系统性、预见性和创造性；四是认真研究新形势下加强和改进党的建设、充分发挥党的核心领导作用的重大问题，进一步做好党建工作。

作；五是掌握和运用经济规律，提高驾驭社会主义市场经济的能力；六是联系实际，增强党性锻炼，严格按照共产党员的标准要求自己。

（三）在实践中锻炼和提高领导干部的执政能力

实践出真知，实践长才干，要按照《中共中央关于执政能力建设的决定》提出的要求，坚持在实践中提高干部的执政能力。实践是检验真理的唯一标准，实践锻炼干部是我们党长期坚持的一条宝贵经验。广大干部特别是领导干部要主动要求到条件艰苦、困难较多、情况复杂的地方工作，努力锻炼自己、改造自己；到重大风浪中经受磨炼和考验，使自己在锻炼中成长起来，成熟起来。

一是到基层任职锻炼。下放到基层任职是培养和锻炼党政领导干部的一种基本形式，对于缺乏基层工作经验的，则是一种必需的步骤。参加基层工作的实践，有利于干部增长才干。优秀的领导干部往往来自基层。因为基层工作全面。能在基层胜任领导工作，就能在较大范围胜任全面的领导工作。基层工作矛盾集中，且无法回避。“上边千条线，下面一针穿”，在基层，什么工作都重要，哪一项都不可忽视。这有利于锻炼干部的多种才能。基层工作是群众的工作，生机勃勃的社会主义是人民群众创造的。干部在领导群众创造新生活的同时，不仅了解了群众，密切了同人民群众的联系，作了群众工作，也从人民群众中吸取了营养，在群众工作中增长了才干。基层工作务实，基层领导工作就是办实事，工作干的好坏，一目了然。在基层工作锻炼出来的是真本领，硬功夫。基层领导岗位，是理论和实际的结合点。要学习、掌握、吃透中央的方针政策，又要深入实地，调查研究了解当时、当地的实际，并把二者有机地结合。这种在基层最能得到锻炼和提高了创造性的工作能力，正是我们干部队伍所必须具备的重要能力。

二是放到关键岗位压担子。“压担子”是锻炼和提高干部能力的一种好形式。对于缺乏全面领导工作经验的干部，要及早放到一

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

定层次的关键岗位压担子。要让他们做主要负责人，主持全面工作，体会责任的分量，熟悉主要负责人的工作程序，积累全面的领导经验。要让他们承担“超能力”的工作，使他们在接受工作时，有一种接受挑战和考验的感觉，能够使出浑身解数去圆满完成工作。这种组织有意识为中青年干部的健康成长创造的良好环境和条件，有利于调动干部的积极性、主动性和创造性，使干部在短时期内全面提高领导能力，从而缩短干部的成长过程。放到关键岗位压担子也可以表现为让他们承担少量具有风险的工作，以培养他们开拓进取、不怕失败、勇于创新、敢为人先的意识。这些正是改革开放和社会主义现代化建设对领导干部的客观要求。

三是多层次、多方面的实践。多种不同实践环境和角色的锻炼最有利于干部的成长。多层次、多方面的实践的形式，除去到基层任职锻炼，还有到改革开放的第一线去。改革开放地区，领导干部的观念、思维方式、工作节奏都和内地有所不同。到改革开放第一线工作一段时间，思想水平和工作能力无疑会得到较大的锻炼和提高。到条件艰苦的地方去工作，有利于锻炼干部克服各种困难，全面提高领导能力，同时，意志和韧性也得到了磨炼。工作局面复杂的地方，有利于干部在错综复杂的各种矛盾中提高解决实际问题的本领。多层次、多方面的实践，有利于干部在更广阔的天地里经受锻炼，开阔视野，积累经验，增长才干，提高领导水平；有利于他们提高适应各种环境的能力，并在新的环境中学习新知识，锻炼新本领，做出新成绩，为领导和驾驭未来的工作打下坚实基础。

四、重点加强党的基层组织建设和领导班子建设

（一）党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不

断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。我们加强和改进党的基层组织建设，目的就在于健全和发展党的每个细胞，紧密联系广大群众，把党的方针政策落实到实处，使党的各项任务的实现具备巩固的基础。

1. 党的基层组织的重要地位，是马克思主义建党原则的重要方面

马克思主义政党建设的理论和实践，历来十分重视发挥基层党组织的作用，加强基层党组织建设。重视党的基层组织的建设，是坚持马克思主义建党原则的重要方面，是我们党区别于其他任何政党的显著标志。马克思主义政党的基层组织是党的肌体的重要组成部分，既是党的大政方针决策的参与者，又是党的决议、决策的執行者、实践者，在各条战线、各个岗位为实现党的纲领和任务而共同奋斗。只有党的基层组织具有强大的活力和战斗力，党才能真正成为一个战斗的组织。

在新形势下，党所处的环境变了，工作任务变了，但党的领导核心作用没有变，基层党组织的战斗堡垒作用没有变。党的力量，党的战斗力来自党的基层组织，最终来自党员。千百万党员活动在众多的基层组织中，党的基层组织担负着教育、训练和管理党员，提高党员素质，增强党的战斗力的重要任务。正是因为长期以来我们一直很好地完成了这个重要任务，才保证了全党有统一的意志、统一的行动、统一的纪律，从而保持蓬勃生机和旺盛的战斗力。

2. 新时期加强党的基层党组织建设思路

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》对新时期加强党的基层党组织建设，提高党的执政能力提出了明确要求。决定指出，加强和改进党的基层党组织建设，使党的基层组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。根据基层党组织建设面临的新情

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

况新问题，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大覆盖面，增强凝聚力，使基层党组织都紧密联系群众、充分发挥作用。农村基层党组织建设要以创建“五个好”村党组织、“五个好”乡镇党委和农村基层组织建设先进县（市）活动为载体，建立干部经常受教育、农民长期得实惠的有效机制。国有企业党组织要适应建立现代企业制度的要求，完善工作机制，充分发挥政治核心作用。机关党组织要严格组织生活，加强对党员特别是领导干部的教育和监督。高校党组织要围绕培养社会主义建设者和接班人的根本任务，着力做好学生和青年教师的思想政治工作。社区党组织要以服务群众为重点，构建党建工作新格局。加大在新经济组织、新社会组织中建立党组织的工作力度，探索党组织和党员发挥作用的方法和途径。坚持标准，保证质量，重点在工人、农民、知识分子、军人、干部中发展党员，同时做好在其他社会阶层先进分子中发展党员工作，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础。探索党员教育管理工作的新机制，加强流动党员管理，促进广大党员发挥先锋模范作用。及时整顿软弱涣散、不起作用的党组织，严肃处置不合格党员。关心爱护党员和基层干部，特别要帮助在艰苦环境中工作的党员、下岗失业职工中的党员、生活困难的党员和老党员解决实际困难。加强党务工作者队伍建设，充分发挥他们的作用。

（二）着力加强领导班子的建设，努力建设一支奋发有为的领导集体

党的领导干部在党的事业中起着决定性的作用，党的事业进退得失无不与党的干部队伍息息相关。党的执政能力，首先是针对整个党而言的。然而，构成党的整体的基本要素是党的各级组织和广大党员干部。提高党的执政能力，要通过提高各级党组织的主政、行政能力来实现，通过提高广大党员干部特别是在公共权力机关中工作的党员干部的主政、行政能力来实现。这是由我们各级领导班子和领导干部在国家政治、经济、文化生活中的地位和作用所决定

的。这一地位和作用体现在：其一，我们党是执政党，我们各级领导班子、领导干部是党执政地位的具体体现，是执政权力的有机构成。其二，加强党的能力建设，核心是加强执政能力建设。各级领导班子、领导干部是党执政能力的具体体现者，是党执政水平的具体分担者。其三，党的执政能力最终体现在推动中国经济社会的发展上，各级领导班子、领导干部是党的执政能力的具体实践者和具体承载者。因此，加强党的执政能力建设必须加强领导班子、领导干部的主政、行政能力建设，这是建国以来尤其是党的十三届四中全会以来我们党领导人民顺利推进改革开放和社会主义现代化建设的基本经验。

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》明确指出，按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协作的要求，把各级领导班子建设成为坚强领导集体。因此，要按照决定的要求，求真务实，切实加强党的各级领导班子建设。各级领导班子要坚持不懈地加强思想政治建设，讲学习、讲政治、讲正气，顾全大局，增强团结，保持奋发有为的精神状态；要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，完善并严格执行党委内部的议事规则和决策程序，保持协调高效运转，增强整体合力；要加强党内生活的原则性，认真开展批评与自我批评并形成制度，提高解决自身问题的能力。坚决反对和防止个人独断专行，反对好人主义、自由主义。优化领导班子素质结构，形成合理的年龄梯次配备。加强对党政主要领导干部的选配和管理、监督。重视县（市）党政领导班子建设。减少地方党委副书记职数，实行常委分工负责，充分发挥集体领导作用。逐步加大党委、人大、政府、政协之间的干部交流。优化人大、政协领导班子结构，逐步减少人大、政协领导职数。修订地方党委工作条例，制定党组工作条例。

五、切实推进干部人事制度改革

干部人事制度改革事关党的领导水平和执政能力的提高，事关中国特色社会主义事业的发展。深化干部人事制度改革的目标，是加快干部人事制度改革步伐、建设高素质干部队伍的指导方针。坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备原则，用科学的制度、民主的方法、良好的作风、严格的纪律，把人选准用好，必将进一步提高领导班子和领导干部的领导水平和执政能力，从组织上保证改革开放和现代化建设的顺利进行。

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出，深化干部人事制度改革，建设一支善于治国理政的高素质干部队伍。继续推行和完善民主推荐、民主测评、差额考察、任前公示、公开选拔、竞争上岗、全委会投票表决、党政领导干部辞职等制度。加大干部交流力度，进一步落实和完善领导干部任职回避制度。抓紧制定体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准，完善职务和职级相结合的制度，实行党政领导干部职务任期制度，健全公务员制度。完善党内选举制度，改进候选人提名方式，适当扩大差额推荐和差额选举的范围和比例。严格控制选任制领导干部任期内的职务变动。这充分表明以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体大力深化干部人事制度改革、推进社会主义民主政治建设的决心，标志着干部人事制度改革进入到一个与完善社会主义市场经济体制相协调，整体推进，不断深化的新阶段。

（一）以扩大民主为改革方向，进一步提高干部工作的公开程度和透明度

这些年来的改革实践证明，扩大干部工作中的民主，是解决干部能上能下问题的重要措施，也是克服用人上的不正之风和腐败现象的有效途径。当前，扩大干部工作中的民主，应突出抓好以下几个方面。一要进一步扩大群众的知情权、参与权、选择和监督权。

要认真贯彻群众公认的原则，坚持走群众路线，坚持和完善民主推荐、民意测验和民主评议制度；积极试行考察工作预告制度、差额考察制度、考察结果通报制度；积极推广领导干部任前公示制，扩大公示制的范围。要加大公示制的推广力度。二要积极推行公开选拔领导干部和党政机关干部竞争上岗制度。这是在干部选拔任用工作中坚持党管干部原则与扩大民主的有机结合，也是经过多年探索实践形成的比较成熟的做法。公开选拔领导干部，体现了“公开、平等、竞争、择优”的原则，拓宽了用人视野，有利于优秀人才脱颖而出。与此同时，竞争上岗也应成为党政机关选人用人的重要方式。这有利于在干部选拔任用工作中更好地贯彻民主集中制原则，防止个人说了算和用人上的不正之风，要继续总结经验，逐步完善和推广。

（二）以解决干部“能下”为工作重点，进一步加大改革攻关力度

干部能上不能下问题，是多年来困扰干部工作的一个难题。为什么不能下呢？细究起来，原因是多方面的，既有历史的，又有现实的；既有观念方面的，也有制度方面的。从历史方面讲，在计划经济体制下，我们实行的是全统全包的办，只要不犯大错误，一般不会有下的问题；从现实方面讲，在“官本位”的影响依然存在、社会保障体系还不健全的情况下，干部“下”的渠道不通畅；在观念方面，长期形成的光宗耀祖，官升则荣、官降则辱的旧观念还有影响，职务提升了，祝贺的、道喜的络绎不绝，而一旦职务降下来，人们就以为是犯了什么错误，甚至会“门前冷落车马稀”；在制度方面，干部任用制度不健全，大多数领导职务没有明确的任职期限，以及不称职、不胜任现职干部的标准不好认定，缺乏可操作性；另外，受用人上不正之风的干扰，一些该“下”的干部由于有“保护伞”而下不来，等等。应该肯定，各地各部门在解决干部“能下”方面做了不少工作，也积累了一些经验。但是，从全国来说，解决能上不能下问题还没有取得根本性突破，还需要集中力

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

量、下苦功夫进行攻关。解决干部“下”的问题，是一个复杂的系统工程，涉及到方方面面、各行各业，需要统筹考虑，从干部制度、配套措施、社会舆论等方面协同配合，逐步推进，才有可能取得明显进展。具体地说，要切实抓好以下几项工作：一要抓紧建立健全有利于领导干部能下的各项制度。主要是建立和实行党政领导干部任期制、任职试用期制、辞职制度及部分领导职务聘任制。二要抓紧研究建立和完善领导干部“能下”的各项配套措施。解决干部“能下”的一个突出问题是疏通出口。要研究制定相关政策，努力拓宽渠道，合理安置被调整下来的干部。要本着人尽其才、才尽其用的原则，对从领导岗位上调整下来的干部，区别不同情况，合理安排，继续发挥他们的作用。三要努力营造领导干部“能下”的社会环境。要教育和说服干部，正确对待“下”的问题。加强这方面的舆论宣传，转变传统观念，在全社会造成一种干部能上能下的良好氛围。

（三）以完善考核为关键环节，进一步健全择优汰劣机制

当前干部考核工作中存在的突出问题是，考核指标体系不够科学，考核方法不够完善，考核结果有时失真失实，导致用人失察失误。近年来，在一些领导干部的选拔任用中暴露的严重失察失误问题，教训深刻，也在一定程度上反映了干部考核工作中的严重缺陷。因此，我们应把完善干部考核制度作为干部人事制度改革的重要课题，认真研究解决。一是尽快研究制定一套科学的考核指标体系和评价标准。各级党委及组织部门要按照干部管理权限，建立健全党政领导班子任期目标责任制和领导干部岗位职责规范，研究建立以工作实绩为主要内容的考核指标体系，细化不同类型、不同层次领导干部的考核评价标准，切实做到考核指标符合实际，能够准确地反映干部的品行、才能和工作绩效，既科学合理，又便于操作。二是扩大考核范围和改进考核方法。要拓宽考核渠道，扩大考核面，充实考核内容，全面考核干部的德、能、勤、绩。不仅要注

重考核工作实绩，更要注重考核政治理论水平和思想道德素质；不仅要了解干部在本单位的工作表现，还要了解干部生活圈和社交圈的情况；不仅要了解同事和上级的意见，还要了解下级和群众的意见；不仅要了解多数人的意见，还要注意倾听少数人的意见，因为对干部不良行为的知情人往往是少数。对群众反映比较强烈的问题，要进行专题调查，搞清事实真相，再决定是否任用。要进一步增强干部考核工作的透明度，搞好民意测验和民主评议，有条件的地方还要实行考核预告制度，接受社会各方面的监督，以保证考核工作的客观公正。要加强考核人员的政治业务培训，借鉴并运用国内外一些行之有效的考核方法和先进的考核技术，不断提高干部考核工作水平，防止考核失真失实现象的发生。三是建立健全干部考核责任制。要明确考核者的责任，规范考核工作程序，严肃考核纪律，把考核工作置于干部和群众的监督之下。对在考核工作中不坚持原则，不认真负责，甚至有意隐瞒事实真相，造成考核结果严重失真的，要追究考核者的责任。

（四）以推进交流为重要措施，进一步增强干部队伍活力

继续推进干部交流，是建设高素质干部队伍的需要，也是深化干部人事制度改革的一项重要任务。近些年来，干部交流工作的力度不断加大，成效逐渐明显，氛围基本形成。但干部交流工作也遇到一些新情况新问题。比如，有的对政绩平平、在本地难以继任的，届期未满就交流到异地为“官”，保护了平庸和不胜任现职的干部；有的借交流排斥异己，搞顺我者留、逆我者走，违背了干部交流的初衷和原则；有的干部交流时，与组织讲条件，讨价还价，有令不行，破坏了党的纪律的严肃性，等等。这些问题严重影响了干部交流工作的正常开展，应当引起高度重视。当前，进一步推进干部交流，必须认真贯彻《党政领导干部交流工作暂行规定》，切实做到：一要逐步健全干部交流的激励机制。要把干部交流同培养使用结合起来，引导干部自觉向艰苦地区、艰苦岗位交流。当前，

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

重点是做好经济相对发达与相对落后地区之间、东部与西部地区之间的干部交流工作，为实施西部大开发战略提供干部人才支持。二要建立健全干部交流的保障机制。要健全配套政策，逐步使培养锻炼性交流、回避性交流、任职期满交流规范化、制度化。切实解决干部交流中的住房、家属工作和子女入学等实际问题，保证干部交流工作顺利进行。三要严肃干部交流的工作纪律。对交流对象、交流范围、交流时间都要提出明确要求，教育干部以党和人民的事业为重，自觉服从组织决定，对经教育仍不服从交流安排的，要严肃处理。

（五）以加强监督为根本保证，进一步完善制约制度和措施

加强新时期的干部监督工作要坚持以《中国共产党党内监督条例（暂行）》为指导，大胆采用舆论监督等形式，把监督工作落到实处。干部选任是党委的一项重要工作，如何在干部人事工作中，建立有效的干部监督机制，形成多层次、全方位、强有力的干部监督体系，发挥各种监督渠道的作用，建立和完善制约机制，使各级党政领导干部和干部选拔任用工作置于有效的监督之下，是深化干部人事制度改革的一个重要课题。一是加强对领导干部特别是一把手的监督。我们要紧密结合实际，进一步建立健全行之有效的监督制度。要把领导班子特别是一把手在政治立场、民主决策、选人用人、廉洁自律等方面的情况，作为监督的主要内容。要认真执行领导干部财产申报制度、离任审计制度、重大事项报告制度，完善干部的谈话制度和诫勉制度，加强对干部的日常管理和监督。要强化领导班子的内部监督，充分发挥批评与自我批评在党内监督方面的作用。要加强上级组织对下级领导班子成员特别是一把手的监督，并注意把组织监督和群众监督有机地结合起来，用强有力的监督保证领导班子和领导干部严格执行党的方针政策，遵守党纪国法。二是加强对干部选拔任用工作的监督。《党政领导干部选拔任用工作条例》是选拔优秀人才、建设高素质干部队伍的重要制度保证。加

强对干部选拔任用工作的监督，关键是要加大对贯彻执行《条例》情况的监督检查力度。对违反《条例》的行为，要严肃查处。不管涉及到什么人，都要一查到底，追究责任。要尽快建立干部推荐责任制、干部考察责任制，研究制定用人失察失误追究制度，按照权责一致的原则，明确干部选拔任用工作中推荐、考察、决定等各个环节的责任主体和责任内容。对失职、渎职行为，依照有关纪律和规定予以追究。各地各部门要根据实际情况，加强组织部门干部监督机构的建设。

（六）以中央颁布六个文件为契机，进一步推进干部人事制度改革

今年4月，中央颁布了《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》等五个干部人事制度改革方面的文件。此前，中央纪委、中组部联合下发了《关于对党政领导干部在企业兼职进行清理的通知》。这六个文件的集中出台，是深化干部人事制度改革的重要举措，也是积极推进政治体制改革的实际步骤，对于贯彻落实党的十六大对干部人事制度改革的总体部署，努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制，把优秀人才集聚到党和国家的各项事业中来，具有十分重要的意义，充分表明了以胡锦涛同志为总书记的党中央对干部队伍建设的深刻思考与科学部署。

《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》和《党政机关竞争上岗工作暂行规定》对公开选拔和竞争上岗的适用范围、选拔程序、考试考察的方法、纪律和监督等作了规定。两个文件着重解决以下问题：一是加大推行两项改革的力度，推进公开选拔和竞争上岗工作的经常化、制度化。两个文件进一步明确了各自的适用范围和选拔范围：公开选拔主要适用于选拔党政工作部门的领导成员，竞争上岗主要适用于选拔党政机关或工作部门内设机构的领导干部；公开选拔面向社会选拔，竞争上岗在本单位或者本系统内选拔。《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》还明确规定了应当进行公开选拔的几种情形。二是努力提高公开选拔和竞争上岗工作的科学化水

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

平。两个文件都将考试、考察涉及的有关问题作为规范的重要内容，规定要以《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》为依据，在职位分析的基础上命制试题，提高命题的科学性；对面试小组组成、面试方法等提出明确要求，以增强面试的科学性和公正性，等等。三是致力于拓宽视野、不拘一格选拔人才。比如：对国有企业、事业单位人员，海外留学回国人员，非公有制经济和社会组织中的人员参加公开选拔作了原则规定；根据选拔职位对人才的需求和选拔优秀年轻干部的需要，规定可以对报名人员的职务层次、任职年限等任职资格适当放宽。

《党的地方委员会全体会议对下一级党委、政府领导班子正职拟任人选和推荐人选表决办法》是对干部选拔任用决策制度的重要改革。2000年12月，中央纪委五次全会提出，地（市）、县（市）党委、政府领导班子正职的拟任人选，逐步做到分别由省（区、市）、市的党委常委会提名，党的委员会全体会议审议，进行无记名投票表决。在全委会闭会期间，可由党委常委会议作出决定，但在常委会议作出决定前必须征求全委会成员的意见。2001年9月，党的十五届六中全会进一步明确了这一要求。按照中央要求，各地积极实践和探索，多数省（区、市）试行了省级党委全委会表决市地党政正职人选的做法，在党内和社会上引起了很好的反响。文件将这一做法加以规范，使之定型为干部选拔任用工作的一项基本制度，对全委会表决和闭会期间征求意见的适用范围、程序以及如何处理表决和征求意见中出现的情况和结果等作出了规范。明确规定，市（地、州、盟）、县（市、区、旗）党委、政府领导班子正职的拟任人选和推荐人选，一般应当由上一级党委常委会提名并提交全委会无记名投票表决，全委会闭会期间急需任用，应当征求全委会成员的意见。文件还规定，党的地方委员会全体会议表决党委、政府工作部门正职领导干部的拟任人选和推荐人选，党的县（市、区、旗）委员会全体会议表决乡（镇、街道）党政领导班子

正职的拟任人选和推荐人选，参照本办法执行。

《党政领导干部辞职暂行规定》将领导干部的辞职分为因公辞职、自愿辞职、引咎辞职、责令辞职四种形式，并分别对其适用范围、辞职条件、辞职程序、辞职后的安排或管理，以及引咎辞职、责令辞职与纪律处分的关系、自愿辞职后的从业限制等作出规范。四种辞职形式在干部管理中具有不同的功能。因公辞职是选任制干部工作变动时需要履行的一个程序，主要适用于选任制干部即由人大、政协选举产生的领导干部任期未满因工作需要变动职务时，通过辞职来达到组织调整的目的。自愿辞职是健全正常退出机制，实现领导干部能下能出的一条重要渠道，其中又分为辞去领导职务和辞去公职两种情况。引咎辞职是领导干部对本人失职失误的一种主动追究。责令辞职是党组织对不再适合担任现职领导干部的一种组织处理。文件规定，领导干部辞职必须依法进行，由人大、政协选举、任命、决定任命的领导干部，要依照法律或政协章程的有关规定办理。干部辞职制度特别是引咎辞职制度的推行，充分体现了我们党立党为公、执政为民的本质要求，有利于加强对领导干部的监督，推动工作责任制的落实，引导领导干部树立科学发展观和正确的政绩观，更好地履行职责；有助于增强干部的责任意识，培育良好的从政道德，推进社会主义民主政治建设。文件规定，引咎辞职、责令辞职的干部构成违纪的，按照有关规定给予党纪政纪处分；触犯法律的，依法追究法律责任。

《关于党政领导干部辞职从事经营活动有关问题的意见》对领导干部辞职从事经营活动提出了规范管理的措施。领导干部辞职从事经营活动是社会主义市场经济条件下正常的人才流动，反映了人才资源市场配置程度的提高，反映了职业选择的多样化，也反映了非公有制经济的快速发展对人才的需求，对于推动非公有制经济发展，对于形成干部能上能下、能进能出的正常退出机制都有积极作用。但是，也存在一些值得注意的问题，主要是不按程序办事、管

第六讲 建设一支高素质的干部队伍是党的执政能力建设的关键

理不规范等。也有一些干部辞职后在原地区或分管业务范围内从事经营活动，容易造成不公平竞争和诱发腐败行为。为此，需要对领导干部辞职从事经营活动加以引导和规范，将其纳入依法管理轨道，充分发挥其积极作用，限制和减少其消极影响。根据当前实践中存在的问题，文件重点就辞职条件、辞职程序、辞职后从业限制等提出了规范管理的要求。文件重申了“三年两不准”的要求，即：党政领导干部辞去公职后三年内，不得到原任职务管辖的地区和业务范围内的企业、经营性事业单位和社会中介组织任职，不得从事或者代理与原工作业务直接相关的经商、办企业活动。针对辞职从事经营活动暴露出来的一些深层次问题，文件强调要加强对广大干部的理想信念教育，进一步强化对各级领导干部行使权力的监督和制约，从源头上防范因领导干部辞职从事经营活动诱发新的腐败行为。

《关于对党政领导干部在企业兼职进行清理的通知》对清理党政领导干部在企业兼职提出了明确要求。关于党政领导干部不得在各类经济实体中兼职问题，中央早有明确规定。但有的地区和部门执行得不够好，安排了一些党政领导干部兼任企业负责人，这一做法影响了市场主体的公平竞争，不利于贯彻政企分开原则和完善企业法人治理结构，不利于加强党风廉政建设和干部队伍建设。经中央同意，中央纪委、中央组织部联合下发文件，要求各省区市和中央、国家机关各部委，对县处级以上党政领导干部在企业兼职进行一次集中清理，“凡在企业兼职的党政领导干部，要免去或本人主动辞去其在企业的职务；凡企业负责人兼任党政领导职务，要免去其党政领导职务。”这是适应完善社会主义市场经济体制要求，加强干部队伍建设的一项重要措施。

干部人事制度改革事关党的领导水平和执政能力的提高，事关中国特色社会主义事业的发展。要在深化党政领导干部制度改革的同时，以完善公务员制度为重点，推进机关干部人事制度改革；以

创新企业领导人员的选拔任用和激励约束机制为重点，推进国有企业人事制度改革；以推行聘用制和岗位管理制度为重点，加快事业单位人事制度改革。要通过改革，努力形成正确的用人导向，形成求真务实、踏实苦干的浓厚风气，形成培养、吸引、用好各类人才的科学机制和良好环境，保证党和国家各项事业的蓬勃发展。

第七讲 不断提高驾驭 社会主义市场经济能力

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：提高党的执政能力，首先要提高党领导发展的能力。我们必须努力适应世界经济、科技发展趋势和我国改革发展的新形势，把握社会主义市场经济的内在要求和运行特点，自觉遵循客观规律，充分发挥社会主义制度的优越性和市场机制的作用，不断提高领导经济工作的水平。

一、牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想，抓住重要战略机遇期

党的十六大指出，21 世纪的头 20 年，对我国来说，是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。这一重要论断，是在充分认识当前我国社会经济发展现状和在国际经济竞争中所处的现实地位的基础上得出的。

（一）什么是重要战略机遇期

什么是重要战略机遇期呢？重要战略机遇期，是一个综合分析基础上提出的综合性概念，它包含的内容是极其丰富的。

第一，它是可以集中精力进行经济建设的“安宁期”。过去 20 多年中国之所以取得如此巨大的成就，中国的和平外交努力功不可没。中国的国际问题专家判断，今后 20 年，世界多极化在曲折中发展，全球化也不可逆转，和平与发展仍将是时代的主题，中国可以继续争取一个相对和平的国际环境，集中精力搞好自身的经济建设。

综观国际形势走向，国际力量对比不会发生根本性变化，相当长时间内，世界格局仍将是一超多强局面，当然，不确定性也会增多。就我国而言，在可预见的未来，除台湾问题外，很难有别的事态能把中国卷入战争状态，从而中断中国的经济建设进程。中国和周边国家的关系进一步趋好，是中国集中精力搞好经济建设的一大有利条件。新世纪开始后，中国同周边国家的关系将重点转到经济合作上来。中国和东盟建立自由贸易区的工作正如期推进，并取得重大进展。东盟国家看到了中国的发展是他们可以利用的机遇，而不是威胁。他们也希望能够通过和中国建立自由贸易区，达到共赢的局面。

第二，它是确立中国在世界新格局中战略地位的“孕育期”。全球化和多极化乃世界潮流所趋，二者相辅相成。一方面，全球化增强了大国利益倾向，从而为多极化注入了新的动因。另一方面，全球化加剧了大国实力变动，从而为多极化提供了新的条件。

如果中国能在未来的一定时期内（如2010年以前），以7%的年均经济增长率和相应的贸易增长率发展下去，到2010年，国内生产总值将达到2万亿美元，贸易进出口额将达到1万亿美元，届时将占世界这两个总额的5%以上。那么我们就可以在多极世界中树立我们的地位。

第三，它是在世界科技新高潮中加速腾飞的“推进期”。用“日新月异”形容当今世界科学技术发展的突飞猛进再恰当不过了。它对经济社会发展的作用越来越重要，越来越直接。可以肯定地说，未来二十年，随着世界性产业结构的大调整 and 基础大创新，科技将继续取得巨大突破和发展，高新技术的迅速商业化将不断开拓出出人意料的世界新兴市场，并激发出巨大的市场需求，这不仅给全球经济发展，也给我国的经济的发展带来更多的机遇和更大的推动。在这样一个新科技时代，打赢一场事关新世纪全局和本国地位的科技大决战，已成为世界各主要大国的战略目标。西方发达国家

第七讲 不断提高驾驭社会主义市场经济的能力

的科技实力占有明显优势，发展中国家则在面临巨大压力的同时，有了技术跨越的机遇。就我们来说，在许多方面，不必重复发达国家走过的老路，发挥后发优势，改造产业结构，发展新兴产业，实现跨越发展。

针对处在突破边缘的科技领域，中国只要采取有所为有所不为的策略，选择几个我们确实有优势、影响面相当广，而且带动力量相当强的领域，比如信息技术、新材料和生命科学，力求重点突破，走在世界前列，就能实现跨越发展。

第四，它是利用经济全球化和产业转移、高水平调整我国经济结构的“成熟期”。经济全球化和科技革命越来越受到世界各国的关注，这是最重要的战略机遇。因为经济全球化促进了全球性的经济结构大调整，发达国家现在都处于调整产业结构的过程中，都力求在不断的产业输出中占领先机。从这个角度来看，它们将制造业向外输出和转移，对中国新世纪的发展是一个重大的机遇。

第五，它是发挥中国的比较优势、实施“走出去”战略的“磨合期”。加入 WTO，为我国参与全球经济合作和竞争创造了机遇。“走出去”自然成为中国对外开放的一个重要内容。从现在的国际形势看，“走出去”战略的时机和条件已经成熟。走出去，会开辟发展的新天地。

1992 年诺贝尔经济学奖获得者、美国芝加哥大学教授加里·贝克尔认为，在今后几十年，落后国家生活水平带来的挑战将是世界发展的一个机遇。具体表现在三个方面：其一是劳动力、产品和金融等市场要放开；其二是人力投资，包括教育与培训；其三是经济要开放。

第六，它是解决我国现行体制和结构深层次矛盾、加快制度创新的“突破期”。目前，改革攻坚在某些方面出现了一定程度的“胶着”状态。因此，在未来二十年内，我们不仅要解决尚未解决的体制和结构方面的深层次矛盾，还要针对国内外新的环境对我国

经济体制改革提出的新要求进行制度创新。从总体上分析，当前我国经济体制改革存在三类问题：第一类问题是，市场化改革的一些深层次问题未取得根本性突破。第二类问题是，进入新世纪后国内外形势变化提出的新要求新挑战。第三类问题是改革主体本身的制约问题。

第七，它是在世界范围内发挥中国人力资源优势的“成长期”。人是生产力中最活跃的因素。人是发现机遇、利用机遇、促进发展的主体。人口多是我国的基本国情之一，也是中国现代化建设的一个巨大压力。但要从两个方面看待这个问题。如果我国的教育发展不上去，这么多人又没有技能，那么这 13 亿人的确是一们很大的包袱；反过来看，如果他们受到了很好的教育，就是一个取之不尽的人力资源库。两个方面情况都存在，关键是我们怎样做。如果着眼于人才向世界市场输出，中国的人力资源将是一笔巨大的财富，而且将面临着大好时机。

第八，它是不同文明的融合给弘扬中华文化带来的“拓展期”。“9. 11”事件导致的后果，并不仅仅是一个全球性的反恐战争，它促使更多的人思考和关注不同文明之间的融合和共处，认识到不同文明之间的差异应当成为相互联系、合作和发展的纽带，而不应成为冲突点。塞缪尔·亨廷顿关于文明冲突的论说的可能是实话，但作为政治家，他可以这么想，而绝不能这样做。这也是小布什在“9. 11”后没有强化这种理论，而是去参加不同宗教的活动的聪明之处。对我们来说，要相信 21 世纪不是一种文化吃掉另一种文化，一种生活方式代替另一种生活方式，而是互相取长补短，共同发展。在这个趋势中，渊源深厚的中华文化将迎来新的发展高峰。

其实，有些机遇并不是中国所独有的，进入新世纪，许多国家都意识到了重大机遇的存在。美国就把 21 世纪的头十年、十几年叫做自己的“战略机遇期”，并且认为是“不可多得战略机遇期”。美国前国防部长佩里在其《预防性防御》一书中甚至说，这

是美国“千载难逢的战略机遇期”。

广为人知的《菜根谭》里有言：“鸿未至先援弓，兔已亡再呼犬，总非当机作用；风息时休起浪，峰到处便离船，才是了得功夫。”古今中外的经验教训我们必须汲取，在科学的形势判断基础上，我们必须当机立断，乘势而上。

（二）如何抓住重要战略机遇期

要抓住战略机遇期，就必须对机遇有准确的把握。

一是对机遇趋势性的总体把握。从一定意义上讲，大的趋势也就是大的机遇。比如，经济全球化是一个大的趋势，同时也是一个大机遇。然而，如果只是被动地跟着大的趋势走，而不是抓住机遇乘势而上，那么大机遇可能就会擦肩而过。对机遇趋势性的总体把握，关键是要清楚大势所趋的“大势”在哪儿？趋向哪里？利弊如何？因为看不清“大势”，也就看不到机遇，看清了“大势”的趋向，机遇也就会一目了然。

二是对机遇规律性的深刻理解。机遇是事物发展客观规律的反映，这种反映不是一眼就可以看明白的，要透过现象看本质才能发现规律，透过表层看内涵才能对规律有深入的认识。然而，机遇也不是深不可测的运气，它是有着内在规律可以认识和遵循的。抓住机遇，用好机遇，某种程度上就是对机遇规律性的深刻理解和把握。当我们对机遇规律性的理解达到了一定程度时，机遇意识就会随之增强，抓住机遇的主动性也会随之提高，进而就形成新的战略思维能力。

三是对机遇特殊性的准确分析。每一次机遇都是以不同的形式出现的，历史可能会有许多相似之处，但是世界上没有任何两次机遇是一样的，这也可以称为机遇的特殊性。不同形式的机遇出现时，我们都应该及时作出准确分析，看一看其特殊性的价值和可把握的程度，想一想与以往的机遇有哪些联系和区别，以强烈的机遇意识为前提作出相应的战略思维。

四是对机遇阶段性的有效控制。从哲学的角度看，机遇也是一个过程，而任何过程都可以区分出若干个阶段。战略思维是主观能动性极强的思维，不是被动消极的思维。它不仅要正确地反映事物的本质，更重要的是它力求驾驭事物发展的态势。机遇与挑战总是相伴而来，进行战略思维就是要有效控制机遇的阶段性，使之向着有利于我们事业发展的方向变化，把难得的机遇充分利用起来。

二、及时把握社会主义市场经济的基本规律，坚持社会主义市场经济的改革方向

不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，首先要学会尊重客观规律，坚持按照社会主义客观规律办事。发展社会主义市场经济是一场全新的实践，对各级领导干部来讲，这是一所过去从未上过的新学校，从未学习过的一门必修课，从未答过的一张试卷。市场经济具有自己的内在特点和运行规律，要搞好社会主义市场经济，必然要求各级领导干部学习市场经济的新知识，研究市场经济建设中的新情况，把握市场经济的本质和规律，也就是对市场经济由“不知”到“知”。各级领导干部只有自觉运用市场经济的规则和要求来规范经济行为，才能促进社会主义市场经济的健康运行和快速发展，才能真正坚持社会主义市场经济的改革方向。

（一）把握社会主义市场经济的运行机理

我国是社会主义国家，实行的是社会主义市场经济。社会主义市场经济除了具有市场经济的一般特征之外，还具有自己的本质特征。在所有制结构方面，实行以公有制为主，其他各种经济成分共同发展；在分配制度上，实行按劳分配为主，多种分配方式并存；在宏观调控方面，把人民的当前利益和长远利益、局部利益和整体利益结合起来，更好地发挥计划和市场两种手段的长处；在政治制度上，共产党领导的人民民主政权是社会主义的基本政治制度。因此，我国市场经济运行体制要吸收西方资本主义市场经济运行体制

中成功的经验，吸取其失败的教训，要从我国实际出发，建立适合本国特点的市场经济运行体系。

一个国家经济发展的根本动力在于作为经济微观主体的企业创新与产出能力与水平，这是经济发展的内因，是经济发展的决定力量。卡尔文·柯立芝曾经说过：美国人的事就是搞企业。企业是市场经济的心脏，是经济发展的内生力。企业的活力对国民经济运行来说是带有根本性的，企业既是供给的创造者，也是需求的产生者。从国际全球化的角度来看，我国加入 WTO 之后，所面临的挑战主要是：外国的商品价格低廉以及某些商品质量较好，我们如何同他们竞争？外国服务业的服务质量较好，服务项目较多，我们如何同他们争夺客户？外国企业以高工资吸引人才，我们如何把人才留住？在外国商品涌入后，国内的就业压力在一段时间内会加剧，我们如何应对？从国内看，目前我们存在的通货紧缩、需求不足、供给过剩等一系列问题，使经济快速增长面临巨大压力。唯有企业的活力增强了，企业经营管理改善了，成本降低了，技术创新了，生产出价廉物美、适销对路的商品到国内外市场中去竞争，才能解决目前存在和面临的问题，才能使我国经济快速、健康、协调发展。

企业活力的源泉是建立现代企业制度。没有现代企业，没有现代企业制度，市场经济就无从建立。现代企业制度的特征是政企分开、产权明晰、管理科学、权责明确。建立现代企业制度是一项复杂的系统工程，涉及各方面的关系和利益。我们要从明晰投资主体入手，探索产权清晰、权责明确、政企分开的具体途径和形式，实行政府社会职能与管理国有资产职能的分开，国有资产监督管理职能与运营职能的分开，建立新的国有资产管理、运营体系；要进行产业结构和企业结构的战略调整，特别是要加快民营企业的发展，对国有企业加快实施破产、兼并、重组的步伐，以实现国有资产的合理配置；要大力调整企业资产负债结构，解脱企业历史上形成的

不合理债务负担，增加企业资本金；要建立健全社会保障体制，妥善分流企业富余人员，分离企业办社会的职能。在未来的几年内，要加速国有经济从一般竞争性、赢利性领域中退出，还企业自由人的地位，还企业公平竞争的环境。为此，必须突破几个观念：

一是社会主义经济必须坚持公有制的主体地位。列宁曾经指出，社会主义就是要创造比资本主义更高的生产力。邓小平指出，社会主义的本质就是解放生产力，发展生产力。可见更高的生产力水平是社会主义制度的根本特征。邓小平要我们不要在姓“社”还是姓“资”上争论，我们也不要再在姓“公”姓“私”上去争论，只要符合“三个有利于”原则，就大胆去做。

二是掌握“控制力”。政府对经济的控制，绝不是对行业与企业的直接控制，绝不是直接对某些行业和产业进行直接投资，而是应通过市场，即运用经济、法律、行政等手段调节市场，从而来调控企业、调控经济，特别是要综合运用各种经济手段，如财政手段、货币手段等。

三是防止国有资产流失。以前讲国有就是全民所有，而事实是人人所有，人人没有，全民负责，没人负责。从国有资产的形成过程看，大部分是广大职工自己创造出来的，应该让企业的职工拥有产权，可以用低价售卖的方式，也可以用赠与的方式。所有这些都比放在那里烂掉好。

政府究竟应该做什么？美国经济学家弗里德曼在他著名的《自由选择》一书中写到，政府的职能主要有四个：保证国家安全、维护司法公正、弥补市场缺陷、保护那些“不能对自己负责”的社会成员。他在阐述这四项职能时，特别提醒人们，要警惕政府权力的滥用。他说：“要把政府权力限制在一定的范围内，让政府成为我们的仆人而不让他变成我们的主人。”显然他是继承了亚当·斯密和萨伊的衣钵，主张削减政府权力。自凯恩斯以来，西方主流经济学派一直将政府对宏观经济的调控比作“看得见的手”，与市场机制

这只“看不见的手”并列，且范围不断扩大，力度不断增强。近年来，随着自由经济学派的再度兴起，对政府在宏观经济调控中的作用已有颇多微词，建立无为政府的呼声渐起。我们既不应该忘记自由经济学思想统治时期资本主义出现的周期性萧条，也不应该忘记过分的国家干预所带来的“滞胀”局面。在处理有为与无为的问题上，要坚持马克思主义辩证法，根据经济发展的实际情况，采取适度干预的原则。

政府对经济运行的作用主要表现在三个方面：一是保障作用，指为经济发展提供一个良好的经济环境、社会环境和政治环境；二是参与调节作用，指运用各种经济杠杆对经济运行进行间接的调节和干预；三是间接的资源配置作用，指通过规划、政策、总量调控以及适度的直接参与，来对资源配置产生影响。所有这些都是通过对市场引导来实施的，政府通过对市场的调节而调节经济。政府作为市场经济的大脑，对整个国民经济运行体系实施监督和调控，但这种监督与调控必须是间接的，即只有在下列情况出现时政府才能发出调节指令：（1）市场调节、社会调节失灵；（2）经济总量严重失衡；（3）市场主体显失平等；（4）市场竞争显失公平；（5）经济主体的经济活动外部性为负。从这一意义上说，政府是消极的大脑，而不是积极的大脑。就连一直主张政府干预的凯恩斯也说：“政府的当务之急，不是去做那些人们已经在做的事，无论结果是好一点还是坏一点；而是要去做那些迄今为止还根本不曾为人们付诸行动的事情。”政府要在市场经济大海中畅游，更要跳出大海看大海。有人曾形象地将市场经济比喻为搅拌机，政府就是搅拌机的管理者。搅拌机的操作规则是由管理者制定的；发生故障时，管理者要排除故障保证其正常运转；管理者还可以根据需要对搅拌机的运作进行微调。

因此，加快职能转变是建立社会主义市场经济体制的重要任务。要正确处理政府和市场的关系，把政府的主要精力与工作放在

经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上，要在强化、弱化、转化上做文章。所谓“强化”，就是要强化政府对市场机制失灵的调控作用。市场机制存在着自发性、滞后性、分化性和盲目性，会导致如经济外部性、垄断等负面效应。政府的职能就是要消除这些负面影响，强化服务、监管，为经济社会的发展提供良好的环境，为企业发展和人民生活的改善提供优质的服务。特别是对当前市场上出现的不讲信用、制售假冒伪劣产品的现象，直接危害人民群众利益、危害市场机制的行为，政府绝对不能坐视不管；所谓“弱化”，就是凡是市场能发挥积极作用的地方，政府的影响越小越好。政府要实现两个“远离”，即远离直接配置资源，远离企业的微观运行，要从社会资源的分配者变为监管者；所谓“转化”，就是变政府管理部门为社会服务部门，还要加速向社会组织转化政府的社会职能，将目前政府所承担的技术性、服务性、协调性工作，交给社会中介组织、社会公共服务组织和社会自治组织。

（二）市场机制和社会机制是社会主义市场经济的双手

市场经济是一部精良而复杂的机器，它通过价格和市场体系对个人和企业的各种经济活动进行协调。它也是传递信息的机器，能将成千上万的各不相同的个人的知识和活动汇集在一起。在没有集中的智慧或计算的情况下，它解决了连当今运算最快的超级计算机也无能为力的涉及亿万个未知变量或相关关系的生产和分配等问题。并没有人去刻意地加以管理，但市场却相当成功地运行着，这就是市场的神奇之处。市场将买者和卖者汇集在一起，共同决定商品的价格和成交的数量。

人们经常认为，没有人为干预的经济，其秩序必然是混乱的。然而事实并不是这样，在大部分情况下没有干预的经济照样有序进行。市场经济的有序性最早为亚当·斯密所揭示。斯密提出“看不见的手”的原理，该原理表明：当个体自私追求个人利益时，他或她好像为一只看不见的手所引导而去实现公众的最佳福利。斯密认

第七讲 不断提高驾驭社会主义市场经济的能力

为所有可能出现的结果中，这是最好的；政府对自由竞争的任何干预都是有害的。理论和实践都进一步表明，这只看不见的手确实有神奇的作用，它能优化经济资源的配置，自动调节市场供求关系，客观评价企业的经济效益，强制实行优胜劣汰。因此，市场机制在整个市场经济体系中，是调节的第一手段，是调节的基础手段，是调节的最强有力的手段。如果说把它比喻成人的一只手的话，那它就是右手（左撇子除外）。

实践证明，市场机制是迄今人类发现和运用的最有效率的经济运行机制。但另一方面，市场又不是万能的，市场有失灵的时候，也有失灵的地方。市场必然导致经济上的垄断，不能消除有害的外部性，不能完全满足社会对公共产品的需要，不能保证社会财富的公平分配，不能自动保持国民经济的平衡发展。这些统称为“市场失灵”或“市场缺陷”。对此，西方经济学界一些流派主张用政府的干预作为“看得见的手”进行调节。政府要做的事是通过采取一系列措施，对市场体系进行医治和修补，使之重新恢复生机与活力。但是当市场体系中的一些问题非政府所能医治与修补时怎么办？这就要求市场体系中另一只手（左手）——社会机制予以辅助。社会机制就是社会组织通过一定的行为，从政治、经济、文化、道德等各个方面对经济活动施加影响，以此促进整个国民经济良性运行。社会机制的主体包括社会经济组织、社会政治组织、社会法律组织、社会文化组织等等，这些组织通过制定一些行业规范与标准，通过对企业之间经济摩擦、纠纷的调解与处理，通过为企业提供各种服务，来实施自己的影响。社会道德协调则通过爱国导向、守法导向、诚信导向、公正导向、敬业导向、互利互惠导向等对经济主体进行影响。社会协调机制的基础是企业与民众的公认。这一机制有利于消除“市场偶像化”，规范市场行为，维护市场秩序；打破“政府全能化”，约束政府行为，减轻政府压力；沟通和协调市场和政府之间的关系；沟通和协调市场、政府与企业、个人

之间的关系；促进物质文明与精神文明协调发展。

（三）供给与需求是社会主义市场经济的双足

商品经济是供给与需求的统一体，正如著名经济学家萨缪尔森所说：神为了让人看见需求与供给，给了两只眼睛。在商品经济发展的初期，供给与需求就像一对孪生兄弟一样，形影不离。在货币诞生之后，供给与需求相对分离，因而产生供给与需求的不平衡。但供给与需求作为矛盾的统一体，始终存在并贯穿于商品经济发展过程之中，两者既相互排斥、相互对立，又相互依赖、相互转化。一段时期，供给处于支配地位，对商品经济的发展起主导作用；一段时期，需求处于支配地位，对商品经济的发展起主导作用。就好像人的左右脚一样，时而左脚迈在前面，时而右脚迈在前面。当一只脚迈在前面时，另一只脚就应该主动跟上，并跨到另一只脚的前面，否则就无法前进。但这只是前和后的关系，不是长与短的关系，一长一短，便成为跛足。因此，供给与需求的暂时不平衡并不可怕，它是经济发展的必然表现。但作为大脑的政府，要善于发现问题，当供给与需求严重失衡时，也就是经济出现跛足现象时，要及时采取方法，予以医治，使经济健康运行。

从目前我国的情况来看，市场经济的体系建设还面临着巨大任务，多年计划经济模式的影响仍然到处可见。政府始终无法从调节经济的微观运行中解放出来，对微观经济主体束缚太多、干预太多，加上多年积累的债务、社会保障欠账等问题，企业特别是国有企业没有真正成为“自由人”，活力得不到发挥，私营企业受到不同程度的打压。市场微观主体的不平等，公平的市场环境、秩序没有完全建立，市场机制难以发挥应有的作用。历史上政府的包办，社会中介组织不健全，行为不够规范，社会协调机制基本没有发挥效能。长期致力于解决“短缺经济”，使我们的供给结构得不到优化，由此造成供给的相对过剩。这些都是我们发展市场经济的不利因素，必须下大力气予以解决。

三、坚持发展是执政兴国的第一要务

(一) 发展是执政兴国的第一要务

第一，只有发展才能将“三个代表”重要思想落到实处。贯彻“三个代表”重要思想，关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的先进性，本质在坚持执政为民。判断一个政党的先进性，归根到底要看这个政党在推动历史前进中的作用，中国共产党只有敏锐地把握住我国先进生产力发展的趋势和要求，切实地推动我国社会生产力的持续高速稳定发展，才能使党的先进性充分体现出来，才能永葆党的先进性。坚持执政为民，这就要求我们党在任何时候、任何情况下，都要坚持把为人民谋利益作为我们一切工作的出发点和归宿，必须清楚地了解人民的根本利益之所在，了解人民的意愿和要求，并为满足人民日益增长的物质文化需要创造条件，而这一切，都离不开发展。

第二，只有发展才能实现全面建设小康社会的奋斗目标。我国已经顺利实现了现代化建设“三步走”战略的第一、第二步目标。根据在 21 世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义现代化国家的第三步战略目标的要求，党的十六大把全面建设小康社会作为新世纪最初 20 年的阶段性目标，符合我国国情和现代化建设的实际，也符合全国人民的共同愿望。怎样去实现全面建设小康社会的目标呢？最根本的是坚持以经济建设为中心，抓住机遇，加快发展。今后的一二十年，对我国来说是可以大有作为的重要战略机遇期。我们必须树立强烈的机遇意识和发展意识，抓住机遇，加快发展，解决前进道路上遇到的矛盾和困难。只有这样，才能实现全面建设小康社会的奋斗目标，并为本世纪中叶基本实现现代化奠定坚实的基础。

第三，只有发展才能增强我们国家的综合国力。经过 20 多年的改革开放和经济建设，我国的综合国力显著增强，经济结构战略

性调整取得成效，经济体制改革取得历史性成果，对外开放提高到新水平，西部大开发迈出实质性步伐，人民生活总体上达到小康水平，科技教育和各项社会事业全面发展。但是，相比于世界上生产力较为发达的国家，相比于社会主义现代化对于我们的要求，相比于满足广大人民根本利益的需要，我国目前的社会生产力发展状况还处于非常低下的水平，我国的综合国力还不够。放眼世界，世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科学技术突飞猛进，世界范围的产业结构调整速度加快，综合国力的竞争日趋激烈。这是一场全球范围的大竞争，任何国家、任何民族都回避不了。在这场竞争中，就如同逆水行舟，不进则退。我们只有抓住机遇，跨越发展，集中力量把经济建设搞上去，才能增强我们国家的综合国力，才能在风云变幻的国际局势中处于主动地位，立于不败之地。

第四，只有发展才能解决面临的突出矛盾和问题。党的十一届三中全会以来，我国社会主义现代化建设取得了举世公认的伟大成就，综合国力大大加强，人民生活上了一个大台阶。但由于我国目前还处在社会主义初级阶段，生产力尚不发达，在社会主义现代化建设中面临许多突出的矛盾和问题，如地区发展不平衡问题、城乡二元结构问题、产业结构问题、下岗失业人员增多和贫困人口以及困难群众问题、诸多方面利益的兼顾和协调问题、生态环境恶化和自然资源不足问题、劳动者素质亟待提高问题，等等。能否解决好这些矛盾和问题，决定着中国共产党和马克思主义能否得到人民始终一贯的信任，也关系到党的命运。而解决这些矛盾和问题的关键在于发展。

（二）坚持发展要注意若干问题

坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，必须坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，更好地推动经济社会发展。深入体察人民群众的意愿，切实把维护和实现最广大人民的根本利益体现在党领导发展的大政方针和各项部署中，落实到经济社会发展的各

个方面。

1. 深化对发展的认识，解决好发展观念问题

制约发展的因素很多，但首要的是发展观念陈旧，发展意识不强。因此，要切实抓好第一要务，就必须解决好发展的观念问题，即对发展的本质、作用、规律的认识和理解问题。

正确认识发展的本质。什么是发展、怎样发展，人们有这样或那样的理解。邓小平同志吸取中外发展理论的有益成果，结合我国的实际，对发展的本质作了科学而深刻的论述。在发展的内容上，他认为，发展就是实现现代化的过程，就是实现从传统社会向现代社会、从农业社会向工业社会的转变。在发展的成效上，他认为，发展要体现在社会财富的增加、综合国力的增强和人民生活的改善上。他说：“中国的主要目标是发展，是摆脱落后，使国家的力量增强起来，人民的生活逐步得到改善。”在发展的轨迹上，他认为，发展就是“过几年有一个飞跃，跳一个台阶，跳了以后，发现问题及时调整一下，再前进”。20多年来，通过改革开放的伟大实践，广大干部群众对发展的本质有了更深的理解。但毋庸讳言，仍有一些人对发展的理解不够全面，往往只重视经济规模的扩大，忽视科技的开发利用、企业实力的增强、经济结构的优化；只重视经济数量的增加，忽视经济质量的提高、经济体制的健全、经济机制的完善；只重视发展速度，忽视效益的提高、环境的保护、社会的全面进步。这是造成一些地方发展缓慢的重要原因。因此，要形成科学的发展观念，必须正确认识发展的本质。

充分认识发展的作用。邓小平同志提出发展是硬道理，江泽民同志提出发展是党执政兴国的第一要务，胡锦涛同志提出要牢固树立“科学发展观”。都是在认真总结国内外历史经验，充分认识经济发展重要作用的基础上作出的科学论断。发展是不断满足人民日益增长的物质文化需要、解决现阶段社会主要矛盾的基本途径；发展是扩大就业、稳定社会、解决当前的突出困难和问题的主要办

法；发展是完善社会主义民主、健全社会主义法制、建设社会主义政治文明的重要条件；发展是科技进步、教育发展、文化繁荣、人的素质提高及社会主义精神文明建设的物质基础；发展是增强综合国力、提高国际竞争力、扩大国际影响力的前提；发展是体现党的先进性、巩固党的执政地位的关键。总之，经济发展不仅是创造物质财富的唯一途径，而且也是政治文明建设和精神文明建设的必要条件。如果对此认识不足，就难以一以贯之地抓发展，就可能过分夸大发展中出现的枝节问题，甚至用条条框框去限制发展。这样，也就无法提出发展的新思路、取得改革的新突破、开创开放的新局面。

深刻认识发展的机遇。一个地方或单位能否持续快速健康发展，很重要的方面取决于能否抓住机遇，创造性地开展工作。尤其是在经济体制转轨时期，谁能及早摆脱旧体制的束缚，迅速进入社会主义市场经济轨道，谁就会赢得机遇，迅速发展。但在实践中，确有一些干部机遇意识不强，错过了不少发展的大好机遇。有的缺乏分析判断能力，不会识别机遇；有的缺乏主动性，不能积极地捕捉机遇；有的缺乏创新能力，没有用好机遇。总的来说，是受传统观念束缚，觉悟慢半拍，抓不住机遇；受旧体制羁绊，行动慢半拍，用不好机遇。这种状况如不根本改变，必然影响发展的步伐。

2. 认真研究新情况，解决好发展思路问题

发展思路是发展的目标、方向、途径、措施、条件的综合。思路正确，是确保经济持续快速健康发展的必要条件。确定科学的发展思路，必须认真研究新情况、新问题。

弄清执政能力建设对发展提出的新要求。制定和完善发展思路，必须把经济发展同政治发展、文化发展、社会发展、人的发展结合起来；必须把经济指标的增长同资源的科学合理有效利用、环境的保护与美化一致起来；必须把经济效益同经济结构优化、经济体制健全、经济机制完善统一起来，真正把满足人民群众的需要作

第七讲 不断提高驾驭社会主义市场经济的能力

为发展的落脚点。决不能搞违背人民利益和意愿的毫无实际价值的“形象工程”、“政绩工程”。

弄清社会主义市场经济对发展提出的新要求。由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，是历史性转折。这种转折使配置资源的基础由计划变为市场，经济运行的机制由行政命令变为市场竞争，经济活动的范围由封闭变为开放。这是制定和实施发展思路的大形势、大背景。如果难以摆脱计划经济思想的束缚，缺乏驾驭市场经济的能力，靠上级指示、凭主观臆想作决策；忽视市场机制的作用，靠行政命令、大轰大嗡促发展；看不到竞争的意义，靠地方保护、自我封闭求生存，那么，经济就会缺乏活力，市场化进程就会受到阻碍，与先进地区的差距就会越拉越大。相反，一些原本基础薄弱的地方之所以在市场竞争中创造了奇迹，关键是那里的干部群众有强烈的市场经济意识，抓住了机遇，制定了科学的发展思路。

3. 着眼于调动一切积极因素，解决好发展主体问题

人既是发展的受益者，也是发展的决定性力量。要加快发展，必须解决好发展的主体问题，充分调动一切积极因素。

坚持“以人为本”，强化“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的价值导向。从这一价值导向出发，在实际工作中就应该充分调动各类人才的积极性，搞好各类人才队伍建设，最广泛最充分地调动一切积极因素。然而，有些地方“官本位”比较严重，只注重党政干部队伍建设，忽视专业人才队伍建设；只重级别、不重德才，只用官职评价和衡量干部，结果造成大量人才外流。所以，解决好发展主体问题，应该倡导多元的价值评价标准，破除“官本位”影响，切实抓好各类人才队伍和人力资源建设，制定和实施科学的用人机制，形成鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围。

4. 着力为发展创造条件，解决好发展环境问题

发展是一个社会系统工程，加快发展必须有良好的环境作保证。完善市场机制，规范市场行为，为发展创造良好的市场环境。我们今天的发展是在社会主义市场经济条件下进行的，没有健全的市场体系，既影响市场对资源的有效配置，又影响再生产的顺利进行；没有完善的市场机制，供求关系等经济杠杆的作用就发挥不出来；市场规则不健全，管理跟不上，秩序混乱，就会影响公平交易；市场不开放，搞地区封锁和地方保护，市场机制发挥不了应有作用，就会保护落后，影响竞争力的提高。所以，要创造良好的发展环境，必须进一步完善市场机制。第一，打破行业垄断和地区封锁，消除地方保护主义和影响发展的体制障碍、政策限制，建立统一开放的市场体系；第二，减少不必要的政府管制，让市场机制充分发挥作用；第三，健全市场规则，加强市场管理，打击违法行为，为生产经营者提供一个开放、有序、平等、公平的竞争环境。

完善党政经济领导体制，增强政府服务功能，为发展创造良好的体制环境。市场经济条件下的发展离不开市场体制、市场机制，但这并不意味着政府的作用无足轻重。我国正处在经济体制转轨时期，新体制尚未完全建立，政府的作用更是必不可少。关键是政府管什么、怎么管。要按照发展社会主义市场经济的要求，完善党领导经济工作的体制机制和方式。党领导经济工作，主要是把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，推动立法，营造良好环境。党委要支持政府依法充分履行职责，推动政府依法行政，加快转变职能，深化行政体制改革，真正实现政企分开、政资分开、政事分开，主要运用经济和法律手段管理经济活动，集中精力抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。

第八讲 不断提高发展社会主义民主政治的能力

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：坚持和发展人民民主，是我们党执政为民的本质要求和根本途径。胡锦涛同志指出：中国共产党执政，就是领导、支持、保证人民当家作主，维护和实现最广大人民的根本利益。新的时期，我们要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，不断提高发展社会主义民主政治的能力，推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，贯彻依法治国基本方略，推进决策的科学化、民主化，加强对权力运行的制约和监督。

一、没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化

1979年3月，他在《坚持四项基本原则》的重要讲话中说：“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。”这是邓小平社会主义民主理论中最为基本的观点。实质上是把发展民主政治作为社会主义现代化的重要目标提出来。

（一）发展社会主义民主政治是社会主义现代化建设的重要目标

民主首先而且主要是指一种国家制度。它属于上层建筑的范畴，是建立在经济基础之上的，并为经济基础服务的。民主作为国家制度，是一定阶级统治的国家形式。又分为两个方面，一是由哪个阶级掌握国家政权进行统治称作国体，是民主的本质。二是统治阶级采取何种政权组织形式称作政体，是民主的实现形式。两者的

关系是国体决定政体，政体表现要适应国体。民主正是国体和政体的统一。从民主属于上层建筑的范畴的意义上讲，民主是手段。但并不意味着民主在任何情况下，任何意义上都不能成为目的。例如说，民主是无产阶级在一定阶段上所要争取的目标，无产阶级革命就是夺取无产阶级民主的过程，其目的是推翻资产阶级的统治，夺取政权，建立无产阶级专政的、民主的国家制度。在我们国家的社会主义建设中，社会主义民主与富强、文明一起，应当而且必须是我们所追求的重要目标。

首先，建设社会主义民主是社会主义本质的要求。社会主义既是一种以生产资料公有制为主体的新型经济制度，又是一种由人民群众当家作主的新型政治制度。这两者一个是社会主义的经济基础，一个是社会主义的上层建筑。有机统一，相辅相成，缺一不可。这样的经济、政治制度是社会主义本质规定和必然要求。生产资料公有制是社会主义的基本经济制度，也是社会主义的基本特征之一，它反映在政治上，必然要求工人阶级和广大劳动群众享有管理国家和社会事物的民主权利。民主与社会主义不可分割。社会主义就是要使广大劳动人民摆脱奴役和压迫，当家作主，享有充分的民主权利。这本就是社会主义的应有之义。

其次，建设社会主义民主政治是社会主义现代化建设的重要内容。民主不仅不能与社会主义分割，同样，民主与社会主义现代化也不可分割。政治民主化本身就是社会主义现代化的重要内容。我们要实现的社会主义现代化，应当包括经济建设、民主政治建设和精神文明建设，概括起来说，就是富强、民主、文明的三位一体的目标。所以邓小平一再指出，“民主是我们的目标”，发展社会主义民主，健全社会主义法制，“这是三中全会以来中央坚定不移的基本方针”。

第三，建设社会主义的民主政治，是建设社会主义物质文明和精神文明的政治保证。社会主义民主的发展，有利于形成社会主义

第八讲 不断提高发展社会主义民主政治的能力

的舆论力量、价值观念、道德规范和文化条件，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。只有发展社会主义民主，才能正确地集中人民群众的意见和要求，使各项事业的发展符合人民的利益、意志和要求；才能增强人民群众的主人翁责任感，它充分发挥建设社会主义的积极性和创造性，才能保证创造的成果真正属于人民；才能巩固和发展安定团结、生动活泼的政治局面，保证社会主义建设顺利进行。此外，建设社会主义民主政治，还是实现政治和社会长期稳定的需要，保证人民群众对国家机关的民主监督，防止党和国家机关脱离人民群众的需要等。

(二) 社会主义民主政治建设的紧迫性和长期性

社会主义民主的本质是人民当家作主。因此，从本质上说，社会主义民主政治是世界上最先进最优越的民主政治。但是，由于我国现实的社会主义民主政治是在比较落后的经济文化条件下建立起来的，建立的时间还不长，发展过程中又经历了很大的曲折，所以，它的发展还不充分，在具体形式、具体制度上也很不完备，需要大力建设。党的十一届三中全会以来，中国共产党高度重视社会主义民主政治建设，无论是政治民主、经济民主，以及在文化、社会生活等领域的民主，都得到了新的发展。民主建设的范围扩大了，内容丰富了，形式也比较多样，可以说，这个时期是建国以来民主和法制建设步伐最快，成效最大的时期。但是，同时也应看到，党和国家现行的一些具体制度中还存在着不少弊端，妨碍着社会主义政治制度的优越性的充分发挥。所以我们说，建设社会主义民主政治，是一项紧迫的任务。民主政治建设不是一件孤立的事情，它和其他社会主义事业一样，受到现实的经济、政治、文化、社会等方面制约，需要一个长期的建设过程。我国的社会主义是从半殖民地半封建社会“脱胎”出来的，现在还处在它自身发展的初级阶段，在这样的条件下建设高度的社会主义民主政治，它的艰巨性和长期性决不能低估。具体讲：

首先，社会主义民主建设受历史传统的制约。其次，社会主义民主建设受经济发展水平的制约。再次，社会主义民主建设受思想和科学文化水平的制约。最后，认清在我国具体历史条件下建设社会民主政治的客观规律需要一个过程。

社会主义初级阶段的历史条件，决定了在我国社会主义民主政治是一个长期的过程，是一个长远的奋斗目标，是整个社会主义初级阶段的重要任务。现阶段我国的社会主义民主政治建设，既不能急于求成、提出不切实际的主张和要求，也不能安于现状、止步不前。要努力探索社会主义民主政治的发展规律，勇于实践，还要致力于创造发展民主所需要的条件，着眼于实际，着眼于调动群众的积极性。发展社会主义民主政治，要更好地把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，积极稳妥地推进政治体制改革，扩大社会主义民主，健全社会主义法制，建设社会主义法治国家，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，使我们党的执政能力建设走上法制化的轨道。

二、坚持和完善中国特色的社会主义民主政治制度

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出，推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，保证人民当家作主。其中，坚持和完善人民代表大会制度、按照党总揽全局、协调各方的原则，改革和完善党的领导方式是中国特色社会主义民主政治制度的重要内容。

（一）坚持和完善人民代表大会制度

胡锦涛同志在纪念全国人民代表大会制度确立五十周年纪念大会上指出：坚持和完善人民代表大会制度，是我们发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的重要内容。发展社会主义民主政治要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，就要坚持和完善中国特色的社会主义民主制度。

1. 人民代表大会制度是我们的根本政治制度

一个国家实行什么样的政治制度，必须与这个国家的国情和性质相适应。中国的社会主义民主政治，之所以是最适合中国国情的民主政治，是最能够把中国 13 亿人民的意志和力量凝聚起来共同奋斗的民主政治，关键在于它植根于中华民族几千年来赖以生存和发展的广阔沃土，产生于中国共产党和中国人民为争取民族独立和国家富强而进行的伟大实践。现实发展是历史发展的继续。我们发展社会主义民主政治，必须立足于中国实际，坚持中国共产党的领导，坚持人民当家作主，坚持社会主义制度的特点和优势。

人民代表大会制是我国的根本政治制度，宪法明确规定中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和各级人民代表大会。这一制度是马克思主义的政治理论及其国家学说同中国革命和建设的具体实践相结合的产物。中国共产党在领导中国人民进行的长期革命斗争中，吸取了法国巴黎公社和列宁领导的苏维埃政权的经验，并总结了我国民主革命时期革命根据地政权建设的经验，建立了适合中国国情，便于人民行使国家权力的人民代表大会制度。新中国成立不久，在 1953 年、1954 年间，地方普遍召开了各级人民代表大会选举产生了地方各级国家机关，在这个基础上，1954 年 9 月在北京召开了第一届全国人民代表大会第一次会议，通过了第一部《中华人民共和国宪法》这一国家大法，选举产生了中央国家机关。这一切标志着人民代表大会制度从地方到中央，系统地建立起来了。我国的这一根本政治制度特别是地方各级人民代表大会虽然在文化大革命期间遭到了严重破坏，但仍然在曲折中向前发展。1982 年新宪法的制定和实行以及在此前后颁布和实行的有关人大制度的组织法和选举法，使人民代表大会制度进一步确立为适合我国国情和长远发展的根本政治制度。这一政治制度是人类政治制度史上的重大发展，它不仅是社会主义民主在政治上的体现，而且符合现代政治决策的基本要求。

2. 新时期改进和完善人民代表大会制度的思考

我国的人民代表大会制度已在国家的政治生活中特别是重大问题的决策过程中，占据着相当重要的地位，日益发挥出重要的作用。特别是随着我国市场经济的建立和发展，近年来，全国人大及其常委会加快和加强了经济立法工作初步建立起了社会主义市场经济的法律体系，而且还加强了司法监督和执法检查。为了保证宪法赋予人民代表大会及其常委会的各项职权得以圆满的实现，必须加强人民代表大会制度的建设。

第一，应该进一步明确各级人民代表大会及其常务委员会在国家或地方的重大政治问题中的决策地位。这里一个重要的问题，就是要正确认识和处理党的领导和国家权力机关之间的关系。中国共产党是我国社会主义事业的领导核心，这既是历史的结论，也是现实的需要，而且党也有能力担当这一重任。但实践证明，在社会主义建设时期，党的领导不应该直接操办国家的一切事务，而应该是思想政治方面的领导。党对国家事务的领导方式，最主要的途径就是使党的主张和建议经过法定程序变为国家意志以国家法律或规章制度的形式肯定下来，并通过国家行政机关、司法机关贯彻执行下去。这一过程就是政治决策民主化、科学化的过程。

第二，加强人大自身建设，提高人大决策民主化和科学化的水平。要进一步加强各级人民代表大会及其常务委员会的组织制度和工作制度建设。人民代表大会制度要充分发挥优越性，人民代表大会及其常务委员会要依法履行好职责，就必须以与时俱进的精神不断推进组织制度和工作制度建设。要完善适合国家权力机关特点的、充满活力的组织制度和运行机制，不断促进人民代表大会及其常务委员会工作的制度化、法制化、规范化。要优化人民代表大会常务委员会组成人员的结构，完善各级人民代表大会及其常务委员会的议事程序和工作制度，更好地坚持民主集中制原则，保证人民代表大会代表和人民代表大会常务委员会组成人员依法履行权利。

第八讲 不断提高发展社会主义民主政治的能力

各级人民代表大会代表和人民代表大会常务委员会组成人员都要恪尽职守，始终全心全意为人民服务，增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感，紧密结合人民代表大会及其常务委员会工作的特点和要求，加强学习，增长本领，努力提高依法履行职责的能力。各级党委要重视人民代表大会及其常务委员会的建设，努力帮助他们解决在工作中遇到的实际困难和问题。

第三，要进一步加强和改进人民代表大会的监督工作，增强监督实效。权力不受制约和监督，必然导致滥用和腐败。加强对权力的制约和监督，是社会主义民主政治建设的重要任务。人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的监督，是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。人民代表大会及其常务委员会监督的目的，在于确保宪法和法律得到正确实施，确保行政权和司法权得到正确行使，确保公民、法人和其他组织的合法权益得到尊重和维护。当前，有法不依、执法不严、违法不究的现象在一些地方和部门仍然存在；地方保护主义、部门保护主义和执行难的问题时有发生；一些公职人员滥用职权、贪赃枉法、执法犯法，严重损害了党和国家的形象，严重损害了国家和人民的利益。各级人民代表大会及其常务委员会要依照宪法和法律的规定，把改革发展稳定中的重大问题和关系人民群众切身利益的热点难点问题作为监督重点，积极改进和加强监督工作，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究的行为，坚决纠正以言代法、以情枉法、以权压法的问题，维护国家法制的尊严。要以依法行政、公正司法为主要内容，进一步健全监督机制、完善监督制度，增强对行政机关、审判机关、检察机关工作监督的针对性和实效性，支持和督促它们严格按照法定的权限和程序办事，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。行政机关、审判机关、检察机关要忠实履行宪法和法律赋予的职责，自觉接受人民代表大会及其常务委员会监督。

(二) 按照党总揽全局、协调各方的原则，改革和完善党的领

导方式

党的十六届四中全会指出，按照党总揽全局、协调各方的原则，改革和完善党的领导方式。发挥党委对同级人大、政府、政协等各种组织的领导核心作用，发挥这些组织中党组的领导核心作用。

改革和完善党的领导体制和工作机制，不是要削弱党的领导，而是要坚持、加强和改善党的领导，使党的执政地位得到进一步的巩固，使党牢牢掌握对于国家政权的领导权和控制权。总揽全局、协调各方，是对各级党委领导方式和工作机制的基本要求。从中央到地方的党的各级委员会，担负着对全国以及地方不同层次和范围内的政治、经济、文化、社会等各项事业实行全面领导的责任。为保证党的领导的实现，应按照《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》的要求，建立和完善各级党的委员会“总揽全局、协调各方”的基本政治格局。总揽全局，就是各级党委要坚持着眼于全局，集中精力抓住全局性、战略性、前瞻性的重大问题，把握政治方向、决定重大事项、安排重要人事、抓好宣传思想工作、维护社会政治稳定，有效地实施党在各个领域的政治、思想、组织领导。协调各方，就是党委要从推进全局工作的要求出发，统筹协调好党委、人大、政府、政协的关系，统筹安排好纪检、组织、宣传、统战、政法、群团等方面的工作，使各方面都能各司其职，各尽其责，相互配合，形成合力。党委总揽但不包揽，协调但不取代，各方的事仍由各方去办。

在建设中国特色社会主义的各个领域和各个层次上，都必须始终坚持党的领导核心地位。按照党章的规定，党的领导，主要是政治领导、思想领导和组织领导。作为执政党，党的领导要通过执政来体现。根据我们党长期执政取得的经验，党的领导的基本方式应该是：（1）坚持党对国家大政方针和全局工作的政治领导，制定党的路线、方针、政策，并对重大问题作出决策；（2）坚持依法治国

方略，将党的主张经过国家权力机关按照法定程序变成国家意志；(3) 坚持党对军队和其他人民民主专政的国家机器的绝对领导，依照宪法和法律，在人民民主的基础上，由国家机构来行使专政的职能，开展对敌斗争；(4) 坚持党管干部的原则，向国家政权机关推荐重要干部；(5) 坚持党对意识形态领域的领导，开展党的宣传教育和思想政治工作；(6) 坚持共产党领导的多党合作，通过民主协商方式，协调党与民主党派及其他非党组织的关系；(7) 坚持党委对国家政权机关党组和政协党组的领导，保证和监督党的路线、方针、政策在各类组织和各项工作中得到贯彻执行，巩固党的执政地位。

完善党的领导体制，建立和健全“一个核心”、“三个党组”的组织结构。党的领导的政治格局，需要有适当的组织结构加以保证。党要管党的方针，在新的形势下，要进一步扩大应用于执政过程，从执政的意义上建好党，管好党。就是说，党不仅要管好自身的思想、组织和作风建设，还要从巩固执政地位、提高执政水平的角度，重点管好国家政权机关和政治协商机关中的党组织和党员，通过这些党组织实施和加强对于国家政权机关的领导，有效和规范地发挥执政党的领导作用。

党委要通过科学化、规范化、制度化的机制，加强对人大、政府、政协、人民团体的领导，人大、政府、政协、人民团体的党组以及担任领导职务的党员干部，在依法进行职责范围的工作中，必须坚决贯彻党的路线方针政策和党委的决定。”

按照这一要求，要进一步确立和健全“一个核心”、“三个党组”的组织结构和工作机制。“一个核心”，即，各级党委在同级组织中处于领导核心的地位。党委的职责是把好方向，抓好大事，出好主意，用好干部。党委是决策中心。凡属方针、政策的重大问题，都要经过党委讨论，集体研究决定，然后分头执行。党的工作分成几大块。由党委领导成员分别挂帅，分工负责，形成在党委内

部集体领导与个人分工负责相结合的制度。

“三个党组”，即在人大、政府、政协中分别建立、健全党组，作为实现党委“核心”作用和执政意图的组织形式。这些机构中的党组受同级党委领导，对党委负责，同时又分别在人大、政府、政协中发挥政治核心的作用。党委通过党组在相应的机构中发挥作用，既保证党对人大、政府、政协的领导，保证党的方针政策的贯彻实施，又支持人大、政府、政协在宪法和法律的范围内独立自主地开展工作，防止出现“以党代政”、“以言代法”的现象。

为此，要规范党组的地位、职能和作用。既要处理好与同级党委的关系，又要处理好与人大、政府、政协的关系。党组在这些机构中主要是在党内贯彻党委意图，统一思想，然后通过这些机构中党员的共同努力，依法作出决定。人大、政府、政协工作中凡应提交党委研究决策的事项，都由党组向党委报告。这些机构中的党组成员和全体党员，必须维护党委的权威，坚决贯彻党委的决策，决不允许各行其是，自成系统；必须增强受党委派行使执政权力的意识，把尽党员之责与尽人大常委会委员、政府官员和政协委员之责有机地结合起来，自觉接受党的监督。保证党委的主张和意图在执政过程中得到贯彻落实。

三、推进决策的科学化、民主化

完善的领导机制与执政党的领导水平和执政水平有着极为密切的关系。因此，提高党的领导水平和执政水平必须建立和完善一系列科学有效的领导机制。科学的决策机制是提高执政党领导水平和执政水平的基础。对重大问题实行民主决策，是党的民主集中制的重要内容，也是在市场经济条件下有效地领导各方面工作的科学方法。

（一）决策的民主化是领导决策工作的基本原则

一个国家或一个地区的经济能否健康稳定发展，在很大程度上

第八讲 不断提高发展社会主义民主政治的能力

取决于领导的决策水平。而领导者的决策水平除了与他本人的决策能力和知识结构有关外，主要与领导者在决策过程中能否坚持民主化原则有密切关系。那么，领导决策为什么要坚持民主化呢？

第一，决策民主化是历史唯物主义基本原理在决策实践中的具体运用。历史唯物主义认为，认识来自于实践，任何个人的经验和智慧都是有限的。即使是经验丰富、才能出众的领导者，也只不过比较熟悉某一个或几个领域里的问题，不可能无所不知，无所不晓。况且，智者千虑，必有一失。集体的智慧和经验要比个人的智慧和经验丰富得多，全面得多。如果不置身于群众和领导集体之中，不走群众路线，不实行集体领导和良主决策，仅凭个人智慧决定重大问题，那就难免要摔跤、犯错误。历史唯物主义在人类历史上第一次科学化解决了人民群众和个人在历史上的作用问题，肯定了人民群众是历史的创造者；同时，也承认了个人在历史上的重大作用。领导者在决策工作中正确处理决策个人与集团、决策者与人民群众之间的关系指明了正确方向。

第二，决策民主化体现了无产阶级政党的根本宗旨。我国是社会主义国家，人民群众是国家的主人。这就要求无产阶级政党在制定路线、方针、政策的过程中，始终把人民群众的愿望和要求作为自己工作的出发点和归宿，这就决定了各级决策者在决策工作中必须坚持民主的决策方法。实践证明，各级领导者只有集中群众的经验和智慧，体现人民群众的意志和党的根本宗旨，才能制定出正确可行的方针、政策，并圆满地完成各项任务。近些年，凡属党和国家的重大决策，如关于城市经济体制改革、关于精神文明建设、关于三峡工程兴建、关于科技创新工程等等，在实施之前都广泛地征求各方面专家和学者的意见，反复酝酿，反复讨论。因此，这些决定得到了广大群众的支持，具有很强的可行性。民主集中制是我们党的根本领导原则和传统的领导制度，它要求各级领导者对一切重大问题作出的决策均须提交委员会讨论，由到会委员在充分发表意

见的基础上再最后拍板定案。它反对在任何问题上的个人专权。正如《关于党内政治生活的若干准则》所指出的：“凡是涉及党的路线、方针、政策的大事，重大工作任务的部署，干部的重要任免、调动和处理，群众利益方面的重要问题，应根据情况分别提交党的委员会、党委会或书记处、党组集体讨论决定，而不得由个人专断。”无数事实证明，凡是坚持民主决策的，决策方案一般未讲就正确或比较正确，即使有了缺点或错误也比较容易发现和纠正，凡是搞家长制，“一言堂”，个人专断的领导者，他们做出的决策就难免要失误。

第四，决策民主化是社会主义现代化建设的客观要求。历史的经验告诉我们，没有了决策民主，决策活动就不可避免地要系之于领导者个人。领导者个人的认识对了，决策就可能正确以识错了，决策就会出现重大失误，就会给事业造成不应有的损失。当前，我国所进行的社会主义市场经济体制的构建，不仅社会化程度越来越高，规模也越来越大，大企业、大工程、大科学、大农业的项目越来越多，结构也日趋复杂，信息量巨大，内在联系和外在制约因素增多，特别是我们所进行的社会综合改革，规模宏大，综合性强，事关社会主义的前途和命运。领导者不能采纳各方面意见，固执己见，仅凭一两个部门或一两个领导者的经验和智慧是远远不够的。需要集合各方面专家依靠集体智慧去共同攻关才能做出“令人满意”的决策方案。作为领导者，必须彻底改革几千年习以为常的凭领导人地位与权力做决策的传统。要靠群众智慧来弥补个人智能的不足，确保对重大问题的决策进行充分论证，使其最大限度地符合客观实际，从而减少以至杜绝重大决策的失误。

（二）多方入手，推进决策的科学化、民主化

改革和完善决策机制，推进决策的科学化、民主化。党的各级领导机关决定重大问题，必须经过集体研究，禁止个人专断。我们党一贯坚持从群众中来到群众中去的领导方法，坚持党委集体领

导，实行少数服从多数的集体决策制度。邓小平早就指出：“每个书记只有一票的权利，不能由第一书记说了算。”后来党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》也明确指出，“在党委会内，决定问题要严格遵守少数服从多数的原则。书记和委员不是上下级关系，书记是党的委员中平等的一员。书记和第一书记善于集中大家的意见，不容许搞一言堂，家长制。”这就要求建立和完善具体的操作机制，保证党委在决策中不能个人专断，不能自己决策、自己执行、自己评价。

建立和健全决策者的决策权限和责任机制。对涉及经济社会发展全局的重大事项，要广泛征询意见，充分进行协商和协调，对专业性、技术性较强的重大事项，要认真进行专家论证、技术咨询、决策评估。必须按照党章和党的有关规定，明确各级党委和党的领导干部的决策权限，由党的代表大会决策的重大事情就不能由党委会代替决策。由上级党委决策的就不能由下级决策，由集体决策的就不能由个人决策。这些都必须用有效的制度来保证决策权限在纵向的决策权，还是横向的决策权都必须承担决策的责任，真正做到哪一级决策哪一级负责，谁领导的决策谁负责，各施其权，各负其责。

建立和完善在决策中发挥政协组织、民主党派、人民团体作用的机制。各级党委的决策必须实行广泛的民主，充分发挥政协组织、民主党派、人民团体的积极作用。对同群众利益密切相关的重大事项，要实行公示、听证等制度，扩大人民群众的参与度。要做到这些，就必须建立相应的机制真正让政协组织、民主党派、人民团体能够及时参与决策、了解党委的重大决策。没有政协组织、民主党派、人民团体的参与了解决策，就不可能在决策中充分发挥政协组织、民主党派、人民团体的作用。

建立和完善决策的监督检查机制。要建立决策失误责任追究制度，健全纠错改正机制。决策是党的领导的重要内容，也是一项重

要的权力。决策权在具体的实施过程中是否正确科学合理等等，都必须依靠严格的监督和检查。监督检查机制既可以保证各级党委的决策、程序和过程是否正确和科学，又可以及时发现问题，纠正错误，避免决策失误带来的损失。

四、加强对权力运行的制约和监督

要做到依法监督，就要依法加强对权力行使者的制约。从理论上讲，权利不同于权力；人民的权利是授予权力，人民的权利至高无上、神圣不可侵犯；党和政府则是权力的执行者和被授予者，权力必须服从、服务于权利，而绝不能颠倒过来。这就意味着不仅权力的来源要符合法律和程序的规定，而且人民还依法享有收回和取消权力的权利。因此，要实行领导职务的任期制，给权力的行使者规定明确的时限，到期必须收回。如果发现权力行使过程中有违法、违规行为，就要依法弹劾罢免，取消授权。这是依法制约和监督的关键所在。

要加强人民群众、各民主党派和无党派人士对党的监督，建立健全党内和党外、自上而下和自下而上相结合的监督制度，特别要在执法部门和直接掌握人、财、物的岗位，建立有效防范以权谋私和行业不正之风的约束机制。才能从源头上遏制腐败现象的滋生、蔓延，从而得到广大人民群众的爱护和支持，进一步密切党同人民群众的血肉联系。

（一）加强对权力的监督旨在将权限的设定、权力的授予、权力的运行过程控制在合理合法的范围内

从理论上分析，加强对权力的监督旨在将权限的设定、权力的授予、权力的运行过程控制在合理合法的范围内，强化或迫使掌权者加强自身的内约束力，以遏制权力破坏性的伸张，最大限度地保证人民群众的整体利益和根本利益。具体说，对权力的监督逻辑上有三个环节：

1. 对权限的设定与权力分配的监督

对权限的设定和权力分配的监督就是对权限设定的合理合法性、权力的授予过程、程序、标准是否符合法定标准和制度规定所作的监督。“权力私有化”现象突出的特征之一就是权位的设置、权限的设定以及权力分配的随意性。同时“权力私有化”还排斥法律和其他任何监督机制效用的发挥。因为“权力私有化”状态下，权力的运行是不规范的，透明度很差，很多决策都是“暗箱”操作，这就严重地抑制了监督者监督作用的发挥。从现实来看，这一环节是权力监督中难度最大的。

2. 对权力运行过程的监督

权力的运行过程一般包括决策、组织、执行、控制、协调等环节。对权力运行过程的监督，就是要使监督贯穿于这些环节的始终。正如江泽民所指出的那样：“要努力做到领导干部的权力行使到哪里，领导活动延伸到哪里，党组织的监督就实行到哪里。”

对决策权的监督重点在于决策权的行使是否有法定依据，决策程序、过程是否符合法律、法规和制度的规定，是否遵循了决策的基本原则。从我国政权性质来看，如果决策权的行使具有合理合法性基础，就会从根本上有利于广大人民群众的利益，就会得到群众的支持和响应，反之，就会给国家和广大人民群众造成极大的损害。决策权的行使客观上要求掌权者必须把自己的权限划定在法定的权力边界内，以权谋私、越权或失权等都是不当行为，将受到处罚和制裁。对执行权的监督重点在于监督执行既定决策是否高效、有力，是否达到组织的目标。对控制权监督的重点在于监督权力的运行是否有效地保证组织的目标在有序的状态下得到实现，是否存在违法违规等不良行为。对组织权的监督重点在于监督掌权者是否充分、有效地动员、组织好最佳的人、财、物力以实施和实现决策目标。对协调权的监督重点在于监督权力的运行是否有效地避免决策执行过程中所产生的矛盾和冲突。

总之，权力运行过程是一个复杂的系统，任何一个环节的失控都存在着权力滥用的潜在危险。因此，加强对权力运行过程的监督是保证权力良性运行的根本所在。

3. 对权力运行结果的监督

法律中一条重要的原则就是权责相等原则。掌权者违背既定的社会规范，失职、渎职甚至滥用权力，给国家和人民造成严重损失的就必须受到相应的惩处。对权力运行结果的监督是保证权力的运行真正代表广大人民群众的根本利益，提高掌权者的责任感、审慎用权的要手段。然而，从目前来看，对权力运行结果的监督还是我们国家监督体系中的一大弱项。

(二) 改革和完善权力监督机制应解决好以下几个问题：

1. 人治与法治的关系。崇尚法治是现代民主政治的典型特征。但讲法治并不排斥选好、用好掌权的人，因为法律要人来制定和执行。因此，每一个领导职位都要选派德才兼备、群众公认的人担任。同时，民主的法治强调人民对政府的监督，强调以制度和法律手段制约和监督权力的行使。以制度和法律手段制约和监督权力的行使主要包括两个方面的内容：从宏观上说，立法机关将政党的主张和人民的意志通过法定程序上升为国家的法律，建立限制权力的完善的法律制度，包括一整套监督机构、制度和机制；从微观上说，通过与权力相对立的责任在法律上的确定，抑制国家权力在分流过程中的每一环节上可能发生的扩张或滥用，使法律所赋予的权力被控制在一定的界限之内。由此可见，完善权力监督机制必须在加强法制建设和提高干部队伍的素质两方面双管齐下。

2. 集权与分权的关系。在完善权力监督机制时，必须正确处理好集权与分权的关系问题。从中国的实际出发，重点在于解决好权力过分集中问题，把高度集中的权力适当地分解。横向上，要正确处理执政党、国家权力机关、行政机关、司法机关及民主党派之间的关系，调整权力结构，科学合理的分配权力，建立行之有效的

权力制约机制。这里的关键是处理好执政党与国家政权的关系，解决好科学划分党政职能的问题。纵向上，要正确处理中央与地方、政府与企业间的权力关系。就前者而言要合理划分中央与地方的经济管理权限，减少中央政府对地方事务管理权的违规干预；就后者而言，政府和企业的关系在市场经济中应体现为法律关系，企业根据市场导向依法从事经营，政府培育市场，政府与企业之间不再有行政隶属关系，双方各有自己的权利不受侵犯，但同时又不能越权，都要受到法律的制约。

3. 自律与他律的关系。权力监督机制在运行过程中既包括掌权者自律行为也包括他律行为。二者相对独立，又相互联系。自律是基础，他律是关键。自律作为现代社会反腐败的一大枢纽备受重视。自律应包括三个方面的内容：一是领导者要严于律己。严于律己不仅指领导者要自我约束，规范自己的用权行为，而且要防止和纠正亲属、部下凭借自己的权威和名义谋私的行为。二是反腐败要从高层反起。这是国际社会较为普遍的作法。从韩国到日本，从欧洲到美洲，从非洲到拉美，众多的政府要员倒毙政坛，令人震撼，发人深省。三是处罚上，权位越高处罚越重。同时，也应看到，自律有很大的局限性，个体依素质不同执行起来会有很大的差异，对于那些自律意识差、内约力差的干部来说，自律条例形同虚设。因此，中央多次强调自律必须同他律相结合，要把惩治腐败作为一项系统工程来抓，“标本兼治，综合治理”，即要把自律与专门机关的监督、群众监督、新闻媒介的监督结合起来，形成全方位的监督网络，健全和完善监督组织体系和制度体系。一是要从组织上巩固人大的法定地位，依法落实人大的选举和监督职能；二是要在进一步实行党政分开、发扬党内民主的基础上强化党内监督；三是要减少以至消除行政权力对司法的干预，强化法律监督的刚性权威；四是要引导不同利益主体参与政权运作，充分发挥民主党派在参政议政中的监督作用；五是要制定和完善新闻舆论法规，在坚持党依法管

舆论的前提下，强化新闻舆论的监督功能；六是要完善社会主义民主制度建设，进一步拓宽人民群众参政议政的渠道，发挥群众监督的基础性作用。

4. 监督主体和监督客体的关系。科学意义上的监督，要求监督主体必须具备足够的独立性。如果监督者与被监督者处于同一利益共同体下，在监督的序向上将被监督者定位在领导和支配监督者的地位，以“小权监大权”，其监督职能很难落到实处，势必导致“虚监”或监督的困难。因此，要提高监督主体的相对独立性。可以考虑改变现有的纪检领导和组织体制，实行纪委受同级党的代表大会（代表大会闭会期间受党的委员会全体会议）和上级纪委双重领导的体制。这个变化还同时要有二个制度相配套：一是党的委员会全体会议成为制度化的组织，全面提升其在党内的地位和作用；二是实行党代表大会常任制。这样，纪委的监督就能在党的整体领导体系中获得更大的相对自主空间，并推进党内民主。如果暂时难以实行这样的体制，可以先实行“派驻”体制：一是“小垂直派驻体制”（同级纪检委向同级其它机构派驻纪检组）；二是“大垂直派驻体制”（上级纪检委向下级机构派驻纪检组）。需要指出的是，在社会转型的过程中，在党内腐败高发期，强化党内监督和纪委的职能及其作用是十分必要的。但从长期执政的规律上来看，特别是从依法治国的要求来看，现有纪委的办案功能应逐渐归于国家司法，党内监督则主要限于对党内纪律的维护。随着法治的推进，更应强化的是法律的作用和社会监督，从而使监督具有法律依据，监督的权利能够得到法律的有效保护。

5. 各种监督主体的关系。应该说，我国目前的监督职能机构并不少，党内有纪律检查机构、行政有监察和审计部门、国家有人民代表大会、司法系统有反贪局、社会还有新闻媒体。但是，监督的效果却并不理想，消极腐败现象仍然十分严重，与廉政建设的客观要求还存在较大差距。因此，理顺各监督职能机构之间的权力和

职能关系，强化监督主体的权威，引导各方监督主体既密切配合又相互制约，是实施有效监督的必要条件。首先，要明确各监督主体的职能界线，分清责任，减少扯皮。其次，要建立各监督主体的联系制度，沟通信息，互相配合，改变目前监督工作单兵作战的分割状态，注意发挥各监督机构的综合优势，形成整体合力，努力提高监督工作效能。再次，要加强对监督者的监督。

五、贯彻依法治国方略，坚持依法执政，不断提高发展社会主义民主政治的能力

依法治国，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律的规定，通过各种途径和形式管理国家事物。管理经济文化事业，管理社会事物，保证国家各项工作都顺利进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变。

不断推进建设社会主义法治国家的进程，坚定不移地实施依法治国的基本方略，是国家长治久安的重要保障。依法治国不仅从制度上、法律上保证人民当家作主，而且也从制度上、法律上保证党的执政地位。依法治国，前提是有法可依，基础是提高全社会的法律意识和法制观念，关键是依法执政、依法行政、依法办事、公正司法。依法治国首先要依宪治国，依法执政首先要依宪执政。宪法和法律是党的主张和人民意志相统一的体现，是中国革命、建设、改革伟大实践的科学总结。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是保证国家统一、民族团结、经济发展、社会进步和长治久安的法律基础，是党执政兴国、带领全国各族人民建设中国特色社会主义的法制保证。要加强立法工作，到2010年形成中国特色社会主义法律体系。要全面推进依法行政，继续深化行政体制改革，加快转变政府职能，努力建设法治政府。要积极推进司法体制改革，提高司法效率，充分发挥司法制度和司法机关维护社会公平和

正义的作用，保障国家经济、政治、文化生活的正常秩序。要严格执法、文明执法、公正执法，建立有权必有责、用权受监督、违法要追究的监督机制。要认真开展四五普法活动，加强法制宣传教育，形成法律面前人人平等、人人自觉守法用法的社会氛围。

依法执政是贯彻依法治国方略的重要保证，是执政党建设理论的重大创新。坚持依法执政，必须牢固树立法律至上的意识，做到依法授权、依法用权和依法监督，不断创新、完善和规范党的领导方式和执政方式，实现党的领导的科学化、制度化和规范化，不断提高发展社会主义民主政治的能力。

（一）牢固树立法律至上的意识

依法执政的前提是坚持法律至上。首先必须明确，依法执政的主体是中国共产党，所依之法是以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。宪法和法律都是在党的领导下制定的，是党的政策和主张的集中体现。所以，党必须在宪法和法律的范围内活动，党的领导也必须符合宪法和法律的规范，而不能随心所欲，不得谋求宪法和法律之外的任何特权，更不能凌驾于宪法和法律之上，以言代法，以权废法，甚至因人而易法。由此可见，依法执政的实质是坚持宪法和法律至上，依照法律来规范和完善党的领导方式、领导体制和领导活动。这是党的执政理念的重大创新，也是总结党执政以来的经验教训得出的基本结论。

坚持法律至上，从某种意义上来说就是坚持宪法至上，这也是推行依法治国方略，建设社会主义政治文明的需要。只有真正树立了宪法至高无上的权威，才能有效地推进社会主义民主政治建设，建设社会主义政治文明。

（二）坚持依法授权

依法执政的关键是做到依法授权。依法授权就是要权力的来源必须符合法律规定和法定程序。对于执政党而言，强调这一点至关重要。

从实质性上来看，强调依法授权，就是要按照十六大的要求，正确处理党的领导、人民当家作主与依法治国的关系。这三者之间有密切的逻辑关系，是一个有机的整体。其中，人民当家作主是实现党的领导的内在要求，党的领导本质就是支持人民当家作主，因而坚持党的领导与人民当家作主在本质上是一致的，决不能将两者对立起来。依法治国是坚持党的领导的有力措施，也是实现人民当家作主的有效载体和根本保证；只有坚持依法治国，才能将党的领导与人民当家作主紧密地结合起来，才能做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋，真正做到立党为公，执政为民。

要做到依法授权，就必须充分发扬民主，培养民主的意识，营造民主的气氛，养成民主的习惯。因为党的执政地位是党领导人民经过浴血奋战取得的，没有人民的拥护和支持，就没有党今天的执政地位。所以，从根本上说，党的执政地位是人民赋予的。这也是党执政的法理依据。权力来源于人民，我们手中的一切权力都是人民给的，那么，人民是怎么样交给我们权力的呢？在新中国建立之后，就要通过授权，主要是按照法定程序进行选举。早在抗日战争时期，我们党就在各个抗日根据地充分发动群众，创造了“豆选”等有效形式，通过海选产生基层政权，在当时产生了很好的影响，也积累了一定的经验。现在，我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。环境、体制和地位的变化，要求我们党坚持以发展和维护人民民主为己任，保证人民管理国家和社会事务的权利落到实处。因此，必须大胆学习和借鉴人类政治文明的一切有益成果，改革和完善现行的选举制度和选举办法，特别是在选举的技术层面上要做到更加科学和严谨，使选举充分体现人民的意志和愿望，防止出现“热闹一通，民主架空”的现象。要大力发展党内民

主，以党内民主来影响和带动社会主义民主。

要做到依法授权，还必须进一步改革干部选拔任用制度。无论党内党外，各级党和国家机关的干部，凡是法律和党章规定选任的，必须严格按照法定程序办事，坚决避免和纠正拿法定程序当儿戏的错误做法，切实维护依法授权的权威性。必须认真贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，相信和依靠群众，走群众路线，坚持群众公认的原则，保证群众对干部选拔任用工作的知情权、参与权、选择权和监督权，防止出现领导认可而群众不满意的情况，坚决纠正用人上的不正之风。

（三）坚持依法用权

依法执政的核心是依法用权。所谓依法用权，对政府而言就是依法行政，就是要把政府的一切权力行为纳入法律的规定和程序当中，而不得有任何的例外。对行使权力的主体而言，必须做到法无授权不可为；对享有权利的主体而言，则意味着法无禁止即可为。而对于公民个体而言，只要法律法规没有明文禁止的，任何行为都不受法律的追究。只有这样，才能真正实现法治，将公共权力纳入法治的轨道，尊重、维护和保障人权，防止决策失误和滥用权力的现象发生。

必须增强按规则办事的意识，提高按规则办事的能力。按规则办事，从某种意义上来说，就是要按法律办事。按规则办事的意识和能力不是从天上掉下来的，也不是与生俱来的，而是靠严格的制度和长期的实践逐步养成的。从习惯于按政策、按领导个人的意见和个人的主观好恶办事，到习惯于按规则和法律办事，需要一个长期的过程，不可能一蹴而就。对此，一定要有充分的思想准备，一方面要树立长期作战的思想，常抓不懈；另一方面又要有紧迫感，从现在做起，只争朝夕。在这个问题上，党和各级政府必须以身作则，率先垂范，成为全社会的表率。

（四）坚持依法监督

第八讲 不断提高发展社会主义民主政治的能力

依法监督是依法执政的保证。所谓依法监督，就是要依据法律加强对权力的制约，防止滥用权力的现象发生。实践说明，不受监督和约束的权力，往往会导致腐败，造成人亡政息。早在 1945 年 7 月，毛泽东同志在同著名民主人士黄炎培先生谈话时就满怀信心地说，我们已经找到了跳出历史周期率的一条新路，那就是民主，让人民起来监督政府，使政府不敢懈怠。作为执政党，我们手中的权力是人民授予的，各级干部都是人民的公仆，必须受到人民和法律的监督。要通过加强党内监督、法律监督、群众监督，建立健全依法行使权力的制约机制和监督机制。要建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。这是坚持依法执政的根本保证。

第九讲 不断提高建设社会主义先进文化的能力

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：党要带领人民推进中国特色社会主义伟大事业，必须大力发展社会主义文化，不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。进入新世纪新阶段，面对改革发展稳定的繁重任务，面对世界各种思想文化的相互激荡，我们要更好地把全国各族人民的意志和力量凝聚起来，万众一心地为实现全面建设小康社会的宏伟目标而奋斗，就必须大力加强中国特色社会主义文化建设，不断为改革开放和现代化建设提供有力的思想保证、精神动力和智力支持。

一、建设社会主义先进文化，促进中华民族伟大复兴

党的十六届四中全会指出的关于加强社会主义先进文化建设各种论断，充分体现了高度的务实精神、负责的历史态度、强烈的民族意识、开放的世界眼光和博大的包容胸怀，体现着我们党全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面的高瞻远瞩的文化视野和文化境界。对文化的突出和强调，是党的执政能力建设创新特色之一，将指导我们更好地建设社会主义先进文化，促进中华民族的伟大复兴。

（一）全面建设小康社会，必须大力发展社会主义文化

全面建设小康社会，实现祖国的完整统一，实现中华民族的伟大复兴，是本届党代会确定的现实的奋斗目标。在这三大目标中，全面建设小康社会是首要目标。从逻辑关系上说，全面建设小康社会的成功，是实现祖国完整统一的巨大感召力；而祖国的完整统

一，则又是民族伟大复兴的必要条件。因此，全面建设小康社会，让更多的人富裕而文明高尚，就不只是一个经济问题，更是一个文化问题，即精神文明建设的问题。无论从理论上还是从实践上说，小康社会不仅是一个经济较为富裕的标志，也是一个社会更为文明的标志；同样，一个民族的伟大复兴，也不仅是经济上的繁荣，更应该是文化上的昌明。在这个意义上说，全面建设小康社会，就必须大力发展社会主义先进文化。

那么，社会主义先进文化有什么样的性质，用什么来保证，如何在实践中推进又而产生什么样的功能呢？

首先，社会主义先进文化是在十分开阔的现实视野、世界眼光和前瞻意识中形成和发展的文化，是民族的科学的大众的文化。这一基本定性，表达了社会主义先进文化不同于其他任何形态的文化。为什么这样说呢？至少有这样几个要点：它是在社会主义现代化的现实基础上，面向现代化的实践需要而建设的特定历史时期的文化；它是在经济全球化、世界多极化、地球因高科技的快速发展而变得越来越小的空间背景下，以开放的世界眼光而建设的具有世界影响的文化；它同时又是面向未来的前瞻性文化。这一前瞻性，突出的是社会主义文化与时俱进的创新特性。这里需要注意的是，这里讲的是中国特色的社会主义先进文化，因而，它必须是民族的科学的大众的文化，即必须是具有中国作风、中国气派又合乎规律性和大众目的性的文化。因为只有这样的文化，才能同时也具有世界性，真正有所贡献于人类，有所贡献于世界。

其次，就文化的一般意义而言，它指的是与自然物相对的创造物。人类的文化就是人类所创造的物质财富和精神财富的总和。这意味着文化在其本质意义上，是创造的和进步的。创造和进步正是文化的价值所在。因此。文化的核心又是它的价值观。那么，社会主义的先进文化，用什么样的价值观来指导它的建设和保证它的前进方向呢？这就是马克思主义的世界观、方法论和“三个代表”的

重要思想。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和三个代表重要思想，是在不同的历史条件下产生和发展着的活的科学思想，是把握了社会发展规律和历史发展本质的活生生的马克思主义。因此，马克思主义的指导和三个代表重要思想的统领，在精神内核上，保证了社会主义先进文化价值取向的先进性，保证了社会主义先进文化与社会主义经济、政治相一致的前进方向，也保证了文化、艺术、学术等在“二为”方向和“双百”方针的运作中的多样丰富和繁荣兴旺。“弘扬主旋律，提倡多样化”，简明地概括了社会主义先进文化建设发展的纵深性和宽广性。

文化的核心是人。有学者说过：文化的过程就是将“动物的人”转变为“思想的人，道德的人，组织的人，说话的人和计划的人”的过程。先进文化的核心，毫无疑问也是人。我们通常说治穷先治愚，针对的首先是人的文明状态。如果一个民族的人们文化素养高，是思想的人，道德的人，组织的人，说话的人和计划的人，不管为官为民，还有什么事办不到、办不好呢？还有什么人间奇迹不能创造呢？那么，怎样使人们成为这样的人呢？这就必须以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，在支持健康文化、改造落后文化、抵制腐朽文化的创造性过程中，使文化育人、文化塑人、文化养德、文化养性的功能得到正常而充分的发挥。而在人们文化素养普遍提高中，又推动先进文化向更高的层面或境界发展。由此可以说，社会主义先进文化的建设，是中华民族伟大复兴中的一项伟大工程。

（二）社会主义先进文化必须坚持弘扬和培育民族精神

中国社会主义先进文化是中华民族优秀传统文化的继承和弘扬，是培育民族精神的灯火和食粮。任何一个民族要生存和发展，都必须有它的文化传统，凝聚并培育它的民族精神。中国是世界有名的四大文明古国之一，又是四大文明古国中唯一没有过历史中断的民族和国家，由之而形成了它源远流长、博大精深、丰富多彩的传统文

化。其中的许多优秀的精神财富值得我们学习、继承和发扬，以培育我们自立于世界民族之林的民族精神。

什么是民族精神？民族精神是一个民族生活方式、理想信仰、价值观念的文化浓缩，是一个民族赖以生存和发展的精神支撑。在文化的四个层面中，它属于精神文化范畴。在精神文化范畴中，它涵盖着认知文化、价值文化、审美文化和符号文化。什么是民族精神的最后一道防线？文字和语言。在后殖民文化的背景下，坚持弘扬和培育民族精神尤其显得重要。

那么，中华民族的民族精神的基本内核与社会主义先进文化的民族品格应该是什么呢？就民族精神而言，它是以爱国主义为核心的团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息的伟大精神。正是这种精神，使中华民族的历史一以贯之，绵延不绝。任何的分裂、割据都注定是短命的。正是这种精神，中华民族在明代中叶以前，无论是科学技术还是人文思想，都走在世界前列。当欧洲还处于中世纪上千年神权专制的黑暗时期时，中国的“四大发明”已经振动世界；并且直接或间接影响和推动了欧洲著名的“文艺复兴”运动。正是这种“天行健，君子以自强不息”的精神，中国自鸦片战争以来一百多年的屈辱史中，才有那么多仁人志士前赴后继为中华之崛起而抛头颅，洒热血，中国共产党才当仁不让肩负起了振兴民族的伟大使命。因此社会主义先进文化的品格之一，就必然内涵着强烈的民族精神，使这种民族精神成为鼓舞和振奋人们昂扬向上的动力，成为民族自信、民族自尊和民族自强的动力，成为中国人就是“虽千万人，吾往矣”那样具有民族气魄的中国人。这个问题上，传统文化的教育是不可缺少的。没有传统文化的教育，也就没有先进文化的创新和丰富发展的底蕴，也就难以弘扬和培育民族精神，难以抵制后殖民文化的侵扰。可以认为：中国社会主义先进文化是中华民族自立于世界之林的显型标志，事实证明，没有文化品位的民族，是愚弱的民族，而愚弱的民族是难以自立于世界民族之林

的。

(三) 社会主义先进文化必须切实加强思想道德建设

切实加强思想道德建设、形成社会主义的思想道德体系，是社会主义先进文化的又一重要品格。这意味着社会主义的先进文化，是具有鲜明的思想内涵和道德规范的文化，是促进人的思想进步和道德完善的文化。

其实，任何一个社会的任何一种文化建设，都离不开思想道德建设。在中国传统文化中，礼乐文化的兴起和发展，就是一种思想道德建设。当然，这是一种与封建社会的经济和政治相适应的道德建设。我们今天的思想道德建设，需要建立新的思想道德体系，这一道德思想体系有它新的历史要求，新的遵循原则，新的价值观念，新的内涵重点。这样的思想道德建设，实现着与依法治国的相辅相成，开创社会主义新时代的盛世风貌。

社会主义先进文化思想道德建设的历史要求，十六大的报告定位于处好市场经济、法律规范和传统美德这三个方面的关系，即应该与社会主义市场经济相适应，与社会主义法律规范相协调，与中华民族的传统美德相承接。这里的适应是要求保证市场经济得到良性发展，保证从自我约束或自律的角度，实现竞争的公平性和公正性；这里的协调，是要求把依法治国和以德治国结合起来，使法的他律强制性与德的自律养成性互补互动，形成人们自觉的守法意识和养德意识。这里的承接，是指从中华民族的传统美德中吸取营养，使中华民族的美德融入社会主义的思想道德中而发扬光大，养中华民族的浩然正气。而要实现这样的历史要求，党的基本理论、基本路线、基本纲领和“三个代表”重要思想的宣传教育就一刻也不能放松，是必须遵循的基本原则。按照这样的原则，才能引导人们形成共同的奋斗理想，树立正确的世界观、人生观和价值观，才能把社会公德、职业道德、家庭美德作为新的内涵重点而建成与时俱进的思想道德体系，从而高扬社会正气，激荡人间浩气，保持群

众性精神文明建设的勃勃生气。

总之，在依法治国中，以德治国必不可缺。法者，罚也；德者，得也。孔子说过：“道之以政，齐之以刑，民免而无耻；道之以德，齐之以礼，有耻且格。”《论语》中还说：“其为人也孝弟而好犯上者，鲜矣。不好犯上而好作乱者，未之有也。君子务本，本立而道生。孝弟也者，其为人之本与！”这更清楚地表明了德为人立身之本的意思。人有立身之本，国有大治之安。德治固然不可代替法治，但是，法治也代替不了思想道德建设。因此，社会主义先进文化，不能不切实加强思想道德建设，让人们可以获得更高的思想境界和追求更高的道德目标。

二、要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加强马克思主义理论研究和建设

思想理论建设是党的建设的根本。一个政党，只有坚持以科学的理论为指导，才能制定正确的路线、方针、政策，才能凝聚全党、全国人民为崇高的理想和目标而奋斗。《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出，积极推进理论创新，加强马克思主义理论研究和建设。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，不断增强党的思想理论工作的创造力、说服力、感召力，着力回答重大理论和实际问题。全面落实邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民的战略任务。推动“三个代表”重要思想的普及，抓好进教材、进课堂、进头脑的工作。关心和爱护理论工作者，培养和造就一批马克思主义理论家，特别要重视培养中青年理论人才，鼓励他们为党和人民事业的发展发挥思想库作用。这是我们现在和今后一个阶段的重要任务。

（一）巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位

意识形态有着鲜明的阶级性。任何一个社会的主流意识形态，都是统治阶级意志和思想体系的反映。这是一个普遍的社会规律。

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，我们党是领导中国特色社会主义事业的核心力量，以马克思主义为自己的指导思想。这就决定了我们必须把马克思主义作为立党立国的根本指导思想。如果动摇了马克思主义的指导地位，就会失去全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，就会导致思想混乱、社会动荡、甚至政治剧变，就会给国家和民族带来巨大的灾难。苏联解体、东欧剧变的教训就是前车之鉴。改革开放以来，正是因为我们党毫不动摇地坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导地位，才使我们经受住各种困难和风险的严峻考验，取得了改革开放和现代化建设的巨大成就。在中国共产党的领导下，走中国特色社会主义道路，实现中华民族的伟大复兴，已成为全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，马克思列宁主义在意识形态领域的指导地位得到巩固和加强。

但也必须看到，在新的历史条件下，巩固马克思主义的指导地位面临的形势是严峻的。从国际看，世界范围内社会主义和资本主义在意识形态领域的斗争和较量将是长期的和复杂的，有时甚至是非常尖锐的。西方敌对势力把中国作为意识形态的主要对手，对我实施西化、分化的图谋不会改变。从国内看，随着社会主义市场经济的发展和对外开放的扩大，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，人们思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性进一步增强。这种变化趋势总体上是积极的，但在这个过程中，非马克思主义的意识形态也有所滋长，甚至出现了一些否定马克思主义的错误观点。同时，面对新的形势，马克思主义理论研究还跟不上时代前进的步伐，存在着说服力和吸引力不强的问题，甚至导致非马克思主义的东西乘虚而入。我们还面临着从对马克思主义错误的和教条式的理解中解放出来，用发展着的马克思主义指导新的实践的艰巨任务。所有这些，都表明坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位面临新的挑战。因而，要求我

们比以往任何时候都要更加重视马克思主义理论研究和建设，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。

（二）马克思主义理论研究和建设工程是党的生命工程

我们党历来高度重视思想理论建设。胡锦涛同志指出：“坚持以反映时代特征和实践要求的科学理论指导实践，并根据实践的新鲜经验不断推进理论创新，是马克思主义政党坚持先进性、不断推进事业发展的根本保证。”改革开放以来，广大理论工作者坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，紧密结合当今世界和中国的发展变化，开展马克思主义基础理论研究，积极总结党和人民创造的历史经验，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，有力地推进了马克思主义中国化的历史进程，有力地推动了党在指导思想上的与时俱进。伴随人类进入新的世纪，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在新世纪新阶段，马克思主义基础理论研究工作肩负着新的历史任务，面临着新的时代课题，需要广大理论工作者进行更加深入的研究和更加艰苦的探索。

实施马克思主义理论研究和建设工程是巩固马克思主义在意识形态领域指导地位的重大举措。改革开放以来，马克思主义在意识形态领域的指导地位得到巩固和加强。但也必须看到，在新的历史条件下，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位面临新的挑战。从国际看，世界范围内社会主义和资本主义在意识形态领域的斗争和较量将是长期的和复杂的，有时甚至是非常尖锐的。西方敌对势力把中国作为意识形态的主要对手，对我实施西化、分化的图谋不会改变。从国内看，随着社会主义市场经济的发展和对外开放的扩大，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，人们思想活动呈现出独立性、选择性、多变性和差异性的特点。在这个过程中，非马克思主义的意识形态也有所滋

长，甚至出现了一些否定马克思主义的错误观点。同时，面对新的形势，马克思主义理论研究还跟不上时代前进的步伐，存在着说服力和吸引力不强的问题。所有这些，都表明我们必须比以往任何时候都要更加重视马克思主义理论研究和建设，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。

不断开辟马克思主义发展新境界必然要求我们大力加强马克思主义理论研究和建设工程。改革开放以来，我们党领导人民成功走出了中国特色社会主义道路，升华了我们对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设一个什么样的党、怎样建设党的认识，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识。通过实施马克思主义理论研究和建设工程，把我们的经验进一步转化为系统的理论认识，把这些规律性认识系统化、理论化，把邓小平理论和“三个代表”重要思想充分地体现到马克思主义基础理论和哲学社会科学重点学科中，必将推动马克思主义理论的丰富和发展。

伟大的实践需要科学的理论来指导。全面建设小康社会，不断开创中国特色社会主义事业新局面，迫切要求深入研究邓小平理论和“三个代表”重要思想，牢固确立其指导地位，用马克思主义中国化的最新成果武装全党、教育人民；迫切要求把马克思主义在中国发展的最新成果邓小平理论和“三个代表”重要思想转化为各个领域的理论和实践，进教材、进课堂、进学生头脑；迫切要求运用邓小平理论和“三个代表”重要思想来观察形势、分析问题、提出思路，为社会主义物质文明、政治文明、精神文明全面发展提供强有力的理论指导；迫切要求研究回答干部群众关心的理论和实际问题，解疑释惑，统一思想，增强人们贯彻党的路线方针政策的自觉性和走中国特色社会主义道路的坚定性。总之，实施马克思主义理论研究和建设工程是加强党的理论建设、保持党的先进性、巩固党的执政地位的重要保证。

第九讲 不断提高建设社会主义先进文化的能力

(三) 不断推进理论创新，切实加强马克思主义理论研究和建设

当前，马克思主义理论研究和建设正处在承前启后、继往开来、与时俱进的重要时期，面临极好的机遇。邓小平理论和“三个代表”重要思想的形成和发展，为加强马克思主义理论研究和建设指明了正确方向，奠定了理论基础。建设中国特色社会主义的伟大探索，为马克思主义理论研究和建设提供了坚实的实践基础。全党正在深入学习贯彻“三个代表”重要思想，为实施马克思主义理论研究和建设提出了现实的需求，创造了良好的氛围和十分有利的条件。

实施马克思主义理论研究和建设工程总的要求是，用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想统领马克思主义理论研究和建设工作，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，坚持以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。实施马克思主义理论研究和建设工程的主要任务是，要把邓小平理论和“三个代表”重要思想作为研究重点，以重大现实问题为主攻方向，把马克思主义在中国发展的最新理论成果贯穿到哲学社会科学的学科建设、教材建设中，进一步加强马克思主义理论队伍建设。

要始终坚持马克思主义的指导地位。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是社会主义意识形态的旗帜和灵魂，是党和国家一切工作的行动指南。只有坚持以马克思主义为指导，才能不断推进党的思想理论建设，才能保证马克思主义基础理论研究沿着正确方向发展。坚持马克思主义，就要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想这个一脉相承而又与时

俱进的科学体系，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论，坚持反映人类社会发展规律的基本原理和基本观点。坚持马克思主义，决不能不顾历史条件和现实情况的变化，拘泥于马克思主义经典作家在特定历史条件下、针对具体情况提出的某些个别论断和具体行动纲领。

坚持马克思主义的指导地位，就要大力推进理论创新。中国特色社会主义是不断发展的事业，我们在前进的道路上还会遇到这样那样的新情况新课题，还要应对各种可以预料和难以预料的风险和挑战，必须在理论和实践结合上进行新的探索。广大理论工作者要紧密联系马克思主义的发展史，紧密联系改革开放和现代化建设的新实践，在认真总结实践经验的基础上，积极进行新的理论概括，不断推进马克思主义的中国化，不断丰富和发展马克思主义。

实施马克思主义理论研究和建设工程，要建立健全领导体制，加强党对工程的领导。要用发展着的马克思主义指导工程建设。实施马克思主义理论研究和建设工程，既要毫不动摇地坚持以马克思主义为指导，又要用科学的态度对待马克思主义，旗帜鲜明地反对僵化，反对不顾历史条件和现实情况的变化，用本本框实践，以教条主义的态度对待马克思主义理论的错误倾向。要自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，积极推进理论创新，不断丰富和发展马克思主义。

要高度重视理论普及工作。加强马克思主义基础理论的研究和建设，不仅要着眼于提高，还要着眼于普及。马克思主义从来不是书斋里的学问，而是指导革命、建设和改革实践的思想武器。科学理论只有真正为广大群众所掌握，才能成为改造世界的强大力量。理论工作不仅要面向研究单位、高校课堂，而且要面向基层和普通干部群众。要通过我们扎实有效的工作，使干部群众充分认识我们

党选择马克思主义作为指导思想的历史必然性要按照贴近实际、贴近生活、贴近群众的要求，把理论研究和理论宣传紧密结合起来，找准理论研究、理论宣传与当今现实生活的结合点，根据广大干部群众的理论需求，开展多层次、多样化的理论宣传与普及工作。要针对人们普遍关心的实际问题，用广大干部群众能够理解的生动语言，通过直观、形象等群众喜闻乐见的方式，开展理论宣传教育，让广大干部群众接受理论知识，使理论走出书斋、走向群众、走向社会，真正转化为广大干部和群众的自觉实践。

要弘扬求真务实的精神，坚持严谨的治学态度。要一切从实际出发，理论联系实际，以实践为检验真理的唯一标准。工程的成果一定要符合时代和实践的要求，符合人民群众对理论的要求，能够回答重大理论和实际问题，能够解教学之需，解理论研究之渴。工程的成果必须是精品力作，经得起实践和历史的检验。

三、进一步深化文化体制改革，牢牢把握舆论导向

《中共中央关于加强党的执政能力的决定》指出，要深化文化体制改革，解放和发展文化生产力，不断提高建设社会主义先进文化的能力。

（一）文化体制改革的基本问题

当今世界，文化赖以发展的物质基础、社会环境、传播条件发生了深刻变化。我们要深入研究新形势下我国文化建设面临的新情况新问题，善于在更加开放的环境中建设中国特色社会主义文化。建设中国特色社会主义文化，必须牢牢把握先进文化的前进方向，最根本的是要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论在意识形态领域的指导地位，坚持用“三个代表”重要思想统领社会主义文化建设。发展文化事业和文化产业，是社会主义文化建设的重要组成部分。发展各类文化事业和文化产业，都要坚持正确导向，把社会效益放在首位，做到社会效益和经济效益的统一，努力宣传

科学真理、传播先进文化、塑造美好心灵、弘扬社会正气、倡导科学精神。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，根据新形势下社会主义文化建设的特点和规律，按照文化事业和文化产业的发展要求，不断推进文化体制和机制创新，支持和保障文化公益事业，增强文化产业的整体实力和竞争力。

1. 深化文化体制改革的必要性

改革开放以来，特别是党的十三届四中全会以来，社会主义文化建设取得巨大成就。文化基础设施建设成就显著；精神文化产品生产快速增长，质量提高，群众文化生活日益丰富；对外文化交流空前活跃。但无论在思想认识、文化观念、还是管理体制、工作方式上，都存在严重的不适应。集中体现在以下几方面：

(1) 文化产品和文化服务，不论数量上还是质量上都远不能满足人民群众的需要。一方面文化资源大量闲置，一方面思想性、艺术性、观赏性相统一的精品力作还不多。文化发展与人民群众日益增长的精神文化需求不相适应。

(2) 小康社会要求高度繁荣和发达的文化，文化发展既是全面建设小康社会的重要保证，也是全面建设小康社会的重要内容。文化发展与全面建设小康社会的要求不相适应。

(3) 社会主义市场经济体制给现有的文化生产和管理带来巨大的冲击，在许多方面还惯用计划经济的手段管文化、办文化，把经营性文化产业混同于公益性的文化事业，由政府包揽，游离于市场经济体制之外，缺乏活力，没有形成进入市场主动竞争意识和体制。现行文化体制与社会主义市场经济体制不相适应。

(4) 对外开放特别是加入世贸组织，既带来有利条件，也面临国外文化资本、文化产品和价值观念的严峻挑战，国外文化大量涌入，如果不能迅速建立我国的文化优势，就难以在激烈的国际竞争中捍卫我国的战略利益，就有守不住打不出去的危险。文化发展与我国加入世贸组织的新形势不相适应。

第九讲 不断提高建设社会主义先进文化的能力

(5) 高新技术、数字技术、互联网的应用，带来文化创新和传播领域的重大革命，在这方面还缺乏适应性和主动性，在体制、结构和管理上反应不敏捷。文化发展现状与世界高新技术的飞速发展和应用的形势不相适应。

2. 文化体制改革的工作重点和基本原则

文化体制改革的重点在于体制和机制的创新，就是要面向群众、面向市场进行创新，逐步建立起有利于调动文化工作者积极性，推动文化创新，多出精品、多出人才的文化管理体制和运行机制。

文化体制改革大体可分为两大类，一类是公益性文化事业单位的改革，一类是经营性文化企业单位的改革。前者要以增加投入、转换机制、增强活力、改善服务为重点；后者要以创新体制、转换机制、面向市场、增强活力为重点。通过改革，既要保证公益性文化事业的健康发展，又要推动经营性文化产业的不断壮大，做到“两手抓、两加强”。

文化体制改革总的原则是：要牢牢把握先进文化的前进方向，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，贴近实际、贴近生活、贴近群众，创新内容、创新形式、创新手段，努力铸造中华文化的新辉煌，为激励人民奋勇前进提供强大的精神动力和智力支持。

具体说来：一是确保党对文化的领导，确保马克思主义在意识形态领域的指导地位，确保社会主义先进文化的前进方向。二是既要符合社会主义精神文明建设的特点和规律，又要适用社会主义市场经济发展的要求。三是坚持两手抓，一手抓公益性文化事业，一手抓经营性文化产业。文化体制改革要坚持社会效益与经济效益相统一；坚持改革体制机制和推动事业产业发展相一致；坚持繁荣公益性文化事业与发展经营性文化产业相协调；坚持借鉴经济改革经验与着眼文化体制机制创新相结合；坚持创新内部体制机制与扩大

对外开放相结合。

(二) 不断推进文化体制和机制创新

深化文化体制改革，建立与社会主义市场经济体制相适应的文化体制，是推动文化产业发展的必要条件

改革要改变文化领域行政性配置资源的一统格局。我国进行的经济体制转轨，指的是从社会主义计划经济体制向社会主义市场经济体制的转换，最根本的变化是将资源配置方式从行政配置为主转向市场配置为主。新世纪以来，我国宣布社会主义市场经济体制框架基本建立。党的十六届三中全会上通过的关于社会主义市场经济体制的决议，说明市场在经济领域的资源配置中已发挥了基础作用，但是在文化领域内传统的行政配置资源的方式尚未发生根本性变革。党的十六大指出：“发展文化产业是市场经济条件下繁荣社会主义文化、满足人民群众精神文化需求的重要途径。”这就为文化领域在社会主义市场经济条件下的繁荣发展指明了方向。肯定了市场经济条件下文化发展要靠国家和社会、民间两条腿走路，肯定了文化产品具有两种属性、两种功能，肯定了部分文化产品的私用品性质，肯定了部分文化产品、项目、活动、甚至领域可以通过产业方式进行运营。从而为调整我国计划经济时期形成的文化建设几乎全属公益性质的体制安排提供了理论支撑。当前进行深化改革，首先是对文化领域的不同行业 and 单位进行科学分类，区别对待。总体上分做两类，一类是以“增加投入、转换机制、增强活力、改善服务”为重点改革方向的公益性文化事业；一类是以“创新体制、转换机制、面向市场、增强活力”为重点改革方向的经营性文化产业。按照两类性质进行区分，今后将不仅在投入、运营方面有区别，而且在管理方面也会有不同的管理模式和相关政策。采取科学分类、区别对待，将有助于改变文化领域公益事业涵盖面过宽、公共服务福利性过强的状况，为推进文化产业的发展留出运行空间。在市场经济条件下，政府一方面继续保障公益性文化产品的

提供，一方面积极促使经营性文化产业面向市场寻求发展。“面向市场”意味着生产文化产品所需的资源要以市场配置为主；生产者要在市场中公平竞争，依法经营；生产的文化产品要满足消费者的需求。特别需要说明的是，生产的文化产品要满足消费者的需求指的是法律许可的需求，不是迎合少数人低级趣味和腐朽落后的文化需求。当政府做到两手抓、两加强，打破行政配置文化建设资源的一统格局，在 WTO 承诺框架下继续开放文化市场时，市场配置资源的范围进一步扩大，生产要素将按照市场规律流动和重新组合，通过竞争和选择导致资源配置优化，调动国家、社会、民间各方的积极性共同发展文化的新局面就会出现，推动文化产业发展就会在现有基础上发生进一步变化。

改革要切实转变政府职能。计划经济体制下，政府为全能政府。在包括文化在内的社会发展领域，实行权力高度集中的管理，所管内容涉及政府所管机构的人、财、物、业务等方方面面；管理手段单一，多用行政命令的办法进行管理；管理部门众多，多头负责、分兵把守、互不衔接；管理职能包办一切，既办又管。政府集社会管理和兴办社会事业于一身，必然限制了非政府组织及个人参与兴办和进行自我管理的积极性；政府同时陷入一种尴尬境地，“办”则因受到资源和精力所限不易办好，“管”则不胜其管，并助长管办不分引出的种种消极现象蔓延。市场经济体制下，政府职能从原来以管理经济为主，转向以管理社会为主；从实施全面管理的全能政府变为实施公共管理的有限政府。政府承担提供公共产品、公共服务和弥补市场缺陷的角色，做市场做不到或做不好的事情，改变政府以往在市场方面介入过多的“越位”和在提供公共产品方面明显“缺位”现象，使政府的社会公共管理职能得到加强。这时的政府应成为“社会发展目标的制定者”、“社会发展资金的重要投入者”、“社会调控各项措施和手段的制定者和使用者”、“社会稳定和社会秩序的坚定维护者、社会改革的积极倡导者和推动者”。就

文化领域而言，转变政府职能要切实实现“三转变”，即由“办”文化向“管”文化转变，由管“微观”向管“宏观”转变，由主要管理“直属单位”向管理“社会”转变；尽快做到“两分开”，即实行政企分开、政事分开；充分发挥政府在文化管理方面的“四项基本职能”，即政策调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能。培育文化产业，需要通过转变政府职能纠正政府管理中的“错位”、“越位”现象，使政府首先做到管办分开，做到将政府包揽的文化公益事业，按照“政府主办、政府参与、政府指导”进行区分，把办事业、办企业、办活动的权力真正交还市场主体，减少政府对它们的不恰当干预，同时使社会、民间资源有机会进入更多的文化领域。其次做到对于必须由政府办的，要遵循“政府目标负责、行业管理规范、私人消费拉动、扩大经营竞争”的原则，将政府直接办事业的比重控制在一个恰当比例范围，并在运行过程中积极引入竞争机制，促使政府办的活动转向依靠高质量、高效率的服务，通过内容与形式的创新和市场化手段谋求高的效益。

改革要确立文化企业的市场主体地位。在计划经济时期，我国的企业性质绝大多数为全民所有和集体所有。企业单位仅是一个生产工厂。生产资料政府配给，生产产品政府包销，生产利润大部分上缴。企业既不可能承担投资风险和经营风险，也缺乏投资和经营的自主性，这样的企业不是真正意义上的企业，仅仅是政府的附属物。在市场经济条件下，市场与人们的生活息息相关，连接从生产到消费的全过程，企业是市场中最重要主体，是公共财政的税源。企业是市场上各类生产要素的提供者和购买者，又是各种消费品的生产者和销售者，市场离开了企业就成了无源之水、无本之木。但是，企业要成为有效率的市场经营主体，成为有别于计划经济时期的企业，还应具备几个特定条件。一是，企业要有明确的产权。因为市场交易的实质不是物品位置的变换，而是物品产权的转让。二是，企业是法律上和经济上独立自主的实体，它拥有自主经

营和发展所必需的各种权利。三是，企业之间、企业与其他交易者之间的地位要平等，保证市场的公平交易和公平竞争。文化领域要发展文化产业，必须培育和发展文化企业，确立其在文化市场中的主体地位，这里有三个层面的工作要做。首先，是对国有文化企业进行现代企业制度的改造，使它们变为产权清晰、权责明确、自主经营、自负盈亏的文化企业国家队，应赋予它们在推动国家文化产业发展进程中担当中流砥柱的责任。其次，是为经营性文化事业单位转制为文化企业创造政策环境和条件，使它们能够轻装上阵顺利实现身份转换。再者，是根据文化产业可经营范围，研究提出允许民营企业进入文化市场经营交易的文化项目和鼓励其投身文化产业的产业政策，为民营企业进入文化产业提供清晰的政策界限。最终形成以公有文化企业为主体、国有文化企业为导向与非公有文化企业并存的文化企业多元发展格局。就当前情况而言，深化文化体制改革是推动文化产业深入发展的前提，只有解决体制障碍、体制弊端，才有可能促进文化产业的又一轮发展。当然，在改革中处理好与稳定的关系也是至关重要的问题。

培育和发展文化服务机构，完善中介体制。文化中介机构在文化产业发展过程中的重要性在国内外文化产业发展成功经验中已经得到证明。经纪、代理等中介服务是文化产业链中的一个不可缺少的环节，是文化市场是否成熟的标志。中介服务机构应承担如演出代理、版权代理、宣传广告代理、法律事务代理等一系列繁琐的工作，有利于文化产品生产单位可以全力投入产品的创作。目前青海文化市场上几乎没有机制完善的中介机构，极大地阻碍了文化产业的发展。建议政府应采取相应措施鼓励建立相应的行业组织，逐步将一些不适合由政府行使的职能交给行业协会，让其进行内部协调和自律，同时建立和健全社会监督机制，设立文化中介服务机构和组织可结合机构改革，从现有的文化单位和政府机构中分离部分人员组建文化中介服务机构。另一种更重要的办法是创造一种较为宽

松的环境，依造社会力量自发创建、发展多元形式的中介机构及经纪人队伍。同时要制定相关法规和条例，使文化中介机构有法可依，有章可循，以保障其合法权益。

四、加强和改进思想政治工作

新的时期，不断提高建设社会主义先进文化能力的一个重要方面就是努力探索新方式新方法，加强和改进思想政治工作。切实加强新时期的思想政治工作，还必须在党的正确方针和原则的指导下进行。根据长期开展思想政治工作的宝贵经验，根据党在现阶段的历史任务，我们党提出了新形势下加强和改进思想政治工作必须坚持的正确方针和原则。只有认真坚持这些正确的方针原则，思想政治工作才能收到好的效果，才能充分发挥其威力。

（一）坚持以马克思主义为指导，深入贯彻“三个代表”重要思想

加强和改进思想政治工作，保证改革开放和现代化建设的顺利进行，最根本的是坚持和巩固马克思主义在我国意识形态领域的指导地位。这是保证全党和全国人民加强团结、始终沿着正确的方向前进的根本思想基础。

首先，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，这是关系到思想政治工作的根本方向问题。毛泽东同志曾经指出，掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节；思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线。在社会主义现代化建设时期，邓小平强调加强和改善党的领导，其中最主要的，就是加强思想政治工作。以胡锦涛同志为总书记的党中央也多次就加强党的思想政治工作做出重要指示，进一步丰富和发展了党的思想政治工作指导方针和原则。

其次，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，这是由思想政治工作的根本任务决定的。坚

持和巩固马克思主义的指导地位，这是保证全党和全国人民加强团结、始终沿着正确方向前进的根本思想基础。在意识形态领域，马克思主义、无产阶级的思想不去占领，各种非马克思主义、非无产阶级的思想甚至反马克思主义的思想就会去占领。我们共产党人的根本政治信仰是社会主义和共产主义，世界观是马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义，这是任何时候都丝毫不能动摇的。一个党员特别是领导干部，如果在思想上动摇了这些根本的东西，也就动摇了共产党人的根本政治立场，就必然会偏离正确的政治方向。坚持马克思主义的指导地位，就要理论联系实际，研究回答关系党和国家事业发展全局的新的重大战略问题，研究回答现实生活提出的、干部群众关心的重大思想理论问题，努力作出科学的、有说服力的、符合实际的解释和说明，充分发挥理论在思想政治工作中的基础作用。要切实增强马克思主义的现实战斗力，在事关政治方向和根本原则的问题上，一定要旗帜鲜明，理直气壮，帮助广大干部群众坚定正确的思想理论认识。要坚持马克思主义的科学精神和基本原理，保持马克思主义与时俱进的理论品质，解放思想，实事求是，研究新情况，解决新问题，不断丰富和发展理论。只有这样，马克思主义才能牢牢占领我们的理论阵地。

（二）坚持从实际出发，把先进性要求同广泛性要求结合起来

思想政治工作要立足于团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，把干部群众的积极性引导好、保护好、发挥好。要坚持从社会主义初级阶段的实际出发，从广大干部群众的思想实际出发，把先进性要求同广泛性要求结合起来，区分层次，有的放矢，注重实际效果。江泽民同志指出：“适应新形势要求，思想工作要在继承优良传统的基础上，充分运用大众传媒和文化设施，采取容易为群众所接受、所欢迎的方式进行。要善于疏导，注意发扬民主，尊重人、理解人、关心人，采取吸引群众广泛参与的方法、群众自己教育自己的方法、平等讨论的方法、

批评和自我批评的方法。要注意区分层次，针对不同特点，把先进性的要求同广泛性的要求结合起来，把思想教育同行为规范的培养结合起来。宣传思想工作部门要注意总结群众性思想工作的经验，推广先进典型，不断提高全社会的思想工作水平。”在社会主义初级阶段，由于生产力的不发达和发展的不平衡，也由于社会生活的多样化，人们的生活环境、文化水平各不相同，人们的利益需求和获得利益的途径各不相同，人们的思想认识、道德观念也千差万别。在确定思想政治工作的任务、目标时，一定要从实际出发，区分层次，有的放矢，鼓励先进，照顾多数。提倡高标准、严要求，是思想政治工作的重要原则，要结合实际很好坚持。同时也要注意，脱离对象实际的要求是无效的，不分层次的标准是无力的。应当对不同的群体提出不同的要求和标准，明确区分应当提倡的、必须做到的、允许存在的和坚决反对的，绝不能上下一般粗、一锅煮。随着改革开放的深入和经济关系的调整，经济和社会生活中的各种矛盾，出现了不少新情况和新变化，其中一些涉及群众切身利益的矛盾比较突出。各级党委和政府必须认真负责、满腔热情地解决人民群众生活和工作中的实际问题。对人民内部矛盾，要深入实际，调查研究，做好思想政治工作，区别不同情况，正确运用经济、行政和法律等手段加以处理，防止矛盾激化。

（三）坚持教育与管理相结合

加强新时期的思想政治工作，要坚持尊重人、理解人、关心人，有针对性地解决不同社会群体的思想问题。人们的思想认识、行为准则，是在日常工作和生活中形成的。高尚思想道德的培养，良好社会风尚的形成，既要靠耐心细致的思想教育，又要靠科学规范的严格管理。要把加强制度建设同加强思想政治教育结合起来，继承和发扬我们党的政治优势，深入细致地进行思想教育，用党员干部的党性和政治觉悟来保证制度的贯彻落实。思想教育可以提高思想道德素质，指导人的行为；而严格管理则通过规章制度规范人

们的行为，养成人们的习惯。二者相辅相成，不可偏废。做好新形势下的思想政治工作，必须坚持教育与管理相结合的原则。社会主义市场经济条件下，在思想政治工作中坚持教育与管理相结合，就是要建立与社会主义市场经济相适应的法律体系和思想道德体系，依法加强对社会生活各个方面的管理，把我们所倡导的思想道德原则融于科学有效的社会管理之中，使自律和他律、内在约束与外在约束有机地结合起来，形成扶正祛邪、扬善惩恶的良好社会环境。在思想政治工作中坚持教育与管理相结合，要把思想教育渗透到社会管理的各个方面。当前，针对单位对个人约束力弱化和人口流动加快的情况，要特别重视社会管理对思想教育的促进和保证作用。积极探索思想教育与社会管理相结合的途径，把思想教育的导向性要求体现在法律法规和有关制度之中，体现在科学有效的社会管理之中，扩大思想教育的覆盖面，保证思想教育的实际效果。

（四）坚持解决思想问题同解决实际问题相结合

党的十六届四中全会指出，加强思想政治工作，既要鼓励先进又要照顾多数，既要统一思想又要尊重差异，既要解决思想问题又要解决实际问题。我们党在思想政治工作中实行的一条重要原则，就是把解决思想问题同解决实际问题结合起来。这是思想政治工作所以有说服力和感染力、为群众所欢迎的原因所在。解决实际问题解决是解决思想问题的基础，思想问题往往是切身利益问题的反映。因实际问题得不到妥善解决而引起的思想问题，如果不从解决实际问题入手，仅仅靠空洞的讲道理，是解决不了的。因此，加强思想政治工作，必须把解决实际问题作为一个重要内容，既注重以理服人，又注重办实事、办好事。否则，思想政治工作就不会取得好的效果。在进行思想政治工作的时候，没有正确的思想和高尚的精神，就不可能推进我们的事业。但是，如果不注意解决群众的实际问题，思想教育就会脱离群众，难以收到实效。

解决思想问题同解决实际问题相结合，从根本上说，就是坚持

党的群众路线，坚持党的根本宗旨的问题。我们党从成立那一天起，就把全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨。无论在任何时期、任何情况下，只要关心群众，同群众打成一片，不仅不搞特殊化，而且和群众同甘共苦，任何思想问题都容易解决，任何困难都能够克服。如果只讲空话，思想政治工作必然软弱无力。只有关心群众，才能更好地教育群众和引导群众；只有把提高人们的思想认识同解决实际问题结合起来，思想政治工作才会有说服力，才能收到好的效果。

第十讲 不断提高构建社会主义和谐社会的能力

形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会，是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置，是《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》强调指出的。坚持这个要求，就要坚持最广泛最充分的调动一系列积极因素，妥善协调各方面的利益关系，正确处理人民内部矛盾，维护社会安定团结。

一、要坚持最广泛最充分地调动一切积极因素

（一）最广泛最充分地调动一切积极因素是我们党的一条重要的历史经验

我们党历来高度重视这个问题。毛泽东同志在总结中国革命历史经验时指出，统一战线、武装斗争和党的建设是中国革命取得胜利的三大法宝。他认为，统一战线的本质就是调动一切积极因素。新中国成立之初，我们党领导的统一战线所面临的一个重大问题，是如何对待曾经是同盟者的民族资产阶级。我们党和毛泽东同志创造性地把马克思主义基本原理与我国国情相结合，制定了对待民族资产阶级的正确方针和政策：在政治上继续与民族资产阶级保持联盟，实行既团结又斗争的方针；在经济上采取和平赎买和实行国家资本主义的政策，对资本主义工商业进行社会主义改造，从而成功地把民族资产阶级中的绝大多数人逐步改造成为社会主义的劳动者。随着社会主义建设事业的不断发展，我们党和毛泽东同志更加重视调动一切积极因素这个问题。毛泽东同志在《论十大关系》中

特别强调，“要把国内外一切积极因素调动起来，为社会主义事业服务”。他还对什么是国内外的积极因素和消极因素作了明确阐述：“在国内，工人和农民是基本力量。中间势力是可以争取的力量。反动势力虽是一种消极因素，但是我们仍然要作好工作，尽量争取化消极因素为积极因素。在国际上，一切可以团结的力量都要团结，不中立的可以争取为中立，反动的也可以分化和利用。总之，我们要调动一切直接的和间接的力量，为把我国建设成为一个强大的社会主义国家而奋斗。”在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中，毛泽东同志从我国的具体实际出发，对人民的概念作了科学界定，明确地把民族资产阶级划入社会主义时期人民的范畴，丰富和发展了马克思主义的人民观。

十一届三中全会后，我们党和邓小平同志十分重视调动一切积极因素的问题。在拨乱反正中，邓小平同志批驳了把知识分子看作是“臭老九”的错误思想，重申为社会主义服务的脑力劳动者是劳动人民的一部分，知识分子是工人阶级的一部分，强调要尊重劳动、尊重知识、尊重人才，并认为尊重劳动是尊重知识和尊重人才的前提。邓小平同志还指出，新时期的统一战线，是全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一的爱国者的最广泛联盟。新时期统一战线的任务，就是要调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，同心同德，群策群力，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。正是由于调动了一切积极因素，我国改革开放和现代化建设的新局面才得以开创。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，在积极回应当代世界和中国的发展变化对党和国家工作提出的新要求过程中，特别强调要最广泛最充分地调动一切积极因素。十六大在总结 13 年基本经验时，把“坚持团结一切可以团结的力量，不断增强中华民族的凝聚力”作为其中的一条。《中共中央关于加强党的执政能

第十讲 不断提高构建社会主义和谐社会的能力

力建设的决定》中强调指出，坚持最广泛最充分地调动一切积极因素，不断提高构建社会主义和谐社会的能力。这一切都是对调动一切积极因素问题作了系统化的理论升华。

(二) 最广泛最充分地调动一切积极因素，不断为中华民族的伟大复兴增添新力量

最广泛最充分地调动一切积极因素，首先要调动最大多数人的积极性。从党的性质上看，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。在这里，来自工人、农民、知识分子、军人、干部的党员是党的队伍最基本的组成部分和骨干力量。他们是党的最坚强、最广泛、最深厚、最忠实的阶级基础和群众基础。从全国人民的构成上看，他们是人民群众中的最大多数。包括知识分子在内的工人阶级、广大农民始终是推动我国先进生产力发展和社会全面进步的根本力量。党要代表最广大人民的根本利益，调动一切积极因素，首先是代表这些人民的利益，首先是调动这一积极因素。这始终关系党的执政的全局，关系国家经济政治文化发展的全局，关系全国各族人民的团结和社会安定的全局。如果不能使最大多数的人民从改革和发展中得到最大的实惠，如果最大多数人民的积极性调动不起来，国家就不会稳定，执政兴国这一党的第一要务将无从谈起。

要调动一切积极的社会力量。改革开放以来，我国的社会阶层构成发生了巨大变化，在社会变革中出现了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层。这些新的社会阶层，是党的基本路线、基本纲领、基本政策的产物，是发展社会主义市场经济的产物，是人民群众的重要组成部分。这些新出现的社会阶层，同包括知识分子在内的工人阶级，广大农民一样，都是中国特色社会主义事业的建设者。他们以自己的诚实劳动和合法经营在为自己带来物质财富的同时，也在为社会做贡献。我们党

要整合各种积极的社会力量共赴民族复兴的伟大事业，就必须团结为祖国繁荣富强贡献力量的社会各阶层人们，鼓励他们的创业精神，保护他们的合法权益，表彰他们中的优秀分子，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

要形成“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的思想观念和政策措施。四个“尊重”是马克思主义的基本精神之一，是中国共产党的一贯追求。人类社会在劳动和创造中产生和发展，中华民族也只能在劳动和创造中复兴。必须尊重和保护一切有益于人民和社会的劳动。不论是体力劳动还是脑力劳动，不论是简单劳动还是复杂劳动，一切为我国社会主义现代化建设作出贡献的劳动，都是光荣的，都应该得到承认和尊重。一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入，都应该得到保护。不能简单地把有没有财产、有多少财产当作判断人们政治上先进与落后的标准，应主要看他们的思想政治状况和现实表现，看他们的财产是怎么得来的以及对财产怎样支配和使用，看他们以自己的劳动对中国特色社会主义事业的贡献。要放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，以造福于人民。

要妥善处理各方面的利益关系。在建设中国特色社会主义的进程中，全国人民的根本利益是一致的，各种具体的利益关系和内部矛盾可以在这个基础上进行调节。制定和贯彻党的方针政策，基本着眼点是要代表最广大人民的根本利益，正确反映和兼顾不同方面群众的利益，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。

要处理好人民群众的眼前利益和长远利益、局部利益和全局利益的关系。在改革的过程中，一些行业、一些企业的部分职工工作岗位发生变化，出现下岗、待岗和失业的现象。我们不能因为部分职工目前遇到暂时困难而放弃必要的改革和调整，这是眼光短浅的表现；也不能因为强调长远利益和全局利益而对这部分群众的生活状况漠视不管，这是脱离现实、脱离人民群众的表现。

要处理好先富、后富与共富的关系。让一部分地区、一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来，通过先富带后富，逐步实现共同富裕，是党和国家的一项长期政策，也是实现共同富裕的必由之路。但是，平均主义不是社会主义，两极分化也不是社会主义。让一部分人、一部分地区先富起来，是要通过先富带后富，最终实现共同富裕。先富是过程的开始，共同富裕是过程的完成；先富是手段，共同富裕是最终目的。

理顺分配关系，事关广大群众的切身利益及其积极性的发挥。要坚持效率优先、兼顾公平的原则，既要提倡奉献精神，又要落实分配政策；既要反对平均主义，又要防止收入悬殊。初次分配注重效率，再分配注重公平。要保护发达地区、优势产业和通过辛勤劳动与合法经营先富起来人们的发展活力，鼓励他们积极创造社会财富，更要高度重视和关心欠发达地区以及比较困难的行业和群众，特别要使困难群众的基本生活得到保障，并积极帮助他们解决就业问题和改善生活条件，使他们切实感受到社会主义社会的温暖。

二、不断推进社会管理体制创新，进一步增强全社会的创造活力

加强社会建设和管理，推进社会管理体制创新。这是加强党的执政能力建设的一个新的组成部分，也是我们以往认识不多，今后亟需掌握的全新课题。深入研究社会管理规律，完善社会管理体系和政策法规，发挥城乡基层组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用，发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用，形成社会管理和社会服务的合力。健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系。加强和改进对各类社会组织的管理和监督。

（一）发展社团，提高社会组织化程度

社会的组织化程度标志着一个社会的文明程度。这里所说的组

织不是依靠政治的或行政的力量而成立的、旨在实现某种政治意图或国家对社会的行政控制的组织，而是由公民自愿组成，为实现会员共同意愿，按照其章程开展活动的非营利性社会组织。社会组织化程度越高，社会成员越能有序、有效地表达自己的利益诉求，充分地满足自己的种种需求。执政党通过自身的政策、主张，提高整个社会的组织化程度，有利于及时、有效地了解最广大人民的根本利益和多样化需求，在此基础上，真正把人民的利益代表好、维护好、实现好，发展好，从而得到人民的拥护，提高党影响社会的能力。

这里所说的社团，是指在现代民主社会中，在人民广泛享受集会、结社等自由的情况下，通过合法程序而组织起来的社会团体，相对于政府与企业而言，国际社会称社会团体为第三部门，中国往往称之为民间组织。社团在社会发展中举足轻重。党的十一届三中全会以来，我国社会团体得到了迅猛的发展。社团作为党和政府联系群众的桥梁和纽带，在促进社会主义市场经济体制的建立和完善、弘扬中华民族的传统美德、扩大国际交往、促进物质文明和精神文明建设中发挥着越来越广泛的积极作用。

社团发展“看前一点、站高一点”，要求社团转变观念、走可持续发展之路。一是社团要提升“国际化”水平。国内社团要与国际接轨，视野还须进一步扩大，应整合社团资源，主动跨出国门，走向世界，通过设立驻外分支机构，发展范围可从经济领域扩大到社会领域；联合当地华人、华侨社团和企业，逐步推进驻外社团本土化战略，构建内外交流、良性互动机制，为国内社团、企业提供国外最新政治、文化、经济、技术等信息；二是社团要运用“现代化”手段。社团不仅要积极实施“数字化战略”，提升自身的素质，还应积极响应并落实党中央提出的大力推进国民经济和社会信息化，以信息化带动工业化，发挥后发优势，实现社会生产力的跨越式发展的要求，促进所在行业与信息产业的更好结合，通过信息化

推动传统产业的升级改造和优化经济结构，促进社会生产力跨越式发展。

加强对社团的监管。培育发展是目的，监督管理是手段。通过监督管理，促进社团健康发展。

发展行业性社团：发展社团的重点。我国目前的社团大体上可以划分为四大类：行业性的、专业性的、学术性的、联谊性的。然而在所有的社团中，对社会生活和政治生活影响最大的则是行业性的社团。因为，行业性的社团是在经济生活中生长出来的，是社会生产和社会流通密切地联系着的，因而都是一些具有利益群体性质的社团。这在国外一般被称为利益集团。虽然目前中国的这些具有利益群体性质的社团还不是完全意义上的利益集团，但它们在某种程度上或发展趋势上已经具有了利益集团的特征。

我国的行业协会与其它类别的社团和民办非企业单位相比较，最大的不同点在于行业协会与企业保持着密切的联系，并直接作用于经济建设。

近二十年来，我国的行业协会从无到有，从少到多，不断发展壮大，是改革开放、发展社会主义市场经济的客观需要。

第一，下大气力，尽快培育和发展一批能真正发挥作用的行业协会，关系到政府机构改革和职能转变成果能否巩固和继续推进的重大问题。中央国家机关要抓好三个转变：一是转变政府职能，二是转变工作作风，三是转变工作方式。如果这三个转变不进行，政府机构改革的成果将付之东流。因为，如果人减了、庙撤了、职能不变，人员随时就会膨胀起来。改革逼迫我们尽快培育和发展行业协会，使行业协会的作用真正得到发挥，并承担政府转移出去的一些职能。

第二，培育发展行业协会是加入 WTO 后新形势的需要。我国加入 WTO 以后，政府和企业都要遵守 WTO 的规则，就企业而言，它将面临的是国际性市场，竞争会更加激烈，要使自己的产品

在国际市场占有一席之地，就需要行业协会作为全行业厂家、商家的代表，凝聚集体的力量参与竞争，以维护企业的利益。同时，随着跨国经济贸易的逐步增多，经济贸易纠纷也会不断产生，在这种情况下，也需要行业协会代表企业介入争议，解决纠纷，维护企业利益和声誉。因此从一定意义上说，中国加入 WTO 后，无论是进一步规范国内市场竞争秩序，还是依 WTO 规则融入世界经济体系，都需要大力培育和发展行业协会。

随着实践的发展，我国的行业协会在经济体制改革过程中，深入开展行业调查研究，为政府加强宏观经济管理和制定行业政策提供依据，同时为企业提供信息和技术服务，推动国际经济技术交流与合作，有力地促进了政府职能的转变，促进了企业改革的深化，促进了经济结构的调整和市场体系的发育，成为政府和企业之间的桥梁和纽带，成为市场经济运行中不可缺少的重要环节。

（二）建设社区，提高民众的自治能力

从社会学的意义上说，社区是指聚居在一定地域中人群的生活共同体，社区是城市社会的基层细胞。社区建设是以建设美好生活环境为目标，以开发利用本社区资源为依托，通过社区居民自助、合作、参与、政府支持等形式开展活动。推进社区建设是推进社会管理的抓手。

国家管理社会的制度化网络、党领导社会的有效载体。目前我国城市社区的范围，一般是指经过社区体制改革后作了规模调整的居民委员会辖区。社区建设是指在党和政府的领导下，依靠社区力量，利用社区资源，强化社区功能，解决社区问题，促进社区政治、经济、文化、环境协调和健康发展，不断提高社区成员生活水平和生活质量的过程。社区建设的内容，第一类是社区事业建设，包括：社区服务事业、社区福利服务、社区便民服务、社区就业服务、社区社会化服务、社区文化及教育事业、社区医疗卫生事业、社区环境建设、社区治安建设；第二类是社区组织建设，包括：社

区党建、社区自治组织建设、社区中介组织建设、社区志愿队伍建设、社区服务组织建设。

社区实质上是进一步扩大国家进行社会管理和控制的制度性网络，是党提高影响社会的能力，加强对社会的领导的一个有效载体。

加强社区建设，成为新形势下坚持党的群众路线，做好群众工作，解决旧的城市基层管理体制于市场经济发展不相适应的问题重要途径，有利于建立起一种新型的现代城市基层管理体制和城市社会政治稳定机制。随着我国社会主义市场经济体制改革的深入，城市化进程的加快，大量的“单位人”变成了“社会人”；现代企业制度的确立，企业办社会的职能和企业退休职工管理必然从企业中剥离出去；政府的机构改革也要把许多社会职能转移到社区，加之住房、医疗、养老、就业和社会保障制度的进一步改革，致使社区承担的职能越来越多。这种局面彻底打破了建国以来人人都在组织之中的格局。一个人可以不固定在某个单位，但是他一定生活在某个社区。随着市场经济的发展，企业深化改革，十五届四中全会决定企业不办社会，企业不办后勤，那就要找到一个承接的载体，社区就是一个很好的载体。

社区建设，是一项民心工程。加强社区建设有利于中国共产党吸引群众，凝聚群众，提高党对社会的影响力，实现党对社会的领导。

建设社区是党和政府为人民群众办实事、办好事、提高人民群众生活质量的载体，通过社区建设让人们感到生活在自己的社区里面环境是美好的、治安是良好的、卫生是整洁的、生活是便利的、人际关系是融洽的，天是蓝的，地是绿的，空气是清新的。由于医疗制度改革、就业制度改革、养老制度改革特别是住房制度改革，我们每个人就跟社区发生了越来越紧密的关系。过去每个人都由单位包，现在逐步社会化了，要求社区服务要在文化娱乐、居住环境

等等方面都能够提供服务。所以，社区建设是在城市中落实“三个代表”最具体、最直接、最有效的形式。

政府与社区的关系不是上下级领导关系，而是主导、引导、监督和扶助的关系。政府对社区的主导、引导、监督和扶助，主要通过社区的中介组织进行，而不是直接地通过行政手段进行。政府要拿出一定的资金支持社区建设，要按照政府依法行政、社区依法自主的原则，理顺政府职能部门、街道办事处与社区居民委员会的职责和相互间的关系，既要保证城市管理各项工作任务落实到位，又要避免出现社区居民委员会行政化的倾向。街道办事处要切实负起对社区建设的规划、指导、组织、协调的职能。街道办事处和政府基层行政管理部门要建立明确的工作责任制，凡属于街道办事处及政府职能部门自身应当做好的工作，不由社区承担，凡需要社区承担或参与的任务，按照责权利一致的原则，实行权随责走、费随事转。

加强社区党组织建设。社区建设是在党的领导下进行的。处理好政府、企事业、社区自治组织这三者的关系，在社区中形成党委领导、民政部门牵头、社区居委会主办、社会力量支持、群众广泛参与的良好工作运行机制，是搞好社区建设的关键。在中央办公厅、国务院办公厅批转的民政部《关于在全国推进社区建设的意见》中，强调了“社区党组织是社区组织的领导核心”，十六大党章第二十九条中，增写了在社区中应当成立党的基层组织的内容。这有利于党的组织、党的工作切实有效地覆盖全社会的各个领域，不断增强党的社会影响力。

对社区内日趋增多的新经济组织、社团等，街道党工委要采取协助转移党的组织关系，选派党务工作指导员等工作措施，通过单独式、联建式、挂靠式等多种途径，使符合条件的各种组织和流动党员集中的地方，都建立起党的组织。通过开展党员先锋岗、党员承诺服务、党员结对帮扶和党员奉献日活动，有效地发挥党组织在

第十讲 不断提高构建社会主义和谐社会的能力

社区群众中的影响力和政治导向作用。

要建立社区党建工作联席会。成员由辖区内务单位党组织负责人参加，由社区党组织牵头开展活动，其主要职责是：通报情况、沟通信息、开展党建工作研究和交流，不断增强社区党建工作的整体合力。

要落实社区党建目标责任制。从有利于目标管理责任入手，采取工作联动，着重探索社区党组织与辖区各单位党组织社区党建工作中的双向联系、双向服务、双向反馈制度。包括辖区各单位组织在社区党建工作中的职责任务，社区党组织发挥在职党员作用。

要使社区党员教育管理由封闭式向社会化延伸。随着“企业人”、“单位人”成为“社会人”、“社区人”的增多，党员队伍不断壮大，结构成份趋于复杂化，单纯的抓党组织内部学习教育管理，已不能适应社区建设需要。为此，应针对不同类型的党员，改进教育管理方式，着重在发挥党员作用上下功夫。如对离退休党员，进行“离岗不离党”教育；对在职党员，进行“在岗不落伍”教育；对下岗职工党员，进行“下岗不失志”教育等，使他们自觉增强党性和组织纪律观念，注意党员的形象，为维护社会稳定发挥应有的作用。

三、妥善协调各方面的利益关系，加强和改进新形势下的群众工作

一个国家如果没有保持社会稳定的能力，那么，国家的发展就是一句空话。现代中国的发展一直伴随着改革开放的进程，而社会稳定是改革开放的前提，也是社会生产力发展和社会生活正常运转的前提。回顾 20 多年来改革开放的历程，可以得出的结论是，没有党和国家在社会稳定方面所做出的种种努力，我们就不可能取得目前所取得的一切成就。执政党在维护社会稳定中重要作用的发挥，是党影响社会的能力的体现。

社会稳定是个很复杂的概念，共产党所追求的社会稳定并不是要在社会中完全消灭任何矛盾和冲突，如，实现社会舆论完全一致，要求老百姓完全不批评政府，只能默默地忍受社会的一切不平等和不公正而不做任何反抗。共产党所维护的社会稳定是社会秩序正常运行的状态。也就是社会的政治秩序、经济秩序和社会生活的秩序的正常运行。这种社会稳定是与社会发展方向一致的、能够容纳社会秩序的有规律变迁的社会稳定。我们不能想象有一种绝对的、一潭死水式的社会稳定，而只能是相对的、包含着社会变动、一定的社会矛盾和冲突、人民群众自下而上的对政府的制约、社会舆论多元等等因素的那样一种社会稳定。

因此，如何正确处理新时期人民内部不同利益群体的矛盾，做好突发事件的处理，保持社会的持续稳定发展，既是我们必须回答的一个重要问题，也是加强党的执政能力建设的重要方面。

（一）做好突发事件的应对处理

美国一位政治家曾经说过：“我们处于一个易受攻击的社会地位，灾难每年似乎正在成倍增长，如果我们对危机处理不给以迫切与足够的重视，我们会失职。”可见处理危机能力已成为领导者不可或缺的能力之一。

要想成为一个优秀的领导者，在遇到危机的时候，一定要镇定自若，保持理智的思维，这样才能稳定大局，使目标更加顺利地实现，同时也能使你的下属对你更加敬重，树立自己的威信。反之，若在困境面前胆小怯懦，丧失理智的思维，那么损失的不仅是事件本身，而且你也失去了下属对你的尊重，失去了自身的威信。

1. 突发事件的成因及其特点

首先，复杂多变的国内外政治、经济因素易于诱发突发事件。经济全球化和政治多极化的趋势日益显现，社会的开放程度不断提高。国际政治风云的任何变化，以及世界各种政治力量之间的矛盾和斗争，必然会对各国社会政治经济形势产生各种不同的影响，甚

至导致个别地区、国家发生突发危机。例如东欧剧变、苏联解体固然有其国内的方方面面的因素，但国际政治势力在苏东剧变中所起的作用则是不容忽视的。再如国际恐怖集团对美国的袭击，从而导致的“9·11”事件也有其较复杂的国际背景。从国内来说，必须看到，国内仍存在着敌对分子、各种刑事犯罪分子，他们的活动，也可能会促成一些突发性事件的发生。近些年来在新疆出现的多起恐怖袭击事件等，都与国内外敌对势力的策划和参与有关。

其次，市场经济本身所具有的盲目性特点也是导致突发事件的诱因。我国实行的是社会主义市场经济，虽然它与资本主义市场经济有着本质的区别，能避免和克服市场经济的一些盲目性，但难于完全地根除市场经济的盲目性，因此，发展市场经济也会给领导活动带来许多或然性和风险性。例如，领导者根据滞后的或不真实的信息作出的决策，就会给一个地区或一个企业造成重大经济损失，甚至使竞争失利、企业关停倒闭、职工生活发生困难。在这种情况下，如果处置不当，就可能导致突发事件。

第三，人类难以控制的自然灾害易于产生突发事件。俗话说，“水火不留情，火烧当日穷”。水灾、火灾等自然灾害是无情的，当然，其他自然灾害也并不仁慈。一次大地震发生后，整个城市就可能成为一片废墟。一次风雹灾害过后，就可能使粮食绝收。每次自然灾害的发生，都会给国家和人民的事业及生命财产造成巨大损失，带来一些突发性的灾难，危及人民的生命财产和生活。如2003年春天，一场突如其来的SARS袭击了全国大多数省区，其传播速度之快，危害之严重是人们从未遇到过的传染病。

第四，人民群众认识水平和思想觉悟存在的某些差异也容易造成突发事件。人们的认识水平、思想觉悟、心理需求不同，也会导致人们对周围事物、利益的态度有所差异。而这些差异和矛盾的客观存在，在一定的环境和条件下，就有可能引起突发性的棘手事件。我国正处在社会主义初级阶段，面临着改革、发展和稳定的艰

巨任务，由于复杂的国际国内因素，特别是目前的改革正处于攻坚阶段，发展中的许多深层次矛盾逐步显现，人民内部有时会出现某些矛盾激化的现象，弄不好甚至可能会引发政治冲突和社会动乱。搞改革开放，全面建设小康社会，其根本目的是为人民群众谋利益，因而无论出台什么政策，都必须首先保证让广大工人、农民、知识分子和各界劳动者得利。但随着改革的进一步深化，一些改革措施难免会在相当广泛的层面，触及人民内部各个群体的利益，涉及各个地区、各个方面，甚至涉及每一个人，由此就会使人民内部的各种矛盾之间形成扭结、碰撞和摩擦的复杂局面。这就需要各级领导者审时度势，头脑清醒，认清新时期人民内部矛盾的新情况、新特点，牢牢掌握新时期人民内部矛盾的发展及变化规律，尽可能地化消极因素为积极因素。

2. 处理突发复杂事件的原则

决策和处理问题，当然是领导活动的重要内容。然而，超常规出现的突发事件，毕竟是突然的、难于完全把握的，因而处理起来比较棘手，难度大。对于这类突然发生的问题，若想获得主动的和满意的处理结果，避免损失或把损失减少到最低程度，现代领导者应该掌握科学的处理原则。

(1) 临危而不惧

面对突如其来的突发事件，现代领导者不外乎有两种态度：一种是惊慌失措，焦躁不安，失去正常的理智和冷静；第二种是镇定自若，无所畏惧，沉着冷静地面对现实，解决问题。正确的态度和原则应该是后者，临危而不惧，遇事而不乱，顶住各种压力，慎重而果断地处理问题。一方面，现代领导者要有大无畏的革命精神，既不要惧怕，又勇于面对现实，敢于战而胜之。有了这样的思想基础和精神准备，就能冷静地思考问题，谨慎地作出决策，不失时机地解决问题。天灾人祸是谁也不愿发生的，但是天灾人祸又总是会发生的。面对突如其来的特大灾害或突发事件，现代领导者如果六

神无主，乱了方寸，不知所措，就难以镇定地组织指挥战斗，更不可能用最佳方法和最小代价去取得最大的胜利。所以，只有不怕困难和险阻，才能最终克服困难，冲破难关。另一方面，现代领导者要有无产者的胸怀和胆略，在战略上藐视突发事件，在战术上重视突发事件。只有敢于迎着困难前进，敢于战胜困难，才能使自己坚定信心，增强群众克服困难的决心。

(2) 快刀斩乱麻

突发事件所以突然发生，原因是极为复杂的。既有直接的、现实的缘由，也有间接的、历史的根源。正因为如此，突发事件来势猛，发展速度快，把握变化趋势难度大。处理得好，事件就能够得到妥善解决；处理不好，则易于激化矛盾，使事件升级，造成更加严重的损失。因此，遇到突发事件，现代领导者必须在理智冷静的基础上，迅速查清事件的真正缘由，据此提出解决问题的最佳方法。首先，必须总揽事件的全局，通过精细快速的调查了解，尽快摸清事件的全貌和各种因由。其次，对各种现象和原因进行分析梳理，透过现象的困惑和群众情绪的影响，准确地弄清事件的性质、趋势及发展后果。再次，根据对事件的原因及性质的把握，找出解决事件诸问题的办法，果断地作出决策，不能犹豫不决，贻误时机。要做到快刀斩乱麻，现代领导者还必须有魄力，有主见，既广泛地听取各方面的意见建议，集中多数人的智慧进行决断，又不能纠缠于细枝末节，被一些现象和闲言碎语所左右；既要雷厉风行，抢时间争主动，不使事态进一步扩大，又要慎重从事，周密分析，不能有丝毫的粗心大意。

(3) 机动而灵活

构成和引发突发事件的原因复杂多样，对群众的心理产生的冲击也是多种多样的。在这种情况下，采用常规性的工作机制和决策程序，是很难及时判断并解决问题的。因此，处理突发事件，必须采取机动灵活、超乎常规的程序和办法。一是实行现场决策。由于

突发事件的现象与原因交错复杂，随机性比较大，使得决策具有很大的不确定性和风险性。同时，决策本身和对信息要求的时间性都特别强，所以，要求领导者必须采取超常决策方法，把决策权最大限度地放到现场，根据现场情况的变化，进行随时决策。二是措施留有余地。既然突发事件原因复杂，变化无常，偶然性的因素比较多，现代领导者采取措施时，就要想得多一些、远一些，留有周旋的余地。不论是物资的准备或是条件的许诺，都不能一下子就达到极限，再没有调度和协调的余地。三是注意缓解矛盾，转移群众情绪，使群众冷静下来考虑问题。这是控制事态发展的一种有效办法。四是顾全大局，不因小失大。

（4）控制务彻底

突发事件的紧迫性和破坏性，要求现代领导者必须采取积极果断的措施，把事件控制、解决在损失的最小程度。在此基础上，从根本上杜绝突发事件的社会原因和触发契机，确保不再发生类似事件。这不仅是党和人民对现代领导者的希望与要求，而且是现代领导者自身应有的职责和义务。控制务必彻底，首先应该有一种务求全胜的标准和意识。就扑灭火灾来说，倘若有一点粗心大意，放过一星暗火，都有死灰复燃、火灾再起的危险。

（5）防患于未然

如前所述，突发事件固然是偶然出现的，但是它的发生总是有必然因素在起作用。如果我们在把握了突发事件的必然性和规律性的基础上，提前做好预测、预防和防范工作，有些事件是可以避免的。即使是事件发生了，也可以相对地缩小其规模，减少其损失，并可事前估计到它的态势和影响。正因为如此，现代领导者应该经常冷静分析国际国内的政治经济形势及其趋势，注意观察掌握群众的思想情绪。有些部门的领导者还应该经常听取和分析长短期的天气、海洋、地震预报，掌握突发事件发生的条件和可能，拟定应急方案，做好充分的思想准备和物质准备。俗话说：“防患于未然”、

第十讲 不断提高构建社会主义和谐社会的能力

“有备无患”。只要我们居安思危，克服麻痹思想，早作准备，制定出各种预案并落实措施，就能预防突发事件，或万一发生时即可及时控制。

（二）正确处理好新形势下的各种矛盾

1. 正确处理社会矛盾是对我们党执政能力的考验

当前，我国正处在社会转型、体制转轨的历史新阶段，随着改革发展的全面推进，社会结构急剧变动，利益格局不断调整，各种积压起来的深层次矛盾和问题逐渐显现，社会矛盾正处于一个相对活跃期和高发期，已成为新时期影响社会政治稳定的主要因素。从实际情况看，社会矛盾的发展越来越复杂，矛盾主体日益多元化，涉及到各行各业、方方面面，并且经济、政治、思想、文化等各个领域的矛盾相互交错；矛盾表现形式趋于激烈，大规模、有组织、持续性的群体性事件时有发生；政治化倾向初露端倪，大量社会矛盾特别是民族、宗教、人权等问题，已成为敌对势力对我国进行渗透、颠覆和制造社会动乱的突破口。能否正确处理好这些矛盾，为广大人民群众安居乐业、为全面建设小康社会、为中华民族伟大复兴创造一个稳定的社会环境，关系到党的执政基础和执政地位，关系到党的执政目标的实现，是对党的执政能力的重大考验。对此，我们必须要有清醒的认识，及时调整矛盾处理方式，认真改进工作方法。所谓调整矛盾处理方式，就是不能继续沿用计划经济时期单靠行政命令和强制手段处理矛盾的老办法。新时期社会矛盾的成因既有经济利益的调整，也有民主法治的诉求，还有传统文化与现代文明的冲突，要从根本上化解社会矛盾，必须综合运用经济、法律、文化等手段，分类处理，结合解决。所谓改进工作方法，就是要从源头上防止矛盾发生，既集中力量抓经济、谋发展，又加强民主法治建设，推行依法治国方略；既做好群众思想政治工作，突出国家利益和长远利益，又以人为本，改进作风、落实政策，照顾群众利益，努力实现整体利益和个人利益的同步发展，把社会矛盾化

解在经济发展、社会进步、人民富裕的洪流中。总之，正确处理新时期社会矛盾既对我们党的执政能力提出了严峻考验，也对我们党加强自身建设提出了新的要求。我们一定要以“三个代表”重要思想为指导，全面理解和认真落实科学发展观，把正确处理社会矛盾作为提高党执政能力的一个重要切入点，在维护稳定中提高领导水平。

2. 正确处理社会矛盾必须坚持的基本原则

新时期社会矛盾主要是人民根本利益一致基础上的矛盾，是前进中的矛盾，应从新时期社会矛盾的根本性质出发，在工作中把握好四个处理原则。

坚持“做减法”的原则。正确处理社会矛盾，一定要突出一个“减”字，通过减少引发矛盾、激化矛盾的诱因，控制矛盾的发展，这是有效化解社会矛盾的基点。要按照“预防为主、教育疏导、依法处理、防止激化”和“不过夜”、“不出门”的要求，深入开展矛盾纠纷排查调处工作，突出重点，对矛盾集中、问题较多的地方、部门、单位、环节，要反复“扫描”，认真分析和排查，有针对性地制定措施，及时调处，把矛盾化解在基层、解决在当地、消除在萌芽状态，从而有效减少因人民内部矛盾引发的不稳定因素。

坚持增强改革的坚定性、发展的积极性和维护稳定的自觉性有机结合的原则。要从根本上化解社会矛盾，维护社会政治稳定，必须深化改革、加快发展，增强解决问题的物质基础。现在的很多问题都是经济利益问题，只有靠改革发展才能解决。因此，不能讲稳定就在改革发展上缩手缩脚，那样做的结果是得不偿失。一定要从第一要务这个大局来认识和处理社会矛盾，把工作着眼点放在增强改革的坚定性、保护发展的积极性上，坚定不移地推进改革，更加努力地抓好发展，为快速、有效地化解矛盾、维护稳定提供坚实的保障。

坚持依法律、按政策办事的原则。防范和化解社会矛盾，要坚

持按政策和法律办事。对群众反映的问题，法律和政策有明确规定的，要不折不扣地落实；法律和政策没有明确规定但又需要的，要抓紧研究完善；不能解决的，要讲清道理，做好深入细致的说服教育工作。对群众反映的涉及司法的问题，一定要引导群众到司法部门依法解决，如果继续沿用以前单纯靠行政手段协调工作的老方法，不但不能有效解决问题，反而会影响司法公正，造成问题久拖不决。

坚持做好思想政治工作和解决实际问题相结合的原则。产生社会矛盾主要有两个问题，一是思想上不理解，二是实际问题没得到解决。因此，一方面，各级干部尤其是领导干部要经常深入群众，细心听取群众的诉求，了解群众在想什么，有针对性地做好思想政治工作，深入宣传政策，理顺群众情绪，争取他们的理解和支持。另一方面，做好群众思想政治工作必须与解决群众实际困难相结合，对群众反映的生产生活中的困难和问题，要以高度负责的态度、极大的热情和全部的智慧，认真协调解决，把中央和当地党委政府关于社会保障、减轻农民负担、国企改革、征地拆迁等方面的政策落到实处，把党和政府的温暖送到群众的心坎上，尽量让群众满意。

3. 化解社会矛盾，保持稳定，必须筑起五道防线

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》强调指出，坚持稳定压倒一切的方针，落实维护社会稳定的工作责任制。新的时期，从化解社会矛盾、保持稳定的角度出发，必须筑起五道防线。

构筑人民调解工作防线。民间纠纷是新时期社会矛盾的一种重要表现形式。人民调解是一项具有中国特色的化解民间纠纷的法律制度，要把化解改革发展中的各种矛盾纠纷作为人民调解工作的首要任务，进一步健全人民调解组织网络，把人民调解工作的触角延伸到社会生活的各个领域，将调解范围从单一的民间纠纷向公民与法人及其他社会组织之间的纠纷拓展，做到哪里有民间纠纷，

哪里就有人民调解工作。要根据新形势的需要，建设一支政治合格、业务过硬、作风正派、一心为民的高素质调解队伍，不断提高人民调解的工作水平和社会公信力，筑牢维护社会稳定“第一道防线”。

构筑群众工作防线。依靠和组织人民群众，化解人民内部矛盾，是党的优良传统和群众工作路线在新形势下的继承与发扬。要坚持以人为本，依法行政，出台重要政策措施、实施重大决策、推进重点改革、建设重大项目，一定要善于做好群众工作，注重保护广大人民群众的利益，从源头上预防和减少矛盾纠纷。要充分发挥党的政治优势，加大宣传教育工作力度，帮助广大群众认清改革中出现一些困难的必然性和暂时性，引导群众自觉与党和政府同心同德、共渡难关。要加强基层民主政治建设，创造浓厚的民主政治氛围，畅通社情民意表达渠道，充分调动人民群众的积极性，使群众更好的实现自我教育、自我管理、自我约束、自我服务。

构筑矛盾排查调处防线。要把矛盾纠纷排查调处的重点放在基层，坚持抓早、抓小、抓苗头、抓源头，努力做到；组织建设走在工作前，预测工作走在预防前，预防工作走在调解前，调解工作走在激化前。切实使预警在先，苗头问题早消化；教育在先，重点对象早转化；控制在先，敏感时期早防范；调解在先，矛盾纠纷早处理。要加大对矛盾纠纷排查调处的督查督办力度，对排查出来的矛盾纠纷，要逐一建立档案，实行件件、事事督办落实工作机制，要把督办的内容、要求、目标、时限、效果逐一落实到人头；对重大和疑难矛盾纠纷，实行领导包案、挂牌督办；对上级机关和领导同志的信访批示件，要指定专人负责，跟踪落实。

构筑司法解决防线。要坚持依法办事，逐步把社会矛盾的预防化解工作纳入法制化轨道。深入开展经常性的法制宣传教育活动，引导群众学法、守法、用法，在法律范围内解决矛盾纠纷，按照法定程序表达自己的诉求，运用法律武器维护自己的合法权益。广大

干部也要进一步提高依法行政的水平，真正做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿。

构筑新闻舆论防线。党委、政府出台重大政策、实施重大决策前，要主动与新闻单位沟通，加大正面宣传力度，努力营造促进发展的良好舆论氛围；相关部门对一些“热点”问题和突发事件要主动发布消息，正确引导舆论。新闻舆论单位要增强大局意识和政治意识，自觉遵守新闻纪律，始终坚持团结、稳定、鼓劲和正面宣传为主的工作方针，始终坚持正确的舆论导向，弘扬正气，鼓舞士气。宣传部门要加强对新闻单位、新闻媒体的管理，严格新闻纪律，当好新闻舆论防线的“守护者”。

第十一讲 不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：坚持独立自主的和平外交政策，不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力。要求我们正确认识和科学判断形势，坚持以宽广的眼界观察世界，正确把握时代发展的要求，善于进行理论思维和战略思维。在纷繁复杂中把握世界发展的大局和时代发展的新趋势，坚定地站在时代潮流的前头，不为纷繁复杂的现象所迷惑，不为一时的困难、挫折而动摇信念和丧失目标，正确把握前进的方向，掌握处理国际事务的主动权，增强同国际社会交往的本领，坚决维护国家安全。

一、正确判断国际形势的发展变化，掌握竞争中的主动权

纵观当今世界，来自经济的、政治的、社会的、文化的以及自然界的挑战和考验接连不断，突发事件和难以预料的风险日益增多，我们党面临着越来越复杂的执政环境。面对国际上的各种复杂局面和国内改革开放的逐步深化，我们必须采取更加灵活机动的战略战术，努力争取更加有利的国际环境，集中力量办好自己的事情；必须科学分析新形势下人民内部矛盾新的表现形式、特点和发展趋势，做到清醒判断，从容把握，趋利避害，妥善应对，提高协调和处理各种矛盾的能力和水平，努力把矛盾和问题解决在基层和萌芽状态。

（一）正确判断国际形势的发展变化

正确判断国际形势的发展变化,是从容应对错综复杂的国际形势和日趋激烈的国际竞争的需要。当前,国际局势正在发生冷战结束以来最为深刻的变化,世界多极化和经济全球化趋势在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈。形势逼人,不进则退。影响和平与发展的不确定因素在增加,传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织,恐怖主义危害上升,霸权主义和强权政治有新的表现,民族、宗教矛盾和边界、领土争端导致的局部冲突时起时伏,南北差距进一步扩大。面对错综复杂的国际形势和日趋激烈的国际竞争,我们只有不断提高应对复杂局面的能力,才能根据国际形势的发展变化,从容应对来自各个方面的挑战,坚持正确的对外方针和政策,广泛开展双边和多边外交,积极参与国际交流与合作,进一步提高我国的国际地位,为我国的改革开放和现代化建设创造良好的国际环境。

经济全球化加快发展。经济全球化是生产方式变革和发展的必然结果,是一种客观趋势,它具有两重性。一方面,它有利于资金、技术、劳动力等生产要素实现跨国流动,促进各种生产要素和资源的优化配置,有利于促进生产力的发展,给各国包括发展中国家带来新的发展机遇。另一方面,它也使各国经济发展受国际经济环境的影响更加广泛而深刻,因而也会给国际社会特别是发展中国家带来经济的不稳定甚至危机。尤其是在经济全球化进程中,发达国家掌握着制定“游戏规则”的主导权,是全球化的最大受益者,而许多发展中国家获益甚少,有的甚至日益被边缘化。建立公正合理的国际经济新秩序,防止“贫者愈贫、富者愈富”现象继续发展,既关乎实现各国共同发展与繁荣,也关乎维护世界和平与稳定。

科技进步日新月异。当今世界以信息技术、生物技术和新材料为代表的高新技术及其产业突飞猛进,科技创新和科技成果转化为实现生产力的周期大大缩短,有力地推动了社会生产力的发展,对

世界政治、经济、文化、军事等领域产生广泛而深刻的影响，科技进步和创新越来越成为经济社会发展的重要决定性因素。科学技术对经济增长的贡献率，已由上世纪初的 20% 上升到现在的 60% ~ 80%，尤其是信息产业和信息化水平已成为衡量综合国力的重要标志。可以预料，在新世纪科学技术将会继续取得重大突破，给人类社会的发展带来新的巨大推动。同时也要看到，世界科学技术发展不平衡的现象仍相当突出。以信息技术为例，目前工业化国家的人口只占世界人口的 15%，而因特网用户却占世界因特网用户总数的 88%。广大发展中国家处于“信息贫困”之中，出现了“数字鸿沟”。发达国家利用科技优势，强化了对全球技术、市场的垄断地位；广大发展中国家由于信息贫困和技术依附，在参与全球科技与经济竞争中仍处于被动地位。如何使科技进步与创新的成果造福于世界各国人民，是人类文明进步中面临的重大课题。

非传统安全因素影响上升，国际安全形势更加复杂。当今世界，影响国际安全的既有冷战思维、霸权主义、军事干涉主义等传统安全因素，又有恐怖主义、跨国犯罪、非法移民、毒品走私等非传统安全因素，而且这两者往往交织在一起。“9·11”事件凸现了恐怖主义等非传统安全因素的危害性和严重性；而此后一些地区局势紧张的事实又告诉人们，传统安全因素对世界和平与稳定的威胁一点也没有减弱。同时，民族宗教矛盾对国际安全局势的影响明显增强。地区热点问题持续不断，中东和平进程严重受阻、印巴基本矛盾没有消除、伊拉克战争结束之后仍然处于动荡不安之中，使国际安全局势存在许多变数。由于种种因素的相互作用，国际安全局势总体缓和、和平、稳定，局部紧张、战乱、动荡仍然是当前和今后一个时期国际局势的基本特点。

“南北矛盾”更加突出。西方发达国家无视发展中国家的主权和利益，企图将西方的价值观念和社会制度强加于人，干涉别国内政。发达国家与发展中国家之间的发展差距进一步扩大，南北矛盾

更为突出。发展中国家经过冷战后 10 多年的冲击和磨难，正在出现新的觉醒，要求加强合作、联合图强、团结御侮的呼声在增大。非洲国家实现了由非统组织向非洲联盟过渡就是一个显著例证。南北之间围绕建立一个什么样的国际秩序展开的斗争相当激烈。发展中国家依然是维护世界和平、反对霸权主义的重要力量。

综上所述，当今国际形势错综复杂，各种矛盾相互交织，但新的世界大战在可预见的未来还打不起来，争取较长时期的国际和平环境是可以实现的。面对日趋激烈的综合国力竞争，面对西方敌对势力对我实施“西化”、“分化”的图谋，我们必须增强忧患意识，抓住机遇，迎接挑战，归根到底还是要集中精力把国内的事情办好，尤其要把经济建设搞上去。同时，我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚决反对霸权主义和强权政治，坚决反对一切形式的恐怖主义。要积极改善和发展同各大国的关系，继续加强与周边国家的睦邻友好关系，大力推进同第三世界国家的团结合作，为我国改革开放和现代化建设创造一个良好的国际环境和周边环境。

（二）国际形势中几个值得注意的新趋向

当今时代，国际文化领域有几大现象值得注意：

一是信息化的迅速发展，导致互联网的迅速发展。信息化和互联网是以美国为主导的。西方的价值观念文化倾向正在铺天盖地地向我们涌来，青少年对于西方媒体的这些传播的接受更多更快。可以说，西方资本主义文化正在潜移默化地影响着我们。这实质上是一个意识形态的安全问题。

二是国际社会民主化浪潮的冲击。我国现在正在努力建设社会主义民主政治。但是，我们的政治文明和民主政治，是有中国特色的，是社会主义的，决不能照抄照搬西方的那一套，不能搞三权分立。与此同时，国际上所谓的“第三波”民主化浪潮正在兴起，这种民主化浪潮的主宰当然是西方资本主义国家及其价值观念。我们说，对于人类社会所创造的一切优秀的文明成果我们都要吸取，但

是切莫忘记，西方资本主义国家决不希望一个强大的社会主义中国出现，他们对我们的“西化”和“分化”政策是不会改变的。在这种情况下，我们要推进中国特色社会主义民主政治的健康发展，就不能不积极应对所谓“第三波”的冲击。

三是所谓的“人权无国界”，“人权高于主权论”的盛行。随着经济全球化，国际组织跨国公司的作用越来越明显。西方资本主义国家打着“人权高于主权”的幌子，越来越肆意干涉其他国家的内政，对其他国家随意指手画脚，甚至不惜动用武力侵略别国。我们非常重视尊重和保护人权，这一点已经写在了党的代表大会的报告中，并且，在依法治国，建设社会主义民主政治的进程中，我国人民的生存权、发展权等人权正不断得到有效的尊重和保护。但是，我们的人权和他们理解的人权有所不同，并且我们坚信将创造高于他们的人权。那么，为什么西方资本主义国家一直在利用人权问题对我国进行攻击呢？其实，他们根本不是什么关心我们的人权，而真实的用意是在干涉我国的主权；另一方面，我们要正确认识 and 对待人类文明的多样性。当今世界，在不同国家经济、政治现象的背后，潜藏着不同类型的文明。人类在漫长的历史过程中，逐步创造了不同的文明类型，它们都对人类的共同文明作出了贡献。各种文明之间，既有矛盾、冲突的一面，也有统一、共存的一面。人类必须正确认识文明的多样性，并处理好它们之间的关系。人类文明是丰富多彩的，世界上每一种文明都要与其他文明和平共处，求同存异，互相学习，取长补短，共同发展。不能自以为优越、高贵，而对别的文明类型横加指责，随意干涉。每个国家都有权选择符合本国国情的社会制度、发展战略、生活方式和文化价值。各国应超越社会制度和意识形态的差异，相互尊重，友好相处。

二、坚持以马克思主义宽广的眼界审视世界

邓小平强调，要放眼世界，放眼未来，放眼一切方面。党的十

第十一讲 不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力

六届四中全会进一步要求全党同志要坚持用宽广的眼界观察世界，提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平。

（一）睁开眼睛看世界

自近代以来，“睁开眼睛看世界”的人，就一直被国人视为最先觉醒的、代表先进思想观念的先知而备受尊崇。究其原因，一是世界很大，世界变化很快，外面的世界很精彩。二是我们落后了，我们还在妄自尊大，我们需要以世界为坐标重新确立自己的位置，而不能闭上眼睛以想当然为自己定位。三是我们要急起直追，否则就要落后，要挨打，要被世界文明排除在外。四是世界很小，是个“地球村”，中国不能也不允许自成一体，再也不能“不知有汉，无论魏晋”了。然而，在没有主权保障和民族独立的情况下，任你怎样睁大眼睛、谦虚好学，都难免被动挨打。只有中华人民共和国成立，我们才取得了向一切优秀人类文明学习和看齐的基本前提。

可惜的是，受主客观条件的限制，影响了我们很长的一段时间内和世界的联系。（1）建国之初，由于帝国主义的封锁，我们只好“一边倒”，在接受以苏联为首的社会主义阵营援助的同时，也逐渐形成了和苏联一样的社会主义建设模式，集中表现为经济体制上的计划经济和政治上的高度集中体制。（2）和苏联长期的意识形态论战，“反修防修”，形成了国际交往中的政治先行，意识形态先行。错误估计国际上两种力量对比，“不是东风压倒西风，就是西风压倒东风”，否认联系，强调你死我活，热衷于推进和输出“世界革命”。（3）受革命和战争思维影响，不是立足于国内建设，而是立足于战争，打大仗，打核战争，搞“二线”建设，“山、散、洞”，浪费大量人力物力和宝贵的建设时间。不能说那个时候没有世界眼光，准确地讲，是把自己的定位搞偏差了。

辩证唯物主义强调用联系的、整体的眼光分析问题，任何个人、团体、民族、国家，都要和外界发生这样那样的联系。联系是绝对的，孤立和封闭是相对的，离开了和外界的联系，我们的一切

活动就会停止和窒息。古往今来，一切有作为的国家和民族，一切有抱负的人物，总是积极主动地和外界保持紧密的联系，积极主动地融入更大范围的生产和生活活动中。海纳百川，有容乃大；兼收并蓄，为我所用。

随着工业革命、科技革命的迅猛发展，世界范围内的联系和交往正以前所未有的加速度进行着，“天涯若比邻”，在古代只能是一种意念意义上的亲近，而在今天已经逐渐变成现实。交通通讯业的发达，国际经济贸易的交往和分工，世界政治格局的分化组合，无不影响着生活在地球每一个角落的人们。“地球村”的概念，很形象地说明了世界范围内人们各方面联系的紧密。

人类社会进入 21 世纪，世界政治的多极化进程、世界经济的全球化进程、世界上各种文化思潮的相互激荡，使我们每一个人都感同身受。我们在惊叹世界变得越来越小的同时，不由得生出对日益紧密联系的世界的种种看法。纵观古今，如何看世界，始终是为政治国者的一个不能回避的问题。他们都在自觉不自觉地运用各种眼光观察世界，所以，从这个意义上说，没有世界眼光的领导者是不存在的。问题在于，而今，我们应该具备什么样的世界眼光？立足于自己，从国家和民族的最高利益出发，从国内主要矛盾的解决出发，勇敢地主动地融入世界，以开放的姿态吸收和借鉴一切有利于国家发展和民族振兴的有益东西为我所用。在打开国门的同时，安一个纱窗，把那些危害国家民族利益、销蚀国人精神意志的东西过滤掉。从党的十一届三中全会以来，我国改革开放的成功实践，充分说明树立正确的世界眼光，对于一个国家的发展是何等重要！

从十一届三中全会到现在，我们的历史进程被概括为“改革开放”，就是说，这个时期的历史有两大特征，一是改革，二是开放。开放是全方位、多层次、宽领域的，是随着实践的进程不断深入的。以加入 WTO 为标志，我国的对外开放进入了一个更高的境界。可以说，今日之中国已经越来越离不开世界，我们已经踏上了

一条日渐融入国际社会的快速列车。

事非经过不知难。回想历史上一次次丧失和世界联系、闭关锁国的惨痛教训，回想建国以来对国际形势判断问题上的迷误以及由此坐失的发展机遇，再回想这些年来我们冷静观察、沉着应付、韬光养晦、发愤图强的历程，我们前进的步伐更加坚定。

（二）贯通古今，放眼全球

对于领导干部来讲，眼光问题，说到底是一个时空问题。眼光怎么样，主要是考量观察分析问题的深度、广度。世界眼光要求具备历史的深远眼光和世界的全局眼光，是二者的统一。历史地看待时代的发展，敏锐地把握时代的变化，似世界历史进程为背景，以世界进步潮流为坐标，把世界与中国、历史与现实有机地统一起来。

领导干部世界眼光的培养，必须建立在以下几个方面的基础上：一是给自己准确定位。具备世界眼光的目的是什么？说到底还是为了发展自己。那么，搞清楚自己现在“在哪里”就非常关键。过高或过低地估计自己，都难以达到学习别人、取长补短的效果。给自己定位，要把自己放到世界范围内来进行，要把自己放在历史的长河中进行。

就我国现阶段来说，从世界范围内讲，我们是发展中的大国。既不是现代化的强国，也不是落后的小国。在经济上，我们的经济总量已经不小，但人均水平还很低，决不是发展几年就能“超英赶美”的；从政治上来讲，我们是联合国的常任理事国，是国际社会负责任的大国，但也是大国中唯一没有完全统一的。因此，在经济上，我们选择了积极融入国际经济大循环中，加入 WTO，趋利避害。在政治上，我们选择了既不当头，也要有所作为的方针，尽量不陷入国际重大矛盾冲突的漩涡中，以游刃有余。

从历史的角度讲，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。初级阶段的性质和任务决定了，在国内，我们必须集中精力发

展经济，不断提高人民群众的物质文化水平。在国际上，我们将同资本主义长期共存，长期打交道，而不是你死我活。

二是牢牢把握住世界主题。当今的世界是一个什么样的世界？是和平还是战争？是发展还是倒退？是紧张还是缓和？搞清楚这个问题，我们才能在世界舞台上寻找有利于自己的机遇，施展自己的才华以贡献给全人类。

近年来，中央对于国际形势的最新判断可以概括为“三个整体与局部的关系”：总体和平，局部战争；总体缓和，局部紧张；总体稳定，局部动荡。在大国关系的互动上，我们的主张是：推动大国关系互动的出发点是从本国利益出发，兼顾他国利益，二者缺一不可；大国关系中，竞争与合作同在，摩擦与妥协同在，要善于合作，善于斗争；大国关系互动的结果是双赢、共赢，而不是一方赢。总体上讲，当今世界，和平是人心所向，发展是大势所趋，改革是必由之路，竞争是通用手段，机遇与挑战并存。这样一个世界，它的基本态势决定了，我国处在一个相对有利的发展环境中，具备集中精力发展自己的外部环境。永远不称霸也永远不当头；谁也不怕谁也不得罪。

三是在当前判断时代发展的基本方向上，必须敏锐地关注正在发生的最具影响的现象。我们的发展机遇和挑战就孕育在这些关键性的因素里面。（1）发达国家蓬勃兴起的科技革命，包括信息技术革命、生物工程革命和新军事革命。这些是引领未来一个时期潮流性的东西，必须引起我们的关注。（2）世界范围内的市场化改革浪潮。选择市场经济体制，参与国际经济分工合作，是近年来世界性的潮流。不发达国家普遍选择市场化取向改革，抛弃传统的计划经济模式，新经济体制已经开始显示活力。（3）政治多极化的艰难进程。在美国无与争锋的实力和霸权主义下，我们必须吸取前苏联的教训，增加信任，减少麻烦，发展合作，不搞对抗。同时在国际社会中致力于建立公正合理的政治新秩序。冒险对抗和无所作为都是

不可取的。(4)“世界为工厂，各国为车间”的国际生产协作体系和经济全球化的两面效应。作为一个发展中国家，加入经济全球化进程中，有利有弊，总的、长远的来说，利大于弊。(5)各种文化思潮相互激荡，特别是“第三波”——民主化浪潮的影响。综合考量以上因素，权衡利弊所在，我们在世界舞台上就能不断增强自觉性，减少盲目性，提高警惕性，发挥主观能动性。

(三) 关键是培育世界眼光

第一，要有辩证的观点。以辩证唯物主义和历史唯物主义为方法论。辩证唯物主义的观点，要求我们用联系的、发展的、一分为二的观点看待世界上的一切事物，分析世界形势。历史唯物主义要求我们按照人类社会发展的客观规律，把特定的事物和现象放在特定的历史环境中去分析和看待。既要看到当前，更要着眼于长远，科学预见到未来的发展趋势和方向。

第二，要有宏观的眼光。从大局出发，把宏观和具体相结合，政治因素和经济因素相结合。任何事情都是相互关联的，看问题不妨看得复杂些、长远些。在这方面，有的干部做的是很好的。阿富汗是个穷国，同我们虽然接壤，但联系不多。但战争以后，国内一些地方和企业领导纷纷打电话询问在那里发展的商务信息，这就是世界眼光的表现。

第三，要有坚定的信心。领导不仅要有世界眼光，还要统筹各方，维护自己。形势好的时候，要看到存在的问题，及时求得解决，不盲目乐观；遇到困难和挫折的时候，要看到光明，坚定胜利的信心，知难而进，不悲观失望；面临挑战的时候，要冷静思考，沉着应对，妥善处理，不头脑发热。

上述所谈的，虽然是方法论问题，但对于形成世界眼光也不是没有道理，关键是要将这些方法论的办法同个人的实际结合起来。如果本身的经济发展不起来，工资发不出去，干部热衷于捞好处，老百姓怨声一片，这时候大谈世界眼光，要和世界接轨，只能引来

人们的耻笑。

三、要加强理论思维和战略思维建设

科学的判断方法，也就是运用理论思维和战略思维进行判断。凭直觉判断形势，得出的结论往往是肤浅的；凭经验判断形势，得出的结论很可能是不全面的；凭书本“裁剪”形势，得出的结论肯定是扭曲的。分析形势只有插上理论思维和战略思维的翅膀，才能得出科学的结论和准确的判断。

（一）理论思维

理论思维为人类所特有，是一种从整体上、全局上、本质上对实际问题进行分析综合、抽象概括的能力。理论思维高于经验思维，是对事物本质和规律的思考和把握。一个单位的工作千头万绪，领导干部胡子眉毛一把抓不行，事必躬亲也不行，必须把分担的工作作为一个整体来把握，透过现象看本质，分清主要矛盾和次要矛盾，从各项工作的内在联系上把握规律，从而提纲挈领，抓住关键。做到这一点，就必须善于进行理论思维。有了科学理论的武装，才能站得高，看得远，胸中有全局，手中有办法，减少盲目性，增强主动性。人类认识史表明，人们感觉到了的东西，并不能深刻地理解它；只有理解了的东西，才能更深刻地感觉它。当今社会各种关系日益多样化、复杂化，具体经验的局限性更加明显，缺乏理论思维就难免顾此失彼，落后于时代。

理论思维是人们观察世界、正确决策和有效活动的基本功。一定的理论思维素质，不但是人的智力和水平的重要标志，而且是从事其他一切工作或活动的基本功。人是现实社会运动的主体，人们的一举一动无不受制于一定的客观规律，只有遵循客观规律，才能在实践中取得成功。然而，事物的本质和规律深藏于事物的现象之中，没有理论思维素质这个基本功，要么连两件自然的事实都联系不起来，要么只能凭借浅薄的或形而上学的思维方式获得现象性或

片面性的认识来指导活动，充其量也不过是凭借着经验性的真理指导实践，其结局即使成功了也因其受局限而不具有普遍性意义，或者不理想不完善。

较强的理论思维能力是正确揭示和理解社会发展规律、坚定社会主义和共产主义信念的必要条件。没有这个条件，社会的发展规律就不会被发现；没有这个条件，建设和追求理想社会的信念也不坚定。因为社会的发展规律深藏于极其复杂的大量的真相和假象之中，需要很强的理论思维能力才能给予揭示和理解。从历史上看，正由于无产阶级革命导师具有高度的理论思维能力，才能透过现象看本质，揭示出共产主义必然实现的理论真理，并为此信念贡献了毕生的精力。从现实上看，学习和理解社会的本质和规律也需要较强的理论思维能力，如果没有这种能力，我们就不能深刻掌握马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，也就不能理解社会主义和共产主义必然实现的客观规律，因而信念也就不会坚定。

比如，缺乏在唯物主义基础上的辩证思维能力，尤其是唯物史观的思维能力，就不能理解社会基本矛盾推动社会由低级向高级发展的观点，就不能理解资本主义社会基本矛盾导致社会主义必然代替资本主义的观点，就不能理解社会主义基本矛盾推动共产主义必然实现的观点。因而，就会被资本主义的暂时繁荣和社会主义的一时曲折所迷惑，从而丧失对人类美好社会的建设和追求的信念。

较强的理论思维能力也是理解、掌握和实现党的路线、方针、政策所必需的思维方式。马克思主义政党是如实地按照社会发展规律办事的。它按照符合社会发展规律的理论制定路线、方针、政策，需要它的党员干部首先理解和掌握，并形成一定程度的具体信念，团结和带领广大人民群众在行动中坚持、贯彻和执行。如果没有较强的理论思维能力，对党的路线、方针和政策的理解就可能出现偏差、误解、怀疑和抵触，对其贯彻的决心可能就不会坚定和持

久，甚至于最终动摇对社会主义和共产主义的信念。

社会的发展和形势的复杂性，决定了领导干部决不能满足于固有的思考问题的办法，更不能把简单化当作简洁。领导者在领导活动中，面对需要解决的重大实际问题时，必须具有自觉地进行理论思维的良好习惯，能够沉着镇静，不人云亦云，不信口开河，不以过去的经验简单地做判断，不依仗自己手中的权力武断地下结论，也不被动或消极地等待上级领导的看法、意见和指示，而是积极调动自己头脑中储藏的理论资源，积极地层开理论思考，并结合自己或他人以往的经验，把研究对象置于特定的思维空间，确定相应的参考体系，进行科学的审视和分析。这一点看起来似乎是理所当然的问题，没有什么值得重视的必要，其实，它恰恰是人们最容易忽视，也是最不容易做到的。现实领导活动中，一些领导者常常轻视理论，或者认为理论是理论工作者的事，与实际工作者无关，犯狭隘的经验主义错误；或者在重大的理论问题或政治是非面前缺乏识别力，跟着感觉走，随着风向转，以至于上当受骗；或者在经济工作或社会工作中，违背规律，搞长官意志，给社会、给人民造成损失。这些现象的出现，原因尽管是多方面的，但其基本原因在于一些领导者缺乏自觉地运用科学理论进行理论思维的良好习惯，因而也就不可能找到解决问题的科学方法和途径。这些人当中，有的可能是文化水平不高，理论水平较低，很难进行理论思维；也有的可能受过良好的理论教育，掌握有较多的理论知识，但是却缺乏自觉运用科学理论进行理论思维的良好习惯。正是在这一意义上，一个领导者在面对重大现实问题时是否具有善于自觉地进行理论思维的良好习惯，实为其理论思维能力构成的第一要素，这一要素不具备，其他一切都无从谈起。

（二）战略思维

战略思维是对全局性、规律性、长远性的问题作出重大决策的科学知识体系和科学的思维方法，是最高层次的思维活动，标志着

认识问题的角度、幅度、深度和广度，是领导者战略活动的逻辑起点，是每个领导者必须选择的思想和领导艺术，它对领导者提高应对国际局势和处理国际事务的能力具有至关重要的作用。

战略思维，是一种自觉捕捉、谋划，进而解决全局的存在、巩固和发展的问題，解决组织整体活动的目标、方向、未来、成败和根本问题的思维活动。

领导者的战略思维尤其引人注目、尤其格外重要。关于这个问题，无产阶级革命家从多方面涉及，并且作过许多精辟的论述。毛泽东在《中国革命战争的战略问题》这篇著作中，讲得最透彻、最明白，在今天和今后，对各级领导者都有深刻的指导意义。当时，毛泽东在文中指出：“战略问题是研究战争全局的规律的东西”，实际上，通读全文，我们就不难看到，毛泽东所论述、研究的，已经大大超出了“全局性”的内容，至少应该包括“长远性”的、“系统性”的、“辩证性”的、“创造性”的内容。他从认识论和方法论上明确回答了究竟什么是中国共产党人所必须具备的“战略头脑”，应当怎样学习和掌握这样的“战略头脑”。毛泽东这篇论著真正深入了几代中国共产党人，特别是各级领导者的心，以至形成了中国共产党人所特有的思维方式和表达方式。

领导战略思维，指的是在领导活动中，领导者围绕全局性、长远性和根本性问题，分析客观事物的内部联系、基本特征及规律性，以表象、概念为基础，以占有的信息资料为中介，进行分析、综合、比较、概括、判断和推理，这样的思维过程称之领导战略思维。

战略思维就其内容而言，它要以辩证思维为基础，充分运用系统性思维、动态性思维和创新性思维，是多种思维的综合运用和有机统一。

整体性是指系统诸要素集合的整体性能，即系统诸要素相互联系的整体性。系统功能的好坏，主要不是由各要素性能的好坏决定

的，而是由系统内各要素组合的方式及其程度所决定。系统的整体功能不等于各组成部分的功能之和。系统的整体效应对于它的组成部分具有“非加和性”——这是贝塔朗菲著名的“非加和定律”。

运用战略性思维要坚持阶段性原则。事物的发展是呈现出不同的发展阶段的，领导者的战略思维也必须反映阶段性的特征。

第一，从时间顺序上看，阶段性表现为“历史——现实——未来”三个阶段，战略思维必须体现这三个阶段的思维空间。历史是现实的过去，未来是现实的延伸，战略思维的基本要求就是立足现实、总结过去、瞻望未来。首先，战略思维必须立足现实，但又不能局限于现实，着眼点是未来，绝不能只考虑眼前而不顾及长远。其次，立足现实规划未来，也离不开对历史的总结和继承。因为历史的经验和教训能够减少战略规划的风险，增强战略规划的科学性。只有理性地分析历史、科学地对待传统、冷静地把握现实，明智地谋划未来，才能使战略思维完整顺畅，战略规划科学有效。

第二，从发展状态上看，阶段性又表现为量变与质变两种基本状态，即不显著的渐变状态和显著的突变状态。量变是质变的必要准备，质变是量变的必然结果。质量互变规律首先要求领导者在事物的发展处于量变状态时，必须脚踏实地，勤于做量的积累，决不能好高骛远，不愿做耐心细致的工作。现在有些干部心浮气躁，大搞数字游戏，甚至弄虚作假，这是与战略思维的要求根本对立的，与实际工作也是十分有害的。质量互变规律还要求领导者在事物的发展处于质变状态时，必须善于抓住时机，果敢决策，促成事物的质变，实现阶段性目标的转移，并提出更高的下一阶段目标，重新组织力量，采取新的方法，在新的质变基础上开始新的量变准备，决不能优柔寡断、错失良机。

第三，从发展道路上看，阶段性还表现为前进性与曲折性的辩证统一。唯物辩证法告诉我们，事物的发展又呈现出肯定、否定、否定之否定、循环往复，以至无穷的基本趋势和发展道路。这里关

键是如何正确看待事物发展处于低潮阶段或暂时倒退阶段的问题。如何认识、什么心态、怎样把握、哪些方法，确实是衡量领导者战略思维能力高低的重要尺度。有些干部临危不惧、沉着应对、韬光养晦、举重若轻；而有些干部却临阵脱逃、胆颤心惊、惊慌失措、心灰意冷，形成鲜明对照。改革是一项复杂的系统工程，不可能一帆风顺，必然有诸多困难。即使领导者个人在生活和工作也会遇到暂时的挫折。对此，领导者要有战略眼光，正确的态度应该是风物长宜放眼量，认真总结经验教训，或积蓄力量，静观时变，或另辟蹊径，扭转被动，以求更大发展。

运用战略性思维要坚持机遇性原则。任何事物的生存和发展，内因是根据，外因是条件。但只有内在根据，没有特定的外在条件，事物也不能生存和发展，所以作为外因的条件其作用不可忽视。条件的性质对特定事物的生存来说，分为利弊两类，其中有利的一类称为机遇。条件又是不断变化的。在不同程度上，它又是主观内因难以控制的，是众多非主观因素共同作用的结果。在动态思维中，认识和把握机遇成为战略思维的焦点之一。

坚持机遇性原则，就要求领导者研究外因的状态和变化轨迹，判断外因对自身生存和发展的影响程度。要仔细观察机遇有没有、何时出现、持续时间多长、如何才能抓住机遇等问题。机遇可遇也可求，只要平时细致观察，善于判断，并作好相应的准备，就能够在恰当的时空点上抓住机遇，并利用机遇，实现自身发展。科学史上有条成功的经验，即“机遇偏爱有准备的头脑。”在事物全局的发展中，由于各种条件所决定，常常出现加速发展或实现质的飞跃的可能性，对于实践主体来说，这就是夺取更大胜利的良好机遇。战有战机，商有商机，一切工作都有一个机遇问题。抓住和用好机遇，就可以掌握全局的主动权，有效地推动全局的发展。如果丧失机遇，就会影响全局的发展，甚至可能导致全局的失败。当然，在任何时候，机遇与挑战都是同时存在的。机遇只是为我们夺取胜利

提供了客观可能性，要把这种可能性变成现实的东西，还需要经过我们的主观努力，善于应对各种挑战，解决面临的各种问题。抓住机遇，“及时”二字至关重要。毛泽东告诫我们，“要多谋善断”。多谋，就是多研究，多思考，多同群众商量。多谋是善断的基础，只有多谋才能善断。但是，多谋还不等于善断。所谓善断，一要断得正确，二要断得及时。主观武断固然会丧失机遇，优柔寡断也会丧失机遇。当断不断，反受其乱。当机立断，才能抓住时机，乘势而上。

运用战略性思维要坚持预见性原则。战略思维是一种全局性思维。领导者分析判断形势时，要有全局观念，要从大局出发。古人云：“不谋全局者，不足以谋一域。不谋万世者，不足以谋一时。”这句话说的就是要“谋大势”，对工作要有长远的、整体的谋划。我们通常说高瞻远瞩，就是说的总揽全局。高瞻，就是站在全局的高度，观察局部及其相互间的关系。远瞩，就是立足现在，放眼未来。只有高瞻远瞩，才能总揽全局，科学判断。战略思维是面向未来的思维，战略规划制定必然要求有超前的眼光和预见未来的能力。“凡事预则立，不预则废”，“人无远虑，必有近忧”。预见能力的高低是衡量战略思维水平高低的重要标志。

提高领导者对事物发展的预见能力，除了要不断丰富和深化自己的知识体系，自觉运用唯物辩证法的基本原理外，还要学习掌握战略预测的一般程序和基本方法。因为只有规范的预测程序和准确的预测方法才能做出科学的战略预测。

第十二讲 结合新的执政实践， 不断改进和完善党的领导 方式和执政方式

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。从我们党的执政实践可以看出，党的领导方式和执政方式是否做到了科学、民主、依法，对于提高党的执政能力，巩固党的执政地位，至关重要。它关系到党对国家和社会的领导是否科学、有效，关系到党的领导目标、执政意图能否实现，从而关系到党的执政地位和社会主义国家的长治久安。因此，改革和完善党的领导方式和执政方式应该是党的执政能力建设的重点。

一、中国共产党执政方式的历史沿革

到目前为止，中国共产党执政方式已经经历了三个发展阶段：

（一）根据地建设中党的执政方式的孕育

在民主革命时期我们党根据毛泽东同志的战略思想，先后在广大的农村建立了一批革命根据地，并在这些革命根据地建立起无产阶级领导的反帝反封建的人民民主政权。随着革命根据地中人民民主政权的建立，就出现了党和国家政权的关系、职权划分以及党怎样实现对国家政权的领导问题，即执政方式问题。在领导根据地政权的过程中，我们党对执政方式做了探索。到延安时期，形成了一套实行党委一元化领导，又不包办政权系统工作的执政方式。但革命根据地政权尚不是全国政权，而且这些问题本身也不是当时影响革命根据地建设和发展的最紧迫、最关键的问题，我们党对这些问

题也只是作了初步的探索。由此决定，这一阶段是党的执政方式的孕育阶段。

在这一阶段针对实践中发生和存在的“以党代政”的问题，我们党提出了一些关于执政方式的一些基本观点。这些观点主要集中在《井冈山的斗争》、《党与抗日民主政权》、《中共中央关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》等重要文献中，至今读来，仍然能充分领略到其科学性和真理性。

（二）向社会主义过渡和计划经济条件下党的执政方式的形成

中国人民革命的胜利和中华人民共和国的成立，揭开了中国历史的新篇章。领导和组织这场革命取得胜利的中国共产党，由此而成为在全国范围执掌政权的执政党，担负起领导全国各族人民建设新生活的重任。

随着我国社会主义改造的基本完成，我国进入了社会主义社会，根据我们当时对社会主义的认识，我们逐步建立起了高度集中的计划经济体制。中国共产党的执政方式就是在这种背景下形成的，其主要特点是以党代政。1958年有关文件曾明确指出：“大政方针和具体部署，都是一元化，党政不分。具体执行和细节决策属政府机构及其党组。”这样，党委就直接管了大量的行政事务，有的地方还发生了党委包办代替行政系统日常工作等问题。

一般而言，执政党有三类执政方式：一是通过国家政权机关实施对政治生活的领导，包括通过国家代议机构制定宪法、法律，国家行政和司法机构对这些宪法、法律的贯彻执行来领导；由执政党提出纲领政策，而由在政权机关中担任负责人的执政党党员去实施。二是执政党居于国家政权机关之上，直接要求和命令国家政权机关作出或不作出一定的行为，可以将之概括为政党决策、政府执行模式，国家政权机关在这种模式里实际上是执政党的一个庞大的、不可缺少的、有国家强制力作后盾的执行机构。三是执政党不通过国家政权，而是直接行使本应由国家立法、行政、司法机关行

使的职能，简言之，执政党本身作为一个行政化的组织活动，并直接代表和掌握社会公共权力。按照我们党的一贯主张和现代国家的通例，采取第一种执政方式是比较合理的。

但在建国以后的一个比较长的时间内，我们党在实际的权力运行过程中却采取了第二种、第三种执政方式。这有其复杂的历史原因和客观的现实原因。从历史上看，在长期恶劣的革命战争环境下所形成的党的一元化领导模式，由于其强大的动员、组织和凝聚能力而获得了党内外广泛的认同，并且在运作机制和文化心理上逐渐形成了巨大的惯性力量。从建国后的执政环境看，由于我们所实施的是优先发展重工业的赶超型发展战略和高度集中的计划经济体制，而这种社会发展模式有两大特点：一是政府的行动依据不是法律，而是政策；二是社会的发展，主要通过政治动员去推动。这两个特点就决定了与政府相比，强化党的领导更适合于这种发展模式和克服发展中的各种危机，最终使得以党代政、党政不分成为成本小、效率高的理性选择。也就是说，“大权独揽，小权分散。党委决定，各方去办”，并不简单地源于领导人的偏好和党的天然的集权倾向，而在很大程度上是我们实行的发展战略和经济体制的内在要求，是党所面临的艰巨的领导任务和宏图伟业下的必然选择。

以党代政的执政方式虽然有其客观必然性的一面，但并不等于就是科学的有效的，随着实践的发展，其弊端日益显露，以致发生了“文化大革命”那样的严重失误。

“文化大革命”中，党和国家的领导体制先是遭到全面破坏，继而走向畸形发展，集中化程度达到高峰。各地方、政府各部门和基层单位，纷纷建立起实行一元化领导的“革命委员会”。集党政军大权于一身，包揽党务、行政、司法等各项工作，党政合一，甚至“有政无党”。

（三）改革开放条件下党的执政方式的改进

实践证明，以党代政的执政方式容易导致权力过分集权，以致

发生重大失误而不能及时纠正。在经历了文化大革命之后，我们党总结执政以来正反两方面的经验教训，逐渐认识到在坚持党的领导的同时，必须改善党的领导。以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体在探索党的执政方式的改革方面采取了一系列措施提出了许多有价值的思想。1980年8月，邓小平同志在中共中央政治局扩大会议上发表的重要讲话中指出，党和国家领导制度的主要弊端是存在官僚主义、权力过分集中、家长制作风、干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象。对这些弊端必须“进行有计划、有步骤而又坚决彻底的改革”。在邓小平同志有关思想指导下，党的十二大的政治报告进一步指出，“党的工作和政府的工作，企业事业单位中党的工作和行政、生产工作，必须适当分工。党不是向群众发号施令的权力组织也不是行政组织和生产组织”，“党的领导主要是思想政治和方针政策的领导，是对干部的选择、分配、考核和监督”。党的十三大的政治报告也提出，“应当改革党的领导制度，划清党组织和国家政权的职能，理顺党组织与人民代表大会、政府、司法机关、群众团体、企事业单位和其他各种社会组织之间的关系，做到各司其职，并且逐步走向制度化”。根据这些思想和要求，我们党逐步从党政职能分开的角度探讨党的执政方式的改革，在实践中取得了一定成效，初步改变了改革开放以前权力过度集中、以党代政的局面，为改革、发展提供了良好的政治条件。但由于某些问题没有把握好，也出现了一些削弱党的领导的现象。

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，总结经验教训。重申党的领导主要是政治、思想和组织的领导，恢复在政府机关、经济组织和文化组织中建立党组的规定，切实加强党对政权机关的领导。在不断深化经济体制改革的同时，积极而又稳妥地推进政治体制改革。特别是伴随着社会主义市场经济的发展，提出了依法治国的基本方略，要求从制度和法律上保证党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。在政治体制改革

持续推进过程中，我们不断加强和改善了党的领导，改进了党的领导方式和执政方式，以党代政、党政不分现象得到很大改变。但党直接干预具体事务的做法仍然存在，实际上尚处于第一种执政方式和第二种执政方式同时并存、交叉运行的“双轨执政”现象。与当年“价格双轨制”给经济流域带来了诸多寻租和混乱一样，执政方式的双轨制也导致了种种问题，当前现实生活中大面积存在的腐败、内耗、机构臃肿，人浮于事、效率低下、官僚主义、形式主义等等，莫不与此有着紧密的关系。

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。通过党的执政方式发展的这三个不同历史时期，我们可以看出，从党政不分到党政分开再到依法治国，贯穿于党的八十余年执政方式演进的经验教训就是创新，就是与时俱进。党的执政方式必须随着时代的发展、社会的进步、经济活动方式的变迁而调整、创新，否则，就会影响执政党的执政水平、领导水平和政治威信，给社会、经济发展带来损失。世界在变化，我国改革开放和现代化建设在前进，人民群众的伟大实践在发展，党的执政方式的改革和创新还必须继续。

二、现代化进程对中国共产党执政方式提出的新要求

二十多年改革开放所取得的巨大成功，证明中国特色社会主义是中国现代化发展的必由之路。中国共产党成功领导了中国现代化发展，而中国现代化发展给中国共产党的领导也提出了更高的要求。

（一）世界现代化进程对党的执政方式的影响与挑战

第一，全球经济环境的变化要求党的执政方式的进一步改革和完善。经济全球化的发展使世界经济环境发生了根本性的变化。中国共产党顺应世界经济潮流，领导全国人民积极参与和推进经济全球化进程。一是我国社会主义市场经济的发展，经济

体制改革的不断深化对党的领导方式和执政方式提出了新的要求。作为执政党的中国共产党必须站在全局的高度加强和改革党的领导方式和执政方式，调整和改革自身组织体系和活动内容，改变过去对国家事务包揽过多、直接管理的执政方式。与此同时，还必须调整政府的作用和转变政府的职能，加快政企分开的步伐，建立党与政府、企业、社会中介组织之间的新型关系，引导市场健康发展。二是我国加入世贸组织后对党的领导方式和执政方式提出了新的要求。我国作为世贸组织的成员，管理经济活动的方式必须按照WTO的规定遵守国际惯例，政府行为要透明。要在尽快转变政府的行政职能和调整行政程序的基础上相应的调整党对政府、党对经济工作的领导方式，确定党的执政地位与政府机关行政职能的关系，不断提高党领导经济工作的能力，有效地维护国家主权和经济安全，同时又兑现我国加入世贸组织后的各种承诺、树立良好的国际形象。

第二，全球政治环境的变化要求党的执政方式的进一步改革和完善。当今世界全球政治环境发生了重大的变化。一方面，和平与发展成为时代的主题。另一方面，随着苏联的解体和冷战的结束，两极称霸世界的现象不复存在了，美国成为世界上对世界事务行使主导性影响的唯一的超级大国。在这种情况下以美国为代表的霸权主义和强权政治的威胁始终存在。对此，我们必须保持高度的警觉，防范西方敌对势力对我们进行“西化”、“分化”的图谋。只有对当前全球政治环境做出正确的判断，加强我们党对世界政治发展趋势的认知能力、应变能力以及与不同政党和国家间的协调能力，增强党的执政方式的改革和创新意识，才能使我们党始终走在时代前列，成为全国人民更加坚强的领导核心。

第三，全球文化环境的变化要求党的执政方式的进一步改革和完善。面对着知识经济时代、信息革命时代的到来，文化的传播与交流将扩展到更大的范围内和更广的领域里。特别是随着网络技术

的广泛使用，未来社会必然呈现出大时空、多样化、快速度、高效率的特点。这就对党的执政方式提出了新的要求。我们党要与时俱进，高举理论创新的旗帜，以马克思主义的理论勇气，总结实践的新经验，借鉴当代人类文明的有益成果，不断开拓马克思主义理论的新境界，要在思想理论上始终站在时代潮流的前头。同时我们还要善于运用网络技术获取信息，研究新情况掌握新动向，提高办事效率，特别是要提高处理突发事件的能力，增强党和政府对社会的控制力。

（二）社会结构的变迁对党的执政方式的影响和挑战

现代化是人类历史上最剧烈、最深远并且显然是无可避免的一场社会变革，社会生活各方面都会因此而发生巨大变化，进而对政党产生重大影响。政党作为国家机构与公民社会联系起来的纽带，在这个全面而系统的社会变迁进程中，必须认真研究、适应，并在某种程度上引导这种变化。这样才能更好地处理好政党、社会、国家三者之间的关系。

现代化过程是一个社会结构和阶层发生急剧变化的过程。近代中国的现代化进程，存在一个对于后发展国家至关重要的突出问题，即一直缺乏一个具有充分合法性和有效性的国家控制权力，以组织和动员全社会物质资源与人力资源，实现现代化发展目标。这一问题的实质在于，传统形态的国家权力结构与社会结构不相适应，也就是说，它无法适应现代社会阶层的兴衰转换。改造传统的国家权力结构并重新调适中国社会，是近代以来中国现代化进程中的一个重要课题。国家权力结构的合法性和有效性可以来自两个不同的基本方面：或是直接占有并分配社会资源，或是主要制定和监督资源占有与分配的规则。前者对于后发展国家迫切希望实现现代化的社会目标来说，是颇具吸引力的简单而有效的办法。近代中国发展的事实，决定了新中国成立后执政初期的中国共产党人对中国社会矛盾症结的认识和解决方式的抉择，这就是建立社会主义公有

制，并在此基础上重组中国社会结构。国家权力结构的组织结构必然影响到党处理与政权、社会之间关系的模式。由此，反映到执政方式的选择上，就决定了我们必然要采取执政党居于国家机关之上，直接要求和命令国家权力机关做出或不做出行为，可以将其概括为政党决策，政府执行的模式。建国后社会主义公有制的确立以及建立起来的计划全控制结构，使中国共产党作为执政党有可能也有权力直接控制和调动绝大部分社会资源，有计划地运用于新中国经济建设与社会发展的目标，从而保证了中国现代化在合理权威的有效、科学调控下稳步前进，在建国以后取得了令人瞩目的成就。但是，随着时代的发展，这种结构体系在使国家权力获得了广泛全面的政治权力的同时，也使社会的发展和运行付出了沉重的代价。由社会结构的开放性产生的社会生活的活力，被无弹性和吸纳能力的社会结构所羁绊，由此所形成的社会矛盾也可能逐渐积累起来，以冲突的形式外化。从这个意义上说，改革是中国现代化继续发展的必然选择。

随着改革的逐步深入，现代化发展战略日渐成熟，中国社会的结构性变迁对执政党将会提出新的政治需求，要求执政党采取合理掌握和开发政治资源的方式，改革和完善党的执政方式，利用党在现代化进程中的权威作用，合理整合现代化过程的政治资源。

我们所面对的诸多变化主要是从经济领域开始的。我国实行的改革开放和发展社会主义市场经济，实际上是社会各方面利益关系的大调整和利益格局的重构过程。整个社会的利益调整机制和整个社会的资源分布呈现出全新的格局；市场机制在资源配置中正在发挥愈来愈重要的作用，在此基础上的社会分化进程加快；社会动员的深度和广度前所未有，人们之间的社会关系呈现出由身份向契约发展的趋势；多元文化已是事实。中国社会正在展开一个全新的历史过程，它在根本上已打破了原来社会资源的配置体系，使长期以来以政治权力为本位的资源配置体系逐渐剥离转变为以社会为本位

的资源配置体系。与此转变过程相一致，中国政治体系政治资源的配置方式和开发中心已发生和正在发生这种大变化。这种变化包括：其一，由对物质资源的直接支配转向间接的分配；其二，由控制物质资源为主转向开发非物质资源为主；其三，由依靠意识形态和强制性为主提取资源转向合法性提取为主。这种转变是中国社会经济政治二元化进程的必然结果，正如学者们所讲的那样，“必然要发生的根本变化是：从原有计划经济的体制下政治体系通过对经济体系全面控制来实行功能，通过对物质资源和非物质资源的直接管理和分配来实行社会调控，转向市场经济模式下社会物质资源大部分将不再由政治体系直接管理，而由市场分配，政治体系逐步转向主要对非物质资源的管理，如权力配置，规范制定，制度安排，秩序保障等。”

在中国社会的转型过程中，为了使政治结构与整个社会形成良性的互动，政治体系配置资源方式的变化必须有利于政治稳定和社会的现代化变迁。为此，政治体系必须拥有满足社会控制的必要量的物质资源。在社会资源特别是物质资源大量转向社会和市场，而政治体系同物质资源仍未建立起合理的现代提取关系时，配置资源方式的变化必须满足政治体系对物质资源的需求。

随着现代化进程的深入，社会结构变迁带来的社会资源的重新分配和利益格局的深刻变化逐渐引发了新的重大现实问题。社会结构变迁已经引起我国的经济生活、政治生活和社会生活发生了深刻变化，这些变化可以概括为“四个多样化”，即经济成分和经济利益多样化；社会生活方式多样化；社会组织形式多样化；就业岗位和就业方式多样化。在“四个多样化”的条件下，新的经济组织、社会团体大量出现，人员的流动性大大增强。而且随着产业结构的调整，城镇化步伐的加快，未来流动人口和迁移人口的数量将大量增加。

这就要求我们要与时俱进，坚持改革和完善党的执政方式，充

分发挥执政党的领导组织作用，担负起引导变革方向、控制变革进程的政治责任，重构新形势下执政党与社会的关系，通过与社会的直接互动更广泛地凝聚群众，获取民心，进一步巩固执政地位和执政的社会基础。

（三）改进党的领导方式和执政方式，是发展社会主义市场经济的必然要求

改革开放以来，特别是党的十四大、十五大以来，我国经济体制和经济运行方式都发生了深刻变化。随着社会主义市场经济体制逐步确立，我国的社会生产力、经济基础和上层建筑都在发生重大变化。在生产力方面，科学技术的第一生产力作用日益突出、国民经济和社会信息化进程正在加快、经济结构正在进行战略性调整、我国经济受世界经济政治局势的影响程度日益加深；在生产关系方面，所有制结构发生重大变化，集权计划经济向分权市场经济转型，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化；在社会政治和意识形态方面，适应经济体制变化，政治体制改革要有新的进展，公民的主体意识和民主参与意识增强，受内外因素影响，思想文化领域各种思潮价值观念相互激荡，思想政治工作面临许多新情况新问题，主流意识形态面临挑战；在社会发展方面，传统社会结构社会关系正在变动重组，出现了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层，许多人在不同所有制、不同行业、不同地域之间流动频繁，人们的职业、身份经常变动，社会阶层分化流动加快。在发展社会主义市场经济的新形势下，如果党的领导方式和执政方式仍停留在计划经济时代，还是沿用过去领导计划经济的老办法、老手段，就必然会直接与市场经济体制相冲突，阻碍社会主义市场经济的发展。因此，党必须认识和尊重市场经济发展规律，按照市场经济规律领导经济建设，这样才能驾驭市场经济。这就必须探索和建立与社会

第十二讲 结合新的执政实践，不断改进和完善党的领导方式和执政方式

社会主义市场经济相适应的新的领导方式和执政方式，党才能在建立社会主义市场经济体制的新形势下实施有效的领导和执政。

（四）改进党的领导方式和执政方式，是实施依法治国方略的必然要求

依法治国，建设社会主义法治国家，是发展社会主义市场经济的客观要求，也是我们党领导人民治理国家的基本方略。依法治国，建设社会主义法治国家，不是从一般意义上完善法律制度，也不是简单地强化法律的作用，而是意味着国家权力运作方式必须依法进行，相应地党对国家政权机关的政治领导也必须依法进行，党必须依法执政，党的领导活动和执政活动都必须在宪法和法律范围内进行。同时，依法治国，建设社会主义法治国家，也意味着我国法律地位和法律价值取向的重大变化，确立法律至上的地位和观念。这一点对我们党今后的执政方式来说至关重要，它对党的领导方式和执政方式的影响将是十分深刻的。它要求我们党重新审视和正确处理党与人民群众、社会组织的关系，党与国家政权机关的关系，党与国家宪法和法律的关系等。要求党学会和善于把坚持党的领导同发扬人民民主、严格依法办事有机地结合起来，从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施，保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

（五）改进党的领导方式和执政方式，是党的自身状况重大变化的必然要求

党在长期的革命和建设实践中，在党的领导方式和执政方式上进行了大量的有益探索，曾形成一些行之有效的领导方式和执政方式，对推动我国革命和社会主义建设起了积极的作用。对过去长期形成的行之有效、今天仍适用的领导方式，我们要予以继承，比如理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评、民主集中制等，既是我们党的优良传统和作风，也是我们党的重要领导方式和领导方法，无论什么时候都要坚持，并结合新的实际加以发展丰富。但

同时也要看到，我们党由领导革命斗争的党，成了一个领导市场经济的执政党。这种变化使过去长期行之有效的领导方式和执政方式，在今天已不适应新形势与新任务发展的要求。这就要求我们党必须从执政党执政的高度，深刻认识改进党的领导方式和执政方式的必要性和紧迫性，更自觉地在新的实践中不断探索新的办法和手段。

（六）一些执政党垮台失败的教训，从另一个侧面启示我们必须不断改进党的领导方式和执政方式

20世纪末期，世界政党政治发生了一个重要现象，前苏联东欧社会主义国家执政的共产党纷纷下台，日本自民党、墨西哥革命制度党、台湾国民党也在大选中失败，丧失执政地位。中国共产党作为最大的社会主义国家的执政党，不仅没有应验西方政治家“不战而胜”的预言，而且以骄人的业绩显示了一个马克思主义执政大党的领导能力、执政能力和抗御风险能力。这种现象要求我们中国共产党人居安思危，对长期执政潜藏的危机和风险要始终保持清醒认识。认真总结世界上一些大党老党执政成败得失的经验教训，从中找出规律性的东西，不断改进党的执政方式，提高执政水平，是巩固党的执政地位的重大课题。

三、结合新的执政实践，不断地改进和完善党的领导方式与执政方式

适应现代化发展的新挑战和新要求，在加快推进现代化的过程中，坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式，建设充满生机和活力的中国共产党，更好地实现党对现代化事业的领导，是中国特色社会主义事业成败的关键。

（一）进一步理顺党政关系，在形成中国特色的执政模式上下功夫

作为执政党，我们过去实行的那种高度集中的一元化领导，党

第十二讲 结合新的执政实践，不断改进和完善党的领导方式和执政方式

政不分，以党代政，实践证明不是一个好办法。如果不进一步改革，不仅同发展社会主义市场经济、实施依法治国基本方略不相适应，而且在经济全球化、国民经济和社会信息化的发展过程中。在西方敌对势力对我加紧“西化”、“分化”的情况下，难以抵御各种风险的考验。但是，如果党政完全分开，把领导权和控制权完全交给国家政权机关。党只管党自身，不仅违背社会主义民主政治的基本原则，而且会最终削弱和取消党的领导，甚至失去党的执政地位。在现代化建设的新阶段，进一步改革和完善党的执政方式，必须坚决反对和防止出现这两种倾向，在进一步理顺党政关系，形成中国特色的执政模式上下功夫。为此，要注意在以下几个方面加强探索：

一是进一步理顺党与国家政权的关系，继续探索和完善党政“有分有合”的工作机制。党与国家政权的关系是执政方式的核心问题。资产阶级政党执政一般是通过“党政一体化”，即党的上层与政府的上层一体化来实现执政的，执政党在政府之中发挥作用，而不是在政府之上，也不是党政不分。如何处理社会主义国家的党政关系？列宁曾经提出过一个基本原则，就是党应当通过无产阶级及苏维埃政权实现对整个社会的领导，而不是以党代政，凌驾于国家政权之上。回顾我们党建国以来的执政历程，党政关系经历了这样几个演变过程：一是建国以后逐步形成的以党代政模式；二是十一届三中全会以后的党政分开模式；三是十三届四中全会以来的党政“有分有合”模式。改革的实践说明，片面地强调“分”与片面地强调“合”，都会增大执政成本，增加党政矛盾，加剧权力摩擦。理想的做法应当是“有分有合”。这里所谓的“合”不是回到过去“一元化”老路上去，而是指如何按照列宁的设想——“通过”国家权力进行执政。这是进一步理顺党政关系的深层问题，也是关键所在。首先在职能上要有分有合，就是党委管全局性、战略性、政治性方面的问题，政府管行政性、管理性、事务性

的问题，而在一些事关全局的重大决策上，党政要齐心协力。其次在职务上要有分有合，实践证明，党政适当交差兼职，可以减少机构重叠，降低执政成本，提高整体效能，有助于党政形成合力。第三，在工作内容上也要有分有合。在日常工作事务上党政各司其职，而在一些重大问题、敏感问题上，比如在重要的人事任免上、思想政治工作上要协调一致。

二是进一步理顺党的意志与国家意志的关系，建立起将那些被实践证明是正确的定型的政策及时上升为法律的机制。建国以来，我们党的执政方式经历了由政策治国、到政策和法律相结合、再到依法治国的发展历程。依法治国是党的执政方式的重大转变。依法治国的核心要求是依法治官、依法治权。这就需要解决正确处理党的意志（政策）与国家意志（法律）的关系问题。党的政策与国家法律作为两种最重要的社会调整机制，既有联系又有区别，它们在结构特征、调节范围、调节的层次、调节方式上都有所不同。因此，既不能以政策代替法律，人治代替法治，也不能借口法律的专业性和司法的独立性而置党的政策于不顾。而应当将那些被实践证明是正确的定型的政策及时上升为法律，用法律肯定和保证正确政策的实施。这样做，不是削弱党的领导，而是为党的执政奠定可靠的法律地位、法律依据和法制基础，使党的执政更具合法性、权威性。

正确处理党与法的关系，最关键的是要处理好执政党与最高国家权力机关的关系。我们党与人民代表大会在根本目标是完全一致的，但是，二者在性质、作用、结构上都存在差异。执政党与人大是政治上的领导与被领导的关系，而不是业务上的上下级关系，不能用强迫命令、包办代替的方式进行领导。正确处理执政党与人大的关系，必须坚持四个基本原则：其一是坚持党对人大的政治领导，人大接受执政党的政治信息；其二是党要尊重人民代表大会在立法中的地位 and 权威，接受人大的法律监督或者称为宪法监督。其

三是应当使党的意见和建议通过人大的程序确认为国家法律和政策。具体地说，我们可以把这种工作方式概括为“两个建议”和“两个转化”，即执政党向国家权力机关提出政策建议和人事建议，并使党的意见和建议转化为国家意志、转化为国家法律。其四是在人大的立法、决策过程中，要充分发挥执政党党员代表和党组的作用，以保证党的建议意见的通过，并在实践中监督其实施。

三是进一步处理好执政党与参政党的关系，健全合作形式和协商、监督机制。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不仅具有中国特色，而且比西方国家的多党制、前苏联的一党制（一党专政）更具优势，更符合民主政治的要求和社会发展大趋势。西方国家的政党制度在运作过程中强调对抗和斗争，甚至认为斗争得越激烈民主就越彻底，这种制度不可必免地会导致党派对立、争权夺利、金钱政治和效率低下。我国的政党制度的优势或优点主要体现在：它强调合作、协商和互相监督，体现了执政党与参政党平等合作关系，而不是执政党与在野党之间抗争、对立的关系；它体现了社会政治分工，而不是阶级、阶层的分野；它是一种双重保障的民主机制，而不是独裁专制。

正确处理执政党与参政党的关系，关键在于完善合作形式，健全协商机制，疏通监督渠道。一要明确职能，作为执政党要负起对全社会的“总的政治的领导”责任，执掌大政方针，发挥决策作用；作为参政党主要责任是参政议政，通过政治监督、政治协商，在政策制定过程中发挥作用。二要发挥优势，执政党要充分体现广泛的代表性，发挥社会整合作用；参政党要在参政议政中发挥分工优势和专业水平优势，体现社会不同群体、不同专业、不同界别的整体要求。三要广泛合作，既有定期的联系方式，也有不定期的联系；既有党的上层的联系机制，也有各层次的广泛的联系机制；既有大范围的联系，也有小范围的交流；既有就共同关心的问题的交流、磋商，也有经常的自由联络、沟通；既有直接的联系、协商，

也有书面的间接的建议。四要完善法制，逐步用法律规范社会各政党的政治地位、作用和行为，明确执政党、参政党的关系以及参政议政的途径、方式和方法，实现依法执政和依法参政。

四是进一步理顺执政党与群众团体的关系，完善执政党对群众团体的领导机制以及合作、协商机制。在我国，工会、共青团、妇联等群众团体，历来是党联系群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要社会支柱，是发扬社会主义民主、实现人民当家作主的有效途径。进一步理顺执政党与群众团体的关系，是中国特色执政方式要解决的重要问题。过去，执政党对它们采取直接的领导方式，社会团体基本上变成了党政部门的附属或工作机构。进入新时期以来这种情况有了很大改变，今后要特别注意从加强和巩固党执政的群众基础和社会基础的高度，进一步理顺执政党与群众团体的关系，充分发挥群众团体的反映群众利益要求的代表功能；协助党政部门参与管理即充当党与政府助手的管理功能；向党政部门提出意见和建议的信息沟通功能；监督党政部门和党政干部的制约功能；协调矛盾冲突、促进社会政治稳定的调节功能。要充分尊重群众团体的地位和作用，充分调动其积极性、主动性和创造性，进一步完善执政党对群众团体的领导机制以及合作、协商机制。具体地说，就是要注意通过群众团体内的党组织的活动和共产党员的模范作用，经过群众团体的民主程序，把党的主张变成群众团体的决议和广大群众的自觉行动；各级党委应当建立必要的工作制度和机制，及时研究群众团体提请党委讨论的问题；党委的有关会议应当吸收群众团体主要负责人参加或列席；在党内设立负责反馈群众和群众团体意见、进行政策咨询的专门机构；实行群团代表列席党的代表大会制度，在决策中听取民意；建立和完善群众团体对党的监督机制。从而，在党群组织之间建立起直接的联系，使党执政的群众基础和社会基础得到加强和巩固。

(二) 坚持和完善党委“总揽全局、协调各方”的基本政治格局

在进一步理顺党政关系，形成中国特色的执政模式的过程中，要特别注意坚持和完善各级党委“总揽全局、协调各方”的基本政治格局。

所谓总揽全局，就是指各级党委要立足于全党工作的大局，集中精力抓好全局性、战略性、前瞻性的重大问题；把好政治方向、决策重大问题、安排重要人事、开展宣传教育、维护社会稳定、形成工作合力；从政治上、思想上、组织上对所在地方工作的全面领导，保证党的理论路线、方针、政策在本地区正确贯彻和落实。所谓协调各方，就是要从整体推进全局工作的要求出发，统筹协调所在地方的人大、政府、政协几套班子之间的关系，统筹安排好纪检、组织、宣传、统战、政法等几个方面的工作，使各方都能各施其职，各尽其责，相互配合，形成合力。党委总揽但不包揽，协调但不取代，各方的事仍由各方去办。改革开放以来的实践证明，要更好地发挥地方党委在同级各种组织中的领导核心作用，就必须“总揽全局、协调各方”。这是进一步改革和完善党的执政方式的一条重要指导原则。

（三）依法执政，使党的各项工作法律化、制度化、规范化和程序化

依法治国，依法执政，并不仅仅是各级党委要抓的一项工作，更重要的，这是对党的执政行为和执政方式的一个根本要求。党坚持依法治国的方略，就要当依法治国的模范实践者。因此，各级党委既要坚持依法执政，严格在宪法和法律的范围内活动，严格依法办事，还要坚定的支持政府依法行政。党对国家政权机关的领导及其相应的程序和手续都要符合法律的规定。党委要善于通过党组的工作来实现党对这些机关的领导，善于依照法定的程序来实现党的意志，善于把党的领导、人民民主和依法办事统一起来，这是进一步理顺党政关系的深层问题，也是关键所在。

1. 使党政关系、党政职能法律化、制度化、规范化和程序化

依法执政，首先要使党政关系、党政职能法律化、制度化、规范化和程序化。在实际工作中，存在着党委对经济工作管得太多的情况，书记有时候实际上行使了行政首长的职权。有一些地方甚至把四套班子以及司法机关的负责人统统集中起来分派经济工作任务，人大、政协、法院都要承包负责某一工程项目，造成严重的职责不分、职权交叉、职能混乱。这种情况与党委、人大、政府、政协四套班子的职能和相互关系，制度上规定得不很周详，不很具体，不很明确，有的在实践中很难把握和操作有直接关系。因此，对党政关系、党政职能，要进一步制定出比较具体的、操作性较强的规范和制度。对其中比较突出的问题，需要在进一步深入研究的基础上制定可供操作的程序和规范。如，集中精力抓经济建设是全党的中心工作，但党委以何种方式来实现对这个中心工作的领导？政府在第一线直接管理着经济工作，党委和政府管理经济的职能有何异同？等等，都需要进行规范。

为使规范化的关系和制度不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变，在制定制度时应增加更多程序性的规定，使党的行为不仅按原则办，更要按程序办，尽量减少程序上的漏洞。

2. 使我们党的各项工作在科学化的基础上进一步法律化、制度化、规范化和程序化

依法执政，还要使我们党的各项工作在科学化的基础上，进一步法律化、制度化、规范化和程序化。其中，最为重要的是实现党的科学决策工作、正确选用干部工作、有效沟通协调工作的法律化、制度化、规范化和程序化。这三项工作是执政党执政的重要体现，是进一步改革和完善党的执政方式，特别是实施依法执政必须注意到的。

实现党的科学决策工作的法律化、制度化、规范化和程序化，任重而道远。当前，需要抓紧的工作主要是：

第一，建立社情民意反映制度。要从制度上保证各级领导干部经常深入基层，深入群众，进行广泛的调查研究，充分听取广大党员群众和下级组织的意见，集思广益。要健全和完善信息收集分析和报告制度，要适当扶持和发展运用现代手段开展的民意调查活动，要总结和推广一些地方实行的民主恳谈会制度，并继续探索和创造一些适应新情况的有效反映社情民意的新的形式和制度，保证基层党员、干部、群众和下级组织的意见能及时反映到上级组织中来。

第二，严格遵守“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的议事和决策制度。通过民主程序决策重大事项，保证决策层的每一个成员享有同等的发言权和建议权或决定权。凡属重大决策、重要干部任免、重要建设项目安排和大额度资金的使用等，都要经过领导集体内部充分讨论才能做出决策。在决策过程中要特别注意倾听各种不同意见和少数人的意见。要建立投票表决制度。对重大事项的决策应做到记名投票表决，并记录在案，以检验决策者的决策能力和决策水平。

第三，完善专家咨询制度。树立现代决策咨询意识，注意在决策过程中多听取专家学者的意见，充分发挥专家和研究咨询机构的作用。逐步建立独立、中立、规范、权威的各类专家咨询机构，注意建立多层次、多学科的智囊网络。必须要切实发挥不受部门利益影响的综合研究部门的作用，充实、加强和改革现有的党和政府机构中的研究机构和咨询机构，使它们真正成为为各级党委和政府决策服务的“智库”。逐步明确需要咨询机构提出决策议案和建议的决策范围。

第四，实行决策论证制度。现代决策事项往往超越了领导个人和集体的知识、经验和能力，为了最大限度地吸收众人的智慧，必须实行决策论证制度。凡经科学论证不可行的方案，领导班子不得再议。凡经论证可行的决策议案和建议，可酌情要求重新论证或加

以充实、调整甚至推翻，但领导班子必须写出令人信服的理由并由班子成员分别签字，若有失误，必须承担责任。

第五，健全决策公正透明制度。要建立决策项目的预告制度和重大事项社会公示制度、公开听证制度。凡属党和政府工作中的重大问题都应力求组织广大党员和人民群众讨论，充分听取各种意见。

第六，建立决策权责一体制度。以法定形式明确一级领导机构的职权和责任，包括决策权和责任。法定内的决策权力上级不得强行干预，如发现问题，只能以适当的方式提出，采纳与否则由下级自行决定。一旦决策发生失误，下级领导机关也要负相应的法律和政治等责任。还要明确同级领导机关中不同领导成员的决策权责关系，防止因不同领导成员的决策权责关系混乱而无法分清和承担责任的状况继续存在。与科学的权责一体机制度相联系的是严格的决策责任追究制。应在明确决策的权责关系的同时实施刚性的责任追究制度，创造一种使决策失误者心甘情愿地承担政治、法律等的惩处，甚至无地自容、难以在领导岗位立足的氛围和环境。

实现党的正确选用干部工作的法律化、制度化、规范化和程序化，主要是：深化干部制度改革，从我们的国情出发，通过深化改革，逐步创造一个公开、平等、竞争、择优的用人环境，建立一套干部能上能下、能进能出、充满活力的管理体制，形成一套法制完备、纪律严明的监督体系。实现党的有效沟通协调工作的法律化、制度化、规范化和程序化，就是要将以往我们党与人大、政府、司法机关和民主党派等有效沟通协调的各种做法法律化、制度化、规范化和程序化。

（四）加强党内民主建设，健全党内权力监督与制约机制

进一步改革和完善党的执政方式的各种措施，着眼点是加强和改善党的领导，但需要注意的是，党的领导不能变成党委某个个人的领导，党委的意图不能变成党委某个个人的意图。如果发生这种

变异，所谓加强党的领导，所谓“三个党组”服从“一个核心”，特别是书记如果兼职，都可能变成权力更大地集中于个人；所谓依法执政的“法”，也会由此变为书记个人的意志或失去应有的效力，产生非常有害的后果。怎样才能防止这种变异的危险性呢？根本的措施，就是要进一步扩大党内民主，健全党内权力监督与制约机制。坚持和健全民主集中制，增强党的团结和活力。发展党内民主，是政治体制改革和政治文明建设的重要内容。

进一步扩大党内民主，健全党内权力监督与制约机制，要做的工作很多，目前，应注意做好以下几个方面的工作：

1. 健全党的代表大会制度

党的代表大会制度是党内最基本的民主制度，党内民主的其它制度都与党的代表大会制度有着密切的关系。党章规定了党的代表大会的最高领导地位。但目前的党的全国代表大会和各级地方党的代表大会每五年才召开一次，不十分有利于党代会在党内的最高领导地位的实现。恩格斯曾提出：“应当坚持每年召开一次党代表大会，让党员哪怕一年有一次发表自己意见的机会，一般说来也是重要的。”为此，可以考虑实行党的代表大会常任制。党的八大曾经决定，把党的、全国的、省一级的和县一级的代表大会，都改作常任制，类似各级人民代表大会那样，在每届任期内，每年召开一次。邓小平在党的第八次全国代表大会上提出：“代表大会常任制的最大好处，是使代表大会可以成为党的充分有效的最高决策机关和最高监督机关，它的效果，是几年开会一次和每次重新选举代表的原有制度所难达到的。我们相信，这种改革，必然可以使党内民主得到重大的发展。”今后一段时期，要按照《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》的要求，建立健全常委会向全委会负责、报告工作和接受监督的制度。建立党的代表大会代表提案制度。积极探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式，建立代表提议的处理和回复机制。加强代表同选举单位党员的联

系，听取和反映党员的意见和建议。党的各级全委会召开会议时，可根据议题事先征求同级党代会代表意见或邀请部分代表列席会议。逐步扩大基层党组织领导班子成员直接选举的范围同时，扩大在市、县实行党代会常任制的试点。推行代表大会常任制，应注意两个问题：一是同党和国家政治体制的总体改革相协调、衔接，同步推进，做到机构设置合理、职能清楚，关系明确、人员精干、运行高效，各个机构的积极作用都能得到充分发挥。二是分步实施。第一步在县级推行、市级试行；第二步在市级推行、省级试行；第三步在各省和中央实行。在未实行党的代表大会常任制的时候和地方，可适当扩大全委会的权力，代行部分代表大会的决策、监督职能。党的各级常务委员会向党的各级委员会全体会议负责和报告工作，凡属事关大局的重大人事和重大问题的决策都应由党的各级委员会全体会议讨论和决定。

2. 健全和完善党委集体领导制度

集体领导是党的领导的最高原则。它具有以下特征和要求：一是党委会成员的权利平等，一人一票，每票等值；二是一切重大问题均由委员会集体讨论并按照少数服从多数的原则共同作出决定，禁止个人独断专行；三是委员会负责人有权召集或主持会议以及主持日常工作，但无权单独决定重大问题；四是委员会所有成员对委员会作出的最后决定都负有共同责任。但是，这些原则在实践中常常被违背，导致个人专权、家长制盛行。因此必须进一步健全和完善党委集体领导制度，维护和发挥党委会在党内应有的地位和作用。为此，要加强下述工作：

第一，对党的代表大会、全委会、常委会、书记办公会的职能权限，要在现有规定的基础上，做出更加具体而明确的规定。对党的书记的权力也要给予明确的而不是模糊的、细致的而不是大致的规定。这项工作可以从两个方面着手进行。一是依据原则规定，细化“可作为”行为；二是依据中央、地方、部门的规定，细化“不

可作为”行为。什么事情能做，什么事情不准做，应当非常明确。防止和克服因为规定模糊而发生的以常委会的权限取代全委会的权限，以书记办公会的议事功能代替常委会的决策职能，以党委书记个人意志代替集体意志的情况。

第二，对党委权力运行规范和程序做出具体而明确的规定。工作的重点是使党章关于“凡属重大问题都要由党的委员会集体讨论，作出决定”的规定得以切实执行。一是适当增加全委会和常委会每年召开会议的次数，以为全委会和常委会集体决策创造必要的条件。二是各级党委全委会和常委会应制定或完善《领导班子重大问题议事规则》，把集体领导原则程序化。三是不仅明确规定各级党的委员会和常委会每届的任期，而且进一步明确规定连选连任的届数和各级领导职务年龄的上限。四是要建立党委决策责任制，党委（或常委会）讨论重大决策时实行“实名制”投票（讨论干部时实行“无记名”投票），确因决策不当造成重大失误的要承担责任。

3. 健全党员民主权利保障机制

要认真贯彻党员权利保障条例，建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度，逐步推进党务公开，增强党组织工作的透明度，使党员更好地了解和参与党内事务。营造党内不同意见平等讨论的环境，鼓励和保护党员讲真话、讲心里话。完善《中国共产党党员权利保障条例》，尽快制定党章所规定的党员权利实施细则，对党员的民主权利进一步予以充实和细化，并从制度上予以保证。其重点包括：一是保证党员选举权名符其实；二是保证党员罢免、弹劾党的领导干部的权利或撤换不称职干部的要求得以实现和受理；三是保证党员向上级组织的申诉、控告和揭发、检举得以受理并免受打击报复；四是加大党员对党内事务的知情权、参与权和监督权，推行和试行一些必要也可行的做法，如：党内重要事项全党通报制；党员民主测评、评议、推荐领导干

部制；党内重要事项研讨党代表或党员听证会制；党员意见征集制，包括适当扩大各级党的代表大会等会议文件征求意见稿的征求范围等，目前这类文件征求意见范围较窄，多限领导干部中间，难于直接体现普通党员或党代表的意志，应逐步加以改进。

4. 改革和完善党内权力制约制度

第一，对党内监督的职能和专门制度做出具体而明确的规定。在党章中设“党内监督”专章及专条，对党内监督各主体及权限和任务等基本问题作出规定。健全下管一级、逐级负责的党委系统监督体制，上级党委对下级党委负有全面监督的权力和总体负责的义务，为此要建立健全上级党组织向下一级党组织派出巡查组、专项检查等监督制度，对下级领导班子及其主要成员的严重问题长期失察，或者明知问题而不采取纠正措施的，应追究上一级党委领导者的责任。应改革现行的纪检体制，可选择有条件的城市，适时进行地方纪委受上级纪委和同级党委双重领导、以上级纪委领导为主或纪委系统垂直领导的试点。

第二，在条件成熟时，建立起党内决策、执行、纪检三权互相制衡的权力结构。我们不能简单照搬西方“三权鼎立”的模式，但是，权力之间的制衡机制是可以吸收和借鉴的。在党的领导权力中，决策、执行和纪检是三项重要的权力，这三者之间应该有一种相互制衡的机制，才能真正保证决策、执行和纪检三权的正确行使。

第三，进一步完善社会监督和制约，把党内监督和人民群众的监督结合起来，充分发挥舆论监督的作用。中国共产党在我国现实政治生活中居于主导地位，对一切国家机关进行政治、思想、组织领导。在中国，最有资格犯错误的是中国共产党。因此，对中国共产党的监督，不应仅局限在党内，要采取有效措施，使人民群众和新闻舆论也能发挥监督作用。

责任编辑：陈 卓 张国兵

策划编辑：周永学 辛 鸣

封面设计：刘武忠 隋海燕

ISBN 7-105-06587-7



9 787105 065875 >

ISBN 7-105-06587-7/D • 1124

(汉179)定价：60.00元(全四册 本册15.00元)